



Pr. 312/21.09.18
CY

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9207

Chișinău

„14” 11 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.312 din 21 septembrie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1126/ 2018.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file)

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: V. Mustea
Tel.: 250-128

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2461
„15”	11 2018
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.1126

din 14 noiembrie 2018

Chișinău

Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 1126/2018

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 312 din 21 septembrie 2018) și comunică următoarele.

La **art. I** (modificarea *Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură*) modificarea propusă la art. 54 alin. (2), prin care se stabilește termenul delegării procurorilor de la alte procuraturi pe o perioadă nedeterminată, este conceptual greșită. Or aceasta compromite principiul transferului procurorului într-o altă funcție, care, conform art. 54 alin. (1) din Legea 3/2016, se face prin concurs, în condițiile prevăzute de legea respectivă, întrucât delegarea pe o perioadă nedeterminată permite, de fapt, transferul procurorului într-o altă funcție, eludînd procedura de concurs. Mai mult decît atît, aceasta contravine și conceptului delegării, care, potrivit definiției, presupune trimitere temporară a unui angajat în afara locului de muncă obișnuit, pentru a îndeplini anumite însărcinări de serviciu, în interesul unității din care face parte. În cazul în care delegarea este necesară pe perioade lungi de timp, este necesar de modificat structura autorității respective în sensul dat.

Propunerile de la **art. II** (modificarea *Legii nr. 355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar*) vor avea un impact financiar de 2,97 mil. lei în calcul anual și va viza 380 de unități de personal. Din perspectiva asigurării financiare a modificărilor propuse, comunicăm că limita cheltuielilor de personal prevăzută pentru anul 2018 și pe termen mediu 2019-2021 este distribuită integral pe beneficiari și depășirea acesteia ar duce la neîndeplinirea unor condiționalități agreate cu partenerii de dezvoltare. Totodată, majorarea fragmentară a salariilor în sectorul bugetar nu poate fi susținută și în contextul inițiativei Guvernului de a reforma sistemul de salarizare a angajaților din sectorul bugetar, avînd în vedere disfuncțiile atestate în sistem.

Suplimentar se va examina modul stabilirii salariului ofițerilor de investigații și specialiștilor detașați la procuraturile teritoriale, prin completarea art. 22¹ în acest sens, întrucît, potrivit art. 9 alin. (6) din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură, în cadrul procuraturilor specializate sînt detașați nu doar ofițeri de urmărire penală, dar și ofițeri de investigații și specialiști, a căror activitate necesită a fi remunerată în condiții de echitate socială.

Totodată, atragem atenția că Serviciul de Stat de Arhivă a fost reorganizat în Agenția Națională a Arhivelor.

Referitor la **art. VI** (modificarea Legii contenciosului administrativ nr. 793/2000), necesită o analiză suplimentară completarea listei persoanelor

exceptate de la adresarea în instanța de contencios administrativ, cu președintele, membrul Consiliului Superior al Procurorilor. Or, conform art. 4 lit. a) din Legea contenciosului administrativ 793/2000 nu pot fi atacate în instanțele de contencios administrativ actele exclusiv politice ale Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova și Guvernului, precum și actele administrative cu caracter individual, emise de Parlament, de Președintele Republicii Moldova și de Guvern în exercițiul atribuțiilor prevăzute expres în normele constituționale sau legislative ce țin de alegerea, numirea și destituirea din funcțiile publice cu responsabilități de protecție a intereselor generale ale statului sau ale instituțiilor publice a persoanelor oficiale de stat, exponente ale unui interes politic sau public deosebit, conform listei prezentate în anexă.

În contextul jurisprudenței stabilite prin Hotărârea nr.10/2010 privind interpretarea art.20 din Constituția Republicii Moldova, Curtea Constituțională a conchis că actele cu caracter individual, emise de Parlament, de Președintele Republicii Moldova și de Guvern în privința persoanelor specificate în pct.5-9, pct.11-13, pct.21-23 din anexa la Legea 793/2010 contenciosului administrativ vor face obiect al controlului constituționalității sub aspectul formei și procedurii de adoptare (Hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 21 decembrie 2010, §4).

În același timp, în conformitate cu art. 69 alin. (1)-(4) din Legea 3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor este constituit din 12 membri. Din Consiliul Superior al Procurorilor fac parte de drept Procurorul General, procurorul-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, președintele Consiliului Superior al Magistraturii și ministrul justiției. Cinci membri ai Consiliului Superior al Procurorilor sînt aleși de către Adunarea Generală a Procurorilor din rîndul procurorilor în funcție, prin vot secret, direct și liber exprimat. Trei membri ai Consiliului Superior al Procurorilor sînt aleși prin concurs din rîndul societății civile, după cum urmează: unul de către Președintele Republicii, unul de către Parlament și unul de către Academia de Științe a Moldovei.

Prin urmare, luînd în considerare cele menționate, de la adresarea în instanța de contencios administrativ vor putea fi exceptați acei membri ai Consiliului Superior al Procurorilor ale căror numire și destituire din funcție se efectuează printr-un act individual emis de Parlament, de Președintele Republicii Moldova ori de Guvern.

Relevăm că proiectul conține carențe de tehnică legislativă.

Astfel, potrivit art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/ 2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, accepțiunea termenului „modificarea” include și completarea actelor normative.

Se va ține cont că „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor

cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se textul „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor.

Sursa republicării se expune după formula „(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului)”.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №1126

от 14 ноября 2018 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Виктория Ифтоди