



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.174 din 09.08.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele:

#### **I. Observații de ordin general și procedural**

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000 și Legii nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice.

Potrivit Notei Informative, scopul proiectului de lege este crearea unui mecanism de susținere și facilitare a cetățenilor Republicii Moldova prin scutirea acestora de achitarea drepturilor de import la introducerea în țară a bunurilor de uz personal și a unui mijloc de transport auto.

3. Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- este de menționat că, problema abordată prin proiectul de lege ține de politicile în domeniul finanțelor publice. Întru evitarea unor probleme de ordin juridic, financiar, procedural normele respective urmează a fi examinate în cadrul politicii bugetar-fiscale conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

- nota informativă nu este întocmită în corespundere cu prevederile Legii nr.100/2017.

- la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ,

Însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesară opinia Ministerului Finanțelor, Serviciului vamal al Republicii Moldova și Serviciului Fiscal de Stat, care urmează a fi reflectată în avizul Guvernului.

- proiectul de lege privind introducerea unor facilități fiscale și vamale are ca efect diminuarea veniturilor bugetare. Astfel, potrivit art.131 alin.(4) din Constituție „Orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”. În acest sens, Curtea Constituțională în Hotărârea nr. 6/2014 a stabilit că „legiuitorul constituant a urmărit necesitatea obținerii acceptului obligatoriu al Guvernului în privința oricăror propuneri legislative sau amendamente care implică majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor sau împrumuturilor”.

## II. Aspecte de ordin conceptual și tehnico-juridice

### 1. În partea ce ține de scutirea unică pentru a introduce pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a bunurilor de uz personal.

1. Ținem să punctăm asupra noțiunii de „bunuri de uz personal”, deoarece aceasta nu corespunde limbajului juridic din alte acte normative, ori Legea nr.1569/2002 utilizează noțiunea de „*obiecte de uz personal* – orice obiect destinat uzului sau consumului personal, sau necesităților casnice, inclusiv haine și încălțăminte personală, lenjerie de pat, echipament destinat uzului personal sau satisfacerii necesităților gospodărești, obiecte de parfumerie, de cosmetică, de igienă, medicamente, produse alimentare de necesitate personală, bunuri destinate cerințelor familiale uzuale, animale de casă, precum și instrumente portabile de care persoana are nevoie în exercitarea ocupației sau profesiei, toate aceste bunuri neputînd fi destinate activității comerciale sau de producție” (art.2, Noțiuni).

Ținem să amintim că legislația în vigoare permite introducerea pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice a obiectelor de uz personal, fără achitarea drepturilor de import - art.5, alin.(1) lit a) a Legii nr.1569/2002.

În particular, legislația actuală prevede situația în care persoana fizică își stabilește locul de trai permanent în Republica Moldova și introduce bunuri în țară. În acest sens, menționăm prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 1569/2002 potrivit căroră „**persoanele fizice au dreptul de a introduce pe teritoriul țării** sau de a primi, prin intermediul trimiterilor poștale internaționale sau a bagajelor neînsoțite, **bunuri, fără achitarea drepturilor de import, cu condiția că acestea nu sînt destinate activității comerciale sau de producție, în legătură cu**

**stabilirea la loc de trai permanent în Republica Moldova** sau cu obținerea acestor bunuri prin moștenire. Faptul stabilirii pentru trai permanent sau obținerii moștenirii se confirmă prin actele respective. Modul de acordare a înlesnirilor menționate se stabilește de Serviciul Vamal".

Astfel, prevederea propusă prin prezentul proiect de lege, în partea ce ține de „scutirea unică la introducerea bunurilor de uz personal” este neargumentată, ori legislația în vigoare prevede deja acest mecanism.

