



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-11862

Chișinău

7 decembrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 7 decembrie 2022.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege, cu anexe (6 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (2 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);
6. Raportul de expertiză anticorupție (3 file);
7. Tabel comparativ (1 filă)
8. Alte documente (3 file).

Prim-ministru

Natalia GAVRILIȚA

Ex.: Vasile Vasiliu
Tel.: 022-250-595



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242 696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 845

din 7 decembrie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea articolului 11
din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 11 alineatul (2) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, litera b) va avea următorul cuprins:

„b) o indemnizație unică în mărime de 120 de mii lei pentru medici și farmaciști și de 96 de mii lei pentru personalul medical și farmaceutic cu studii profesional tehnice postsecundare, care se achită integral după 6 luni de activitate;”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Persoanele care au beneficiat până la intrarea în vigoare a prezentei legi de rate ale indemnizației anterior stabilite prin prevederile art. 11 alin. (2) lit. b) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 vor beneficia de achitarea sumei restante într-o singură tranșă;

(3) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege pentru modificarea articolului 11
din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de Lege pentru modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 este elaborat de către Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Proiectul este elaborat în scopul motivării tinerilor specialiști de a-și desfășura activitatea în instituțiile medico-sanitare din țară, în special în cele din mediul rural.

Domeniul resurselor umane din sănătate este unul prioritar la nivel național și este reflectat în documentele strategice ale Ministerului Sănătății.

Criza resurselor umane în sănătate este determinată de insuficiența și distribuția geografică neuniformă, atât a medicilor și farmaciștilor, cât și a personalului medical și farmaceutic cu studii profesional tehnice postsecundare. În topul preferințelor tinerilor specialiști este mediul urban în detrimentul celui rural, astfel înregistrându-se un deficit de medici în instituțiile medico-sanitare raionale și rurale.

La moment unele raioane ale țării nu dispun de medici specialiști: *cardiologi* (Anenii Noi, Briceni, Nisporeni, Ungheni, Basarabeasca, Cantemir, Căușeni, Cimișlia, Leova, Taraclia, Vulcănești), *neonatologi* (Briceni, Rîșcani, Fălești, Călărași, Leova, Taraclia, Anenii Noi, Glodeni, Șoldănești, Telenești, Ungheni, Cahul, Cantemir, Ocnița), *anesteziologi-reanimatologi* (Dondușeni, Ocnița, Strășeni, Șoldănești, Basarabeasca, Taraclia), *oncologi* (Briceni, Drochia, Ocnița, Soroca, Călărași, Criuleni, Nisporeni, Orhei, Șoldănești, Telenești, Basarabeasca, Cantemir, Taraclia), *ortopezi-traumatologi* (Dondușeni, Ocnița, Strășeni, Șoldănești, Basarabeasca, Cantemir, Taraclia).

Se atestă un nivel scăzut de asigurare cu medici *obstetricieni-ginecologi* în raioanele: Briceni unde rata de acoperire cu astfel de specialiști constituie 0,6 la 10 mii populație, Rîșcani-0,6; Fălești-0,6; Anenii Noi-0,5; Cantemir-0,5; Cimișlia-0,5; Taraclia-0,5; Călărași-0,4; Hîncești-0,4; Basarabeasca-0,4; Leova-0,4, rata de asigurare a populației în Republica Moldova fiind 1,7 la 10 mii.

Totodată, în unele instituții medico-sanitare publice raionale, se atestă o neacoperire cu medici cu circa 30%. Astfel în raionul Fălești asigurarea cu cadre medicale superioare constituie 69,6%, Cantemir 68,9%, Hîncești 70,1%, Rezina 72,9%, Ștefan Vodă 74%, Taraclia 76,6%.

Există o discrepanță în asigurarea populației cu medici de familie în sectoarele rural și urban. Rata de asigurare în municipiile Chișinău și Bălți reprezintă 6,1 la 10 mii locuitori și respectiv 4,5. Totodată, rata de asigurare cu medici de familie este redusă în special în raioanele Fălești - 2,4 la 10 mii locuitori, Cantemir - 2,4; Sângerei - 2,8; Ungheni - 2,8; Hîncești - 2,9; Șoldănești - 2,9; Leova - 2,9 și Vulcănești - 2,9 (anexe 1, 2).

