



Parlamentul  
Republicii Moldova

CF-06 nr. 134  
09.06 2022

## Comisia juridică, numiri și imunități

### RAPORT

#### la proiectul de Lege cu privire la modificarea unor acte normative

(nr.168 din 05.05.2022), lectura II

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de Lege cu privire la modificarea unor acte normative și expune următoarele.

Proiectul este inițiativa legislativă a Guvernului și are drept scop asigurarea stabilității procedurilor administrative, uniformizarea cadrului legal existent și ajustarea acestuia la Codul administrativ.

Prin urmare, spre modificare se propun 53 de acte normative.

Proiectul a fost avizat pozitiv de 6 Comisii parlamentare și Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului.

Proiectul a fost examinat în prima lectură la data de 26.05.2022.

Doamnele Lîliana Nicolăescu-Onofrei și Ersilia Qatrawi, deputate în Parlament au înaintat amendamente la proiect, care sunt incluse în tabelul de sinteză, parte component a raportului.

Urmare a dezbaterilor, Comisia cu votul unanim propune plenului Parlamentului examinarea proiectului de Lege cu privire la modificarea unor acte normative (nr.168 din 05.05.2022), lectura II.

Președintele Comisiei

 Olesia STAMATE

**Sinteza amendamentelor**  
**la proiectul de Lege privind modificarea unor acte normative**  
**(nr. 168 din 04.05.2022), lectura II**

Reglementările în vigoare	Autorul amendamentului și conținutul	Argumentarea	Decizia Comisiei
<p><b>1. Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art. 116) 10<sup>1</sup>.</b> Asigurarea evidenței actelor autorităților administrației publice locale</p> <p>(1) Autoritățile administrației publice locale sînt obligate să includă în Registrul de stat al actelor locale, în conformitate cu prezenta lege și Legea nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale:</p> <p>a) deciziile consiliilor locale de nivelurile întîi și al doilea;</p> <p>b) dispozițiile primarului și ale președintelui raionului;</p> <p>c) actele pretorului;</p> <p>d) alte acte ale autorităților publice locale, care sînt supuse controlului obligatoriu de legalitate conform art.64.</p> <p>(2) Proiectele actelor normative ale autorităților administrației publice locale se fac publice, în vederea consultării, cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de ziua aprobării actului. Adoptarea actelor în regim de urgență se efectuează în conformitate cu Legea nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p>	<p><b>Dna Ersilia Qatrawi, deputat în Parlament.</b></p> <p><b>1. Articolul XV Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art. 116) cu modificările ulterioare se modifică după cum urmează:</b></p> <p><b>La articolul 10<sup>1</sup>, la alin.(1) textul ”Legea nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale” se substituie cu textul ”Legea nr.100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative”.</b></p>	<p>Prezentul proiect de lege vizează diverse aspecte ce reglementează emiterea de acte administrative cu caracter normativ sau individual, mecanismele de verificare a legalității actelor administrative etc., în acest context este de remarcat faptul că Legea nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale a fost abrogată odată cu intrarea în vigoare a Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, deci modificarea este absolut necesară pentru a aduce Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116), cu modificările ulterioare, în concordanță cu cadrul normativ în vigoare.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

<p>(3) Ordinea de zi a ședinței consiliului local/raional se afișează în locuri publice și se plasează pe pagina web a consiliului, în vederea consultării publice, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de ziua ședinței.</p>			
<p><b>2. Articolul 63. Calcularea termenelor</b>  (1) Calcularea termenelor în procedura administrativă se efectuează în conformitate cu prevederile art.259–266 din Codul civil.  (2) Dacă o autoritate publică trebuie să efectueze prestații doar pentru o anumită perioadă de timp, atunci această perioadă expiră în ultima zi a ei, chiar și atunci când aceasta este o zi de sâmbătă, duminică sau o zi liberă stabilită prin lege.</p>	<p><b>Dna Ersilia Qatrawi, deputat în Parlament.</b></p> <p><b>Articolul L-Cod administrativ al Republicii Moldova, 116/2018(Monitorul Oficial al Republicii Moldova,2018, nr. 309-320, art.466) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</b>  <b>La articolul 63:</b>  alin.(3) va avea următorul cuprins:  (3) ”dacă ultima zi a termenului este o zi de duminică, de sâmbătă sau o zi care, în conformitate cu legea în vigoare, la locul executării obligației este zi de odihnă, termenul expiră în următoarea zi lucrătoare”</p>	<p>Constatăm că în viziunea legiuitorului, termenul care expiră într-o zi de odihnă sau liberă prin lege, se consideră legal, contrar celor legifera de Codul Civil RM, care, la art. 389 prevede că dacă ultima zi a termenului este o zi de duminică, de sâmbătă sau o zi care, în conformitate cu legea în vigoare, la locul executării a obligației este zi de odihnă, termenul expiră în următoarea zi lucrătoare. Atestăm o neconcordanță totală, ori tot alin. (1) al art. 63 al Codului Administrativ menționează că în procedura administrativă, calcularea termenului se efectuează în conformitate cu prevederile din Codul Civil.</p> <p>Și Recomandarea CSJ nr. 99 din 14 aprilie 2017 Cu privire la interpretarea normelor de drept ce vizează termenele de procedură menționează că în cazul în care epuizarea termenului procedural survine într-o zi nelucrătoare, atunci ultima zi a termenului este următoarea zi lucrătoare.</p> <p>Consider că legiuitorul a admis o eroare atunci când a</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b>  Propunerea dată nu poate fi acceptată, deoarece alineatul propus la moment se regăsește în articolul 389 din Codul civil. Mai mult, la alineatul (1) al articolului menționat se face trimitere la articolul 389 din Codul civil, iar introducerea articolului respectiv ar duce la o dublare de norme.</p> <p>Reglementarea actuală de la alineatul (2) al articolului 63 din Codul administrativ se referă la anumite situații distincte (termenul reglementat se referă strict atunci</p>

