



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 14-03/4097

La nr. _____ din _____

Ministerul Afacerilor Interne

În contextul examinării proiectului definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicate pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La art. I, Ministerul reiterează obiecția anterioară, cu precizarea că dacă în redacția actuală a Legii se justifică indicarea într-un subpunct separat Direcția Generală pentru Rezerve Materiale de autoritățile publice centrale, întrucât în acesta este inclus și întreprinderile și organizațiile acestora, deci nu se încadrează în categoria de „autorități publice centrale”, în redacția propusă prin proiect, indicarea separată a Agenției Rezerve Materiale nu se mai justifică, întrucât nu este însoțit de textul „întreprinderile și organizațiile”. Astfel, având în vedere contraargumentele autorului proiectului, considerăm că subpunctul 15) urmează a fi abrogat.

La art. V, în lumina prevederilor Codului administrativ, apreciem critic contraargumentele autorului proiectului cu privire la aplicarea Codului de executare. Or, în opinia Ministerului, odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, executarea actelor administrative individuale va fi realizată în conformitatea cu acesta din urmă act normativ, dar nu în conformitate cu Codul de executare. În special subliniem prevederile articolului 175 alineatul (2) din Codul administrativ, potrivit cărui „competența pentru executarea creanțelor bănești în sensul alin.(1) îi revine Serviciului Fiscal de Stat.” Astfel, după cum se poate observa, Serviciul Fiscal de Stat este responsabil de executarea creanțelor bănești, dar nu executării judecătorești.

Cu toate acestea, contraargumentele autorului pot fi reținute doar în cazul în care va dovedi că deciziile Agenției Rezerve Materiale nu sunt acte administrativ individual, astfel cum sunt definite la articolul 10 din Codul administrativ și Agenția Rezerve Materiale la emiterea acestora nu acționează în regim de putere publică.

Ministru

Digitally signed by Gherciu Viorel
Date: 2021.12.23 09:31:56 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GHERCIU



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr.03-5181 din 10.12.2021
La nr.45/4894 din 07.12.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la *proiectul definitivat al legii pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2021.12.16 09:02:37 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

Ex.: Diana Rusu,
tel. 022 250 608



MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

20.12.2021 nr. 07/4-04/529

La nr. _____

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referință la demersul Ministerului Afacerilor Interne nr.45/4894 din 7 decembrie 2021, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**nr. unic 164/MAI/2021**), și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Prevederile propuse la **art. IX** cu privire la modificările operate la art.5 alin.(1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice nu pot fi susținute conceptual și urmează a fi excluse din proiect.

În acest context, reiterăm că Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice transpune Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, care nu prevede ca excepție de aplicare a prevederilor Legii nominalizate, contractele care au ca obiect achiziția de servicii care au ca obiect păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare.

Reieșind din cele expuse mai sus și din argumentările autorului din sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiect, comunicăm că pentru achiziționarea serviciilor de păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare, autoritatea contractantă poate iniția o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de intenție, în temeiul art.56 alin.(1) lit. c) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, întrucât din motive tehnice, un singur operator economic dispune de serviciile necesare și nu există o altă alternativă.

MINISTRU

Digitally signed by Dumitru BUDIANSCHI
Date: 2021.12.20 16:41:51 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Călin Bălan
Tel. 022 26 27 16
email: calin.balan@mf.gov.md



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md*

13.12.2021 nr. 04/10061
la nr. 45/4894 din 07.12.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Urmare a examinării *proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative*, înregistrat cu numărul unic **164/MAI/2021**, remis repetat spre examinare, expunem lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Totodată, la forma actuală a proiectului de lege se rețin următoarele observații.

La art. II amendamentele de la pct. 1 și 2 se vor comasa indicîndu-se că la articolul 7 litera d) și articolul 8, în tot cuprinsul alineatului (2), cuvîntul „materiale” se exclude.

La art. II pct. 3, art. III și art. VI pct. 2, relevăm necesitatea substituirii cuvîntului „textul” cu cuvîntul „cuvintele”; or, la substituirea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație se folosește cuvîntul „textul” iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvîntul”/„cuvintele”, după caz „cifra”/„cifrele”.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2021.12.13 08:50:16 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Ex: Victoria Zatic
e-mail: victoria.zatic@justice.gov.md
Tel: 022-20-14-30*



Nr. 13/2-4230 din 14.09.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, suplimentar la avizul nr. 04-4156 din 10 septembrie 2021, Ministerul prezintă propuneri de modificare a Legii nr. 1192/2002 (în continuare Lege) privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea, care face obiectul proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021).