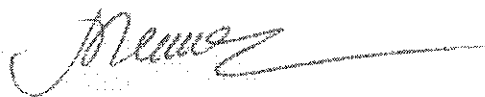
Din contul mijloacelor financiar bugetare au fost instruiți medici și farmaciști: 259 în 2019, 221 în 2020 și 235 în 2021. La fel, a fost instruit personalul medical și farmaceutic cu studii profesionale tehnice postsecundare: 439 în 2019, 370 în 2020 și 323 în 2021.

În prezent, indemnizația debursată în trei tranșe egale tinerilor specialiști nu este atractivă, deoarece nu le asigură adaptarea și soluționarea problemelor de cazare și deplasare.

Astfel, situația creată impune necesitatea elaborării proiectului de Lege pentru modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, potrivit căruia indemnizațiile unice acordate tinerilor specialiști vor fi debursate într-o singură tranșă.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu prevede armonizarea la legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede ca medicii și farmaciștii, precum și personalul medical și farmaceutic cu studii profesionale tehnice postsecundare să beneficieze de debursarea integrală a indemnizației unice în valoare de 120 mii lei și respectiv 96 mii lei. Aceasta urmează să fie achitată integral după 6 luni de activitate.
5. Fundamentarea economico-financiară
În scopul acordării indemnizațiilor tinerilor specialiști, pentru anul 2022 au fost aprobate mijloace financiare în valoare de 23.840,0 mii lei. Până la moment au fost acordate indemnizații în sumă de 5.900,0 mii lei. Costul implementării proiectului în cauză pînă la finele anului 2022 va constitui 17.936,0 mii lei (anexa 3). Respectiv, în anul 2022 costul implementării proiectului se va efectua în limita alocațiilor aprobate în acest scop (23.840,0 mii lei (aprobat 2022) – 5.900,0 mii lei (executat) = 17.940,0 mii lei (soldul)). Tinerii specialiști, absolvenții învățământului profesional tehnic postsecundar, se încadrează în câmpul muncii începând cu luna august, iar tinerii specialiști absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat, începând cu luna noiembrie-decembrie. Luând în considerație că, conform prevederilor proiectului în cauză, indemnizația unică pentru tinerii specialiști se va achita integral într-o singură tranșă, după 6 luni de activitate, absolvenții anului 2022 vor beneficia de această indemnizație în anul 2023, cei care vor absolvi în anul 2023 vor beneficia de indemnizație în anul 2024, și așa mai departe. Costul implementării prezentului proiect pentru anii 2023-2025 va constitui anual circa 23.400,0 mii lei (anexa 4), care se încadrează în limitele prevăzute pentru acest scop în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 va impune modificarea în modul corespunzător a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1345/2007 „Cu privire la acordarea facilităților tinerilor specialiști cu studii medicale și farmaceutice”.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de Lege pentru modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 a fost plasat pe pagina particip.gov.md .
8. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
9. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și conform concluziei n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de lege a fost supus expertizei juridice, prin care conform constatărilor, n-au fost identificați obiecții de ordin conceptual. A fost acceptată propunerea Ministrului Justiției privind includerea în lista contrasemnatarilor.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006. Astfel nu a fost necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător. De asemenea proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru



Ala NEMERENCO

**NUMĂR MEDICI, PERSONAL MEDICAL MEDIU ȘI ASIGURAREA
POPULAȚIEI CU EI**

ANII	În sistemul Ministerului Sănătății al Republicii Moldova	
	abs.	asigurarea la 10 mii locuitori

Medici

2016	10388	29,2
2017	10287	29,0
2018	10044	28,3
2019	10345	29,2
2020	9835	27,8
2021	9638	27,2

Personal medical mediu

2016	20972	59,0
2017	20904	58,9
2018	20268	57,2
2019	19758	55,8
2020	19545	55,2
2021	19416	54,8