**2. Sub un alt aspect**, reținem asupra faptului că proiectul de lege nu prevede un mecanism prin care se va monitoriza respectarea interdicției de a înstrăina bunuri de uz personal pe parcursul a 2 ani, așa cum prevede norma Art.II (art.10<sup>1</sup> alin.(4) și (5) din proiect). Ori, bunurile de uz personal nu sunt înregistrate de nici o autoritate publică, nu se duce evidența lor, ca ulterior să se verifice de către autoritățile publice respectarea sau nu a interdicției. Din acest punct de vedere, aplicarea normelor în practică va fi imposibilă.

## **2. În partea ce ține de scutirea unică acordată la introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a unui mijloc de transport**

1. Normele ce reglementează introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a unui mijloc de transport și scutirea acestuia de plata drepturilor de import poartă un caracter lacunar, astfel că nu este clar cum va fi aplicată norma art.I și art.II din proiect în raport cu "familia" (cine va fi proprietarul automobilului și beneficiarul scutirilor), cu "persoana necăsătorită" și dacă prevederile art.I se răsfrâng asupra persoanelor divorțate, concubinilor sau persoanelor minore. Utilizarea în textul proiectului a cuvintelor „per familie” poate crea dificultăți în aplicare, ori ar putea apărea situații când persoana necăsătorită importă un autovehicul cu scutirea de la plata drepturilor de import, ulterior acesta întemeiază o familie și la fel ar putea beneficia de scutire. Aplicarea în practică a normelor va crea dificultăți, ținând cont de faptul că „familia” nu reprezintă un subiect de drept în raporturile juridice vamale.

2. Ținem să amintim asupra faptului că la data de 24.08.2021, Parlamentul a adoptat în lectura a 3-a Codul vamal al Republicii Moldova, Legea nr.95/2021 și care va intra în vigoare la 1.01.2023. Potrivit dispozițiilor finale, la data intrării în vigoare a noului cod, se abrogă Codul vamal nr.1149/2000, cu excepția articolelor 85-92, Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal și Legea nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice.

3. Potrivit prevederilor codului nou, acesta transpune unele prevederi ale Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale. Normele ce se conțin în proiectul de lege nr.174/2021 corespund parțial prevederilor UE, motiv pentru care urmează a fi examinate suplimentar,

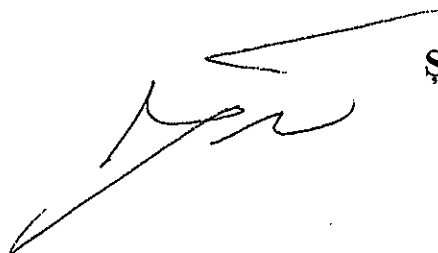
din perspectiva corespunderii cu legislația UE, pentru a nu admite promovarea unor prevederi ce contravin angajamentelor asumate de Republica Moldova.

4. Cu referire la norma de la articolul II din proiect, este necesar de a revedea denumirea articolului 10<sup>1</sup>. Potrivit art.51 alin.(2) din Legea nr.100/2017, denumirea articolului exprimă succint obiectul de reglementare, fără a avea o semnificație proprie în conținutul articolului.

În concluzie, implementarea proiectului în redacția prevăzută este de natură să genereze riscuri de corupție datorită formulărilor ambigue, terminologiei incerte și lacunelor de reglementare. Normele ce reglementează scutiri de taxe nu sunt suficient de detaliate și riscă să conducă la apariția interpretărilor abuzive, conflictelor dintre solicitanții de scutiri și entitățile publice vizate, aplicarea neuniformă a normelor respective. Considerăm, că proiectul de lege trebuie să prevadă cu certitudine taxele de care se scutesc cetățenii și condițiile de aplicabilitate a acestor scutiri prin prisma obiecțiilor expuse mai sus.

Considerăm astfel că normele expuse în prezentul proiect de lege nu corespund criteriului de calitate a legii, fiind relevante în acest caz constatările Curții Constituționale expuse în Hotărârea nr. 26 din 23 noiembrie 2010, potrivit căreia: ***„Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.***

Ex. L. Bordei  
Tel. 280-585



Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