În conformitate cu prevederile alineatului (2) din articolul 5 al Legii nr. 1192/2002, conducerea generală și răspunderea pentru pregătirea de mobilizare a economiei naționale revin Guvernului. Luând în considerare cele menționate, propunem excluderea alineatului (3) din articolul 5 al Legii. Mobilizarea în condiții de război presupune un plan pentru toate resursele care sunt în gestiunea Guvernului, nu doar cele subordonate Ministerului Economiei.

De asemenea propunem eliminarea alineatului (5) din articolul 5 al Legii, dat fiind faptul că Ministerul Economiei nu dispune de servicii de mobilizare și organe specializate în teritoriu.

Deoarece, conform alineatului (1) din articolul 5 al Legii se specifică faptul că „(1) Pregătirea de mobilizare a economiei naționale este parte componentă a pregătirii țării pentru apărare.”, este imperativ ca în cadrul articolului dat să fie atribuit rolul de coordonator al procesului de mobilizare **Ministerului Apărării**. De asemenea, dat fiind faptul că planul de mobilizare este parte a planului apărării, pentru pregătirea unui plan de mobilizare în suportul planului de apărare este necesar de definit resursele și infrastructura necesare pentru punerea în aplicare a planului de apărare. Aceste cerințe, listă de resurse și infrastructură logistică le poate defini și coordona doar Ministerul Apărării. În baza acestor cerințe, toate institutelor publice și cele private vor avea rolul de contribuitor la realizarea acestora în măsura în care acestea se află în gestionarea lor.

Inclusiv din perspectiva celor menționate supra, articolul 6 este necesar de revizuit integral. Planul de mobilizare presupune mobilizarea resurselor țării pentru caz de război. Planul de mobilizare trebuie să fie în responsabilitatea directă a Ministerului Apărării, structurat pe resursele necesare desfășurării unei apărări eficiente și protecție maximă a populației în caz de război. Acesta ar presupune cel puțin:

- cerințe privind resurse umane, pe categorii: efective militare, personal militar auxiliar, personal pentru logistică și suport etc.
- rezerve alimentare: pentru efectivele armate, pentru populație.
- infrastructura:

- construcții pe timp de pace care vor face eficientă mobilitatea unităților militare și de suport pentru asigurarea apărării țării și populației;
- mijloace și unități de transport pe tipuri pentru acțiunile de protecție conform planului de apărare;
- infrastructura energetică minimă necesară, construită în zonele cu risc minim în baza analizei riscurilor de conflicte militare care să asigure aprovizionarea societății pe timp de război cu minimumul necesar;
- protecția infrastructurii critice în caz de conflict armat;
- aprovizionarea cu apă a populației;
- infrastructura de comunicație.
- finanțele.
- diplomația externă.
- agenții economici:
 - definirea agenților economici critici/strategici pe timp de război, în baza cerințelor stabilite de planul de apărare a țării și populației, stabilirea cerințelor pentru cazul de mobilizare;
 - definirea cerințelor pentru agenții economici nestrategici, în baza necesităților definite de planul de apărare a țării și populației.
- spitalele și sistemul medical.
- mobilizarea resurselor pentru protecția socială și adăpostirea populației.
- alte cerințe ce rezultă dintr-un plan de mobilizare în scopul apărării țării.

Ținând cont de specificul acțiunilor care urmează a fi incluse în planul de mobilizare, propunem ca alineatul (1) din articolul 6 al Legii să aibă următorul cuprins: „Pentru planificarea componentei de mobilizare a planului apărării, Ministerul Apărării definește cerințele de mobilizare, volumul resurselor necesare, rezervele minime pentru punerea în aplicare a planului de apărare.”.

De asemenea propunem introducerea unui alineat suplimentar:

”(1¹) Guvernul și autoritățile publice subordonate vor elabora planul de mobilizare în coordonare și conform cerințelor definite de Ministerul Apărării, asigurând implicarea și implementarea cerințelor conform competențelor funcționale.”