GRADUL DE ASIGURARE A POPULAȚIEI CU MEDICI DE FAMILIE

	2019		2020		2021	
	abs.	10 mii	abs.	10 mii	abs.	10 mii
RDD mun. Chișinău	495	5,9	501	6,0	504	6,1
RDD "Nord"	418	4,3	396	4,1	373	3,8
mun, Bălți	79	5,2	71	4,7	69	4,5
Briceni	38	5,3	34	4,8	31	4,3
Dondușeni	22	5,3	21	5,0	19	4,6
Drochia	30	3,5	31	3,6	29	3,4
Edineț	42	5,3	38	4,8	38	4,8
Fălești	27	3,0	25	2,8	22	2,4
Florești	35	4,1	34	4,0	35	4,1
Glodeni	23	3,9	24	4,1	22	3,7
Ocnîța	28	5,3	26	4,9	24	4,5
Rîșcani	26	3,9	22	3,3	22	3,3
Sîngerei	29	3,2	30	3,3	26	2,8
Soroca	39	3,9	40	4,0	36	3,6
RDD "Centru"	408	3,9	413	3,9	416	4,0
Anenii Noi	40	4,8	40	4,8	42	5,1
Călărași	37	4,8	38	5,0	37	4,8
Criuleni	39	5,3	37	5,0	38	5,2
Dubăsari	17	4,9	18	5,1	18	5,1
Hîncești	30	2,5	32	2,7	34	2,9
Ialoveni	49	4,8	50	4,9	48	4,7
Nisporeni	22	3,4	24	3,7	28	4,3
Orhei	39	3,1	46	3,7	41	3,3
Rezina	15	3,0	15	3,0	16	3,2
Strășeni	41	4,5	39	9,5	42	4,6
Șoldănești	14	3,4	14	3,4	12	2,9
Telenești	29	4,1	27	3,8	27	3,8
Ungheni	36	3,1	33	2,8	33	2,8
RDD "Sud"	177	3,4	174	3,3	181	3,4
Basarabeasca	12	4,3	12	4,3	12	4,3
Cahul	39	3,1	40	3,2	40	3,2
Cantemir	14	1,8	15	2,4	15	2,4
Căușeni	30	3,4	31	3,5	32	3,6
Cimișlia	26	4,4	25	4,3	27	4,6
Leova	17	3,3	14	2,7	15	2,9
Ștefan-Vodă	24	3,5	22	3,2	23	3,3
Taraclia	15	3,5	15	3,5	17	3,9
RDD "UTA Găgăuzia"	62	3,8	65	4,0	59	3,6
Comrat	27	3,8	28	3,9	24	3,4
Ceadîr-Lunga	28	4,2	30	4,6	28	4,2
Vulcănești	7	2,9	7	2,9	7	2,9
Total pe municipii	574	5,8	572	5,8	573	5,8
Total pe raioane	986	3,9	977	3,8	960	3,8
Total pe MS	1592	4,5	1595	4,5	1574	4,4
Total RM	1687	4,8	1683	4,8	1656	4,7

Costul implementării proiectului până la finele anului 2022

	2022		
	<i>pers.</i>	<i>mii lei recalcul</i>	<i>suma, mii lei</i>
Total	225		0.0
tinere specialiști de nivel superior (absolvenții 2022)	75	0	
tinere specialiști de nivel mediu (absolvenții 2022)	150	0	0.0
Total	170		12,000.0
tinere specialiști de nivel superior (absolvenții 2021)	70	80	5,600.0
tinere specialiști de nivel mediu (absolvenții 2021)	100	64	6,400.0
Total	173		6,000.0
tinere specialiști de nivel superior (absolvenții 2020)	50	40	2,000.0
tinere specialiști de nivel mediu (absolvenții 2020)	123	32	3,936.0
TOTAL			17,936.0

Costul implementării proiectului pentru anii 2023-2025

	2023-2025		
	<i>pers.</i>	<i>mii lei recalcul</i>	<i>suma, mii lei</i>
Total anual 2023	225		23,400.0
tinere specialiști de nivel superior (absolvenții 2022)	75	120	9,000.0
tinere specialiști de nivel mediu (absolvenții 2022)	150	96	14,400.0
Total anual 2024	225		23,400.0
tinere specialiști de nivel superior (absolvenții 2023)	75	120	9,000.0
tinere specialiști de nivel mediu (absolvenții 2023)	150	96	14,400.0
Total anual 2025	225		23,400.0
tinere specialiști de nivel superior (absolvenții 2024)	75	120	9,000.0
tinere specialiști de nivel mediu (absolvenții 2024)	150	96	14,400.0