		<p>legiferat această normă juridică, ori, se știe bine că nici o instituție publică, într-o zi de odihnă sau declarată oficial ca fiind nelucrătoare, nu va lucra și nici nu-i vor fi deschise ușile pentru ca persoana să îndeplinească anumite acte de procedură. Similar este și cazul când instituția publică este obligată să execute anumite prestații (legiuitorul evitând să menționeze ce fel de prestații), iar ultima zi de executare este sâmbătă, spre exemplu, ori în această zi, instituția dată nu va lucra.</p>	<p>când urmează a se efectua o prestație, fiind stabilită o perioadă de timp). Ideea alineatului (2) este că chiar dacă termenul este scadent într-o zi de odihnă, autoritatea este obligată se efectueze prestația respectivă în ultima zi lucrătoare a termenului respectiv.</p>
<p><b>3. Articolul 162.</b> Scopul procedurii prealabile</p> <p>(1) Procedura prealabilă urmărește scopul de a verifica legalitatea actelor administrative individuale.</p> <p>(2) Dacă autoritatea publică nu soluționează petiția în termenele prevăzute de prezentul cod, persoana afectată este în drept să depună cerere prealabilă.</p> <p>(3) Cererea prealabilă poate fi îndreptată spre:</p> <p>a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual ilegal sau nul;</p> <p>b) emiterea unui act administrativ individual.</p>	<p><b>La art. 162</b> alin.(3) sintagma "Poate fi" se substituie cu sintagma "este".</p>	<p>Din prisma art.162, alin.(3) reiese că procedura prealabilă este posibilă în: acțiunea în contestare și acțiunea în obligare. Consider că, înainte de introducerea acțiunii în contestare și acțiunii în obligare actul administrativ trebuie revizuit în proceduri preliminare cu anumite excepții stabilite expres în cod.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Propunerea înaintată nu este argumentată suficient. Astfel, din argumentare a expusă nu se poate desprinde necesitatea operării modificării și nici care e raționamentul acestei modificări.</p>

4.	<p><b>Dna Liliana Nicolăescu-Onofrei deputat în Parlament</b></p> <p>„Art. VIII. din proiectul de lege se exclude.”</p>	<p>La 1 decembrie 2020, a intrat în vigoare <i>Convenția Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale</i> (Convenția de la Tromsø) - primul instrument juridic internațional obligatoriu care recunoaște dreptul general de acces la documentele oficiale deținute de autoritățile publice.</p> <p>Republica Moldova a ratificat această Convenție la 2 septembrie 2016. Drept urmare, statul nostru are obligația de a elabora un mecanism național eficient de aplicare și implementare a prevederilor Convenției de la Tromsø.</p> <p>În acest context, în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 (HG nr.235/2021), la acțiunea 20.3.1. este stabilit obiectivul - <i>Elaborarea proiectului de modificare a Legii privind accesul la informație și a cadrului normativ conex</i>, cu termen de realizare – septembrie 2022.</p> <p>Subsecvent, în planul de acțiuni al Ministerului Justiției pentru anul 2022, este setată pentru trimestrul III-IV, acțiunea 75 care prevede: <i>Amendarea cadrului legislativ privind accesul la informație</i>.</p> <p>Astfel, la începutul anului 2022, Ministerul Justiției a constituit un <b>grup de lucru</b> inter-instituțional, din care fac parte experți ai Uniunii Europene și</p>	Se acceptă
----	---	---	------------

		<p>reprezentanți ai organizațiilor reprezentative ale mass-media (Asociația Presei Independente, Freedom House), care lucrează la elaborarea unui proiect amplu de modificare a Legii privind accesul la informație, în corespundere cu prevederile Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale și alte standarde internaționale.</p> <p>În aceste condiții, considerăm că este mai judicios ca aducerea în concordanță cu Codul administrativ a prevederilor cadrului normativ privind accesul la informație (Legea nr.982/2000), să fie realizată în cadrul reformei ample inițiată de Ministerul Justiției pentru modificarea substanțială a Legii nr.982/2000 sau prin elaborarea noii Legi privind liberul acces la informațiile de interes public.</p>	
--	--	---	--

**Președintele Comisiei**



**Olesea STAMATE**