Suplimentar, potrivit articolului 4 din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Ministerul Afacerilor Interne este organul central de specialitate al statului, care elaborează și asigură implementarea politicilor în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, precum și informează Guvernul privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare. În vederea aducerii în concordanță a alineatului (3) din articolul 8 al Legii nr. 1192/2002 cu prevederile Legii nr. 104/2020, propunem substituirea textului „Ministerul Economiei și Infrastructurii” cu „Ministerul Afacerilor Interne”

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2021.09.16 15:08:38 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

Tel.: (022) 250 622



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md

16.09.2021 nr. 04/6982
la nr. 45/3501 din 25.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Urmare a examinării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, înregistrat cu numărul unic 164/MAI/2021, expunem următoarele.

La art. I:

În contextul în care potrivit pct. 2 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 946/2018 Agenția Rezerve Materiale este autoritate administrativă în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, nu se consideră judicios amendamentul propus la art. 4 alin. (1) pct. 15) din *Legea taxei de stat nr. 1216/1992*, or, pct. 13) din același alineat statuează că sunt scutiți de plata taxei de stat în instanțele judecătorești autoritățile publice centrale, organele centrale de specialitate ale administrației publice și organele subordonate lor, finanțate de la bugetul de stat la înaintarea acțiunilor și la contestarea hotărârilor instanțelor judecătorești, inclusiv în cauzele examinate în procedură de contencios administrativ, indiferent de calitatea lor procesuală. Astfel, propunem amendarea pct. 13) în sensul ajustării terminologiei la cea din *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*.

La art. II:

a) La pct. 2, semnalăm asupra necesității evitării reglementărilor juridice a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, paralelisme în legislație fiind inadmisibile. În acest sens, urmează a se revedea necesitatea art. 8 alin. (1) din *Legea nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea*, deoarece dublează prescripțiile normative ale art. 13 alin. (2) din *Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare*.

b) La pct. 3, cuvântul „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”, or, la substituirea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație se folosește cuvântul „textul” iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz „cifra”/„cifrele” (obiecție valabilă și pentru restul amendamentelor de la art. III, art. VI pct. 5, art. VIII pct. 1 și 2, art. IX).

Totodată, propunem ca, referința la elementul structural modificat să se indice desfășurat, dar nu cu utilizarea abrevierii (spre exemplu: articolul), conform uzanțelor.

La art. IV, menționăm că, nu este necesară numerotarea unicului punct.

Subsecvent, întru asigurarea corectitudinii expunerii cuvântului ce urmează a fi exclus din textul normei, relevăm necesitatea substituirii cuvântului „material” cu cuvântul „materiale”.

La art. VI, având în vedere că, amendamentele propuse vizează doar excluderea cuvântului „materiale” din cadrul mai multor articole din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetățizarea proprietății publice*, propunem ca acestea să fie comasate într-un singur punct.

Cu referire la amendarea cadrului normativ, în sensul propus în art. VII, amintim că, în contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea *Codului contravențional*, urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare a acestora, cu promovarea ulterioară conform procedurii stabilite.

Totodată, în partea ce ține de utilizarea expresiei „și/sau” la art. VII pct. 1 alin. (4), subliniem că aceasta este lipsită de claritate, constituind o abatere de la principiul predictibilității și previzibilității normei juridice, motiv pentru care se va evita utilizarea acesteia.

La art. XII urmează a se ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017*, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2021.09.16 17:56:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Victoria Zatic
e-mail: victoria.zatic@justice.gov.md
Tel.: 022-20-14-30

**MINISTERUL
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF HEALTH, LABOUR AND
SOCIAL PROTECTION OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 1
Tel. + 373 22269301; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@mmps.gov.md
www.mmps.gov.md

1, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22269301; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@mmps.gov.md
www.mmps.gov.md

02.09.2021 nr. 20/4642

La nr.45/3501 din 25.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 164/MAI/2021**), prezentat spre examinare și avizare și în limitele competențelor funcționale comunică lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.

Ministru

Marcel SPATARI

Ex.V. Șalunova

Tel.: 022268898

Digitally signed by Spatari Marcel
Date: 2021.09.09 10:41:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

15.09.2021 nr. 07/4-04/331

La nr. _____

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referință la demersul Ministerului Afacerilor Interne nr.45/3501 din 25 august 2021, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**nr. unic 164/MAI/2021**), și în limita competențelor funcționale, comunică că insistă asupra obiecțiilor expuse și reiterează opinia exprimată prin avizul 07/4-04/183/546 din 3 iunie 2021:

La Art.X cu privire la modificările operate la art.43 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prevederile propuse nu se susțin, deoarece contravin principiului specializării bugetare și denaturează conceptul de funcționare a sistemului bugetar, care sunt reglementate de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Conform prevederilor Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale se finanțează de la bugetul de stat, în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, inclusiv din venituri colectate. Totodată, potrivit art.43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, veniturile colectate de autoritățile/instituțiile bugetare se constituie din: a) venituri de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată; b) chiria sau darea în arendă a patrimoniului public; c) donații, sponsorizări și alte mijloace bănești intrate legal în posesia autorităților/instituțiilor bugetare.

Astfel, veniturile colectate ale Agenției Rezerve Materiale vor fi încasate conform cadrului legal existent, iar în acest scop nu este necesar de a completa articolul respectiv cu prevederile propuse, deoarece acestea poartă un caracter general, fără a indica tipul de venituri colectate, iar cadrul normativ care permite încasarea veniturilor respective este specific fiecărei instituții bugetare.

Totodată, vă informăm că potrivit Clasificației economice, elaborate în conformitate cu standardele Statisticii Finanțelor Guvernamentale (GFS) 2001, după conținutul său economic, operațiunile aferente bunurilor care creează stocuri - rezerve de stat, se reflectă la active nefinanciare. Așadar, conform prevederilor ordinului Ministerului Finanțelor nr. 216/20015, "Conturile din subclasa 35 "Mărfuri" sunt

conturi de activ. În debitul acestor conturi se reflectă valoarea mărfurilor procurate, iar în credit – ieșirea lor din gestiune prin realizare și transmitere la terți. Soldul acestor conturi este debitor și reprezintă valoarea mărfurilor existente la finele perioadei de gestiune.”

La Art. XI cu privire la modificările operate la art.5 alin(1) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, **prevederile propuse nu pot fi susținute**, deoarece acestea contravin conceptual principiilor de reglementare a achizițiilor publice stabilite prin Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

În acest sens, enunțăm că Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, nu stabilește careva excepții de aplicare a prevederilor Legii nominalizate, pentru contractele care au ca obiect achiziția de bunuri materiale din rezervele de stat și mobilizare de către autoritățile și instituțiile publice.

Așadar, unul din principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este tratamentul egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. Respectarea principiului dat presupune că pe parcursul procedurii de atribuire, vor fi stabilite și aplicate reguli, cerințe, criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.

Prin urmare, propunerea înaintată în proiect presupune încălcarea principiilor de reglementare a achizițiilor publice stabilite de cadrul normativ național, cât și încălcarea angajamentelor internaționale consemnate în Acordul de Asociere RM-UE și în Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

În concluzie, proiectul urmează a fi analizat și revizuit, ținând cont de obiecțiile expuse.

MINISTRU

Dumitru BUDIANACHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2021.09.16 15:09:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Călin Bălan
Tel. 022 26 27 16
email: calin.balan@mf.gov.md



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/1076 din 10.09.2021

La nr. 45/3501 din 25.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărîre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021)* și, în limita competențelor funcționale, vă informăm despre lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Anatolie NOSATÎ

Digitally signed by Nosatii Anatolie
Date: 2021.09.10 20:05:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Vasile Matei
tel. 022-25-20-79
e-mail: vasile.matei@army.md



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr.04-4156 din 10.09.2021
La nr.45/3501 din 25.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la *proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021)*, având în vedere că obiecțiile ministerului, expuse prin avizul nr.04-2814 din 10 iunie 2021, au fost luate în considerare, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2021.09.10 09:30:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

Ex.: Diana Rusu,
tel. 022 250 608



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: cancelaria@madrm.gov.md, WEB: www.madrm.gov.md

Nr. 04/1-05/2926

La nr. _____ din _____

Ministerul Afacerilor Interne

În contextul examinării proiectului hotărârii cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La art. I.:

În opinia Ministerului, completarea articolului 4 alineatul (1) din Legea taxei de stat nr. 1216/1992, cu textul „Agenția Rezerve Materiale” este inutilă, în condițiile în care în subpunctul 13) al articolului menționat se prevede că „sunt scutiți de plata taxei de stat în instanțele judecătorești (...) autoritățile publice centrale, organele centrale de specialitate ale administrației publice, Curtea de Conturi și organele subordonate lor, finanțate de la bugetul de stat, precum și autoritățile administrației publice locale – la înaintarea acțiunilor și la contestarea hotărârilor instanțelor judecătorești, inclusiv în cauzele examinate în procedură de contencios administrativ, indiferent de calitatea lor procesuală”. Or, potrivit Regulamentului său, Agenția Rezerve Materiale este autoritate administrativă. Astfel dacă, Agenția Rezerve Materiale nu se încadrează în una din categoriile de autorități reglementate la subpunctul 13) ar fi mai justificat modificarea acestuia din urmă, decât completarea articolului cu referință la denumirea concretă al autorității.

La art. V.

Prin prisma articolului 171 alineatul (4) din Codul administrativ, potrivit căruia „Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor”; coroborat cu articolul 139 alineatul (1) din același Cod potrivit căruia „Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia, cu excepția cazului cînd actul administrativ însuși stabilește o dată ulterioară pentru obligativitatea sa”, considerăm inutilă atribuirea caracterului executoriu deciziilor Agenției Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare.

Secretar de Stat

Digitally signed by Șarban Vasile
Date: 2021.09.09 14:47:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vasile ȘARBAN



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/618 din 27.05.2021

La nr. unic. 164/MAI/2021

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărîre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* și, în limita competențelor funcționale, vă informăm despre lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Victor GAICIUC

Digitally signed by Gaiciuc Victor
Date: 2021.05.28 16:16:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Vasile Matei
tel. 022-25-20-79
e-mail: vasile.matei@army.md



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

Nr.04-2814 din 10.06.2021

La nr.18-23-155-3754 din 20.05.2021

Ministerul Afacerilor Interne

copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la *proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Nota informativă urmează a fi completată cu argumentele de rigoare, care să justifice necesitatea excluderii Întreprinderii de Stat „Rezervcom” din Lista bunurilor nepasibile de privatizare, Anexă la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, în contextul normelor de la art.VI, pct.5 din proiectul de lege.

Digitally signed by Palii Lilia
Date: 2021.06.11 09:36:11 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar general

Lilia PALII

Ex: Diana Rusu, tel.022 250 608,
e-mail: diana.rusu@mei.gov.md



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

03.06.2021 nr. 07/4-04/183/546

La nr. _____

Ministerul Afacerilor Interne

copie: Cancelaria de Stat

Cu referință la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-155-3754 din 20 mai 2021, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**nr. unic 164/MAI/2021**), și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La *Art.VI pct.5 cu privire la modificările propuse la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*, ținând cont de faptul că în privința Î.S. „Rezervcom” a fost aplicată procedura insolabilității potrivit prevederilor Legii insolabilității nr.149/2012, considerăm necesar completarea Notei informative anexate la proiect, cu argumentarea excluderii Î.S. „Rezervcom” din „Lista bunurilor nepasibile de privatizare”, aprobată prin anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

La *Art.VII cu privire la modificările operate la art.418 al Codului Contravențional al RM nr.218/2008, propunerile se susțin*. Totodată menționăm, că conform prevederilor alin. (2⁵) al art. 34 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 amenziile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor se virează exclusiv în bugetul de stat, cu excepția celor prevăzute la alin.(2⁶)-(2⁹) din același articol.

La *Art.X cu privire la modificările operate la art.43 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prevederile propuse nu se susțin*. Conform prevederilor Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale se finanțează de la bugetul de stat, în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, inclusiv din venituri colectate. Totodată, conform art.43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, veniturile colectate de autoritățile/instituțiile bugetare se constituie din: a) venituri de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată; b) chiria sau darea în arendă a patrimoniului public; c) donații, sponsorizări și alte mijloace bănești intrate legal în posesia autorităților/instituțiilor bugetare.

Astfel, veniturile colectate ale Agenției Rezerve Materiale vor fi încasate conform cadrului legal existent, iar pentru aceasta nu este necesar de a completa articolul respectiv cu prevederile propuse, deoarece acestea poartă un caracter general, fără a indica tipul de venituri colectate, iar cadrul normativ care permite încasarea veniturilor respective este specific fiecărei instituții bugetare.

Concomitent, vă informăm că potrivit Clasificației economice, elaborate în conformitate cu standardele Statisticii Finanțelor Guvernamentale (GFS) 2001, după conținutul său economic, operațiunile aferente bunurilor care creează stocuri - rezerve de stat, se reflectă la active nefinanciare. Așadar, conform prevederilor ordinului Ministerului Finanțelor nr. 216/20015, "Conturile din subclasa 35 "Mărfuri" sunt conturi de activ. În debitul acestor conturi se reflectă valoarea mărfurilor procurate, iar în credit – ieșirea lor din gestiune prin realizare și transmitere la terți. Soldul acestor conturi este debitor și reprezintă valoarea mărfurilor existente la finele perioadei de gestiune."

La Art. XI cu privire la modificările operate la art.5 alin(1) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, prevederile propuse nu pot fi susținute conceptual.

Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice transpune Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, care nu prevede ca excepție de aplicare a Legii contractele care au ca obiect achiziția de bunuri materiale din rezervele de stat și mobilizare de către autoritățile și instituțiile publice.

Unul din principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este tratamentul egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. Respectarea principiului dat presupune că pe parcursul procedurii de atribuire, vor fi stabilite și aplicate reguli, cerințe, criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.

Astfel, propunerea înaintată în proiect presupune încălcarea principiilor de reglementare a achizițiilor publice stabilite de cadrul normativ național cât și încălcarea angajamentelor internaționale consemnate în Acordul de Asociere RM-UE și Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

Prin urmare, proiectul dat urmează a fi analizat și revizuit prin prisma obiecțiilor expuse.

SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2021.06.05 15:51:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Călin Bălan
Tel. 022 26 27 16
email: calin.balan@mf.gov.md



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

25.05.2021 nr. 04/3611

Autorităților publice
(conform listei)

Prin prezenta, Ministerul Justiției aduce la cunoștință următoarele.

În conformitate cu prevederile art. 103 alin. (2) al *Constituției* și art. 15 alin. (1), (2) din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește numai atribuții de administrare a treburilor publice și nu este în drept:

- a) să adopte și să prezinte Parlamentului spre examinare proiecte de acte normative și proiecte ale documentelor de politici;
- b) să adopte ordonanțe și documente de politici;
- c) să avizeze inițiative legislative, inclusiv proiecte de legi, și să examineze propuneri legislative;
- d) să încheie tratate internaționale care implică angajamente financiare pentru Republica Moldova;

[...]

f) să încheie contracte și să-și asume angajamente pentru o perioadă nedeterminată sau pentru o perioadă ce depășește un an ori a căror valoare este disproporționată în raport cu cheltuielile necesare pentru administrarea treburilor publice curente sau pentru gestionarea unor situații de urgență;

g) să decidă privind inițierea reorganizării sau modificarea structurii ori funcțiilor ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului sau ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență.

În acest context, Curtea Constituțională a fost în *Hotărârea nr. 7/2013*, cât și *Hotărârea nr. 7/2021*, a reținut că un Guvern demisionar continuă să administreze treburile publice în așteptarea unui nou Guvern, care să fie plenipotențiar. Administrarea treburilor publice se referă la deciziile zilnice, curente ale Guvernului, care sunt necesare funcționării neîntrerupte a serviciului public.

În acest sens, administrarea treburilor publice de către un Guvern demisionar vizează trei categorii: (1) treburile curente, care îi permit statului să funcționeze;

(2) treburile în curs, care au fost inițiate atunci când Guvernul avea competențe depline și care trebuie finalizate; (3) treburile urgente, care trebuie soluționate în mod imperativ pentru a se evita pericole foarte grave pentru stat și cetățeni, pentru viața economică și socială. În această ordine de idei, sunt excluse, în special, deciziile care ar putea obliga ulterior durabil viitorul Guvern.

La fel, Curtea Constituțională a instituit un test care permite punerea în balanță a principiului legitimității politice a Guvernului al cărui mandat a încetat și a principiului necesității. El se bazează pe jurisprudența Curții (a se vedea § 40-43 supra) și presupune verificarea următoarelor chestiuni: (i) necesitatea măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat; (ii) repercusiunile măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat asupra competențelor următorului Guvern cu puteri depline; (iii) dacă următorul Guvern cu puteri depline poate anula măsura adoptată de Guvernul al cărui mandat a încetat.

La cea de-a treia etapă a testului, urmează a se examina dacă măsura adoptată de un Guvern al cărui mandat a încetat poate fi anulată de următorul Guvern cu puteri depline. Scopul acestei etape este de a stabili un mecanism care i-ar permite unui Guvern cu puteri depline să remedieze măsurile adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat care au efecte asupra mandatului celui dintâi. Astfel, dacă textul „până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern” de la articolul 103 alin. (2) din *Constituție* obligă Guvernul demis sau demisionar să limiteze sfera de incidență a măsurilor sale doar la durata mandatului său, cea de-a treia etapă a testului asigură, pe de o parte, respectarea acestei obligații, iar pe de altă parte, îi acordă Guvernului cu puteri depline competența de a anula măsurile adoptate de Guvernul al cărui mandat a încetat, care au efecte asupra mandatului său (a se vedea §55 din *Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021*).

În condițiile în care Guvernul demisionar are un mandat limitat, desfășurarea unor procese politico-juridice preparatorii/de promovare a unor acte/acțiuni/activități de către autoritățile publice de specialitate, inclusiv ministere, ce depășesc mandatul unui Guvern în demisie, care administrează și nu guvernează, sunt nejustificate. Notăm că, spiritul *Constituției* obligă actorii politici să desfășoare activitățile într-o astfel de manieră, încât perioada interimatului să fie redusă la maximum.

Reamintim că prin *Adresa nr. PCC-01/2a/124 din 04.04.2021*, Curtea Constituțională i-a solicitat Parlamentului să reglementeze competențele Guvernului al cărui mandat a încetat, stabilite de art. 15 alin. (2) din *Legea cu privire la Guvern*, și să opereze modificări în legislația conexasă în conformitate cu raționamentele *Hotărârii Curții Constituționale nr. 7/2021*.

În lipsa unor reglementări exprese și suficiente pentru un Guvern demisionar se va ține cont exclusiv de raționamentele *Hotărârii Curții Constituționale nr. 7/2021* și nu de prevederile normative aplicabile unui Guvern plenipotențiar.

Din considerentele menționate *supra*, venim cu solicitarea către toate autoritățile publice centrale de specialitate ca, până la numirea noului Guvern plenipotențiar, să nu fie transmise spre examinare și avizare Ministerului Justiției alte proiecte de acte normative decât cele urgente și care întrunesc criteriile statuate de Curtea Constituțională vis-a-vis de extinderea noțiunii de „administrare a treburilor publice”, atribuite Guvernului demisionar. La proiectele respective notele informative vor fi completate cu argumentele corespunzătoare.

Proiectele deja transmise spre expertizare Ministerului Justiției se lasă fără examinare, urmînd a fi remise repetat cu justificarea necesității promovării acestora.

Totodată, se solicită autorităților publice să aducă la cunoștință instituțiilor subordonate prezenta circulară.

Secretar de stat

Digitally signed by Tverdun Tatiana
Date: 2021.05.25 15:29:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tatiana TVERDUN

**MINISTERUL
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF HEALTH, LABOUR AND
SOCIAL PROTECTION OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22269301; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22269301; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

Nr. 02/2864 din 24.05.2021
La nr.18-23-155-3754 din 20.05.2020
(Ref.: număr unic 164/MAI/2021)

Către: Ministerul Afacerilor Interne
Copie: Cancelaria de Stat

Urmare a examinării proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* (autor – Ministerul Afacerilor Interne), Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, comunică susținerea acestuia. Concomitent, propunem examinarea relevanței modificării proiectului dat și anume: la Art. II pct. 2 se propune substituirea lit. c) cu următorul conținut:
c) în domeniul ocrotirii sănătății – medicamente, dispozitive medicale, echipamente de protecție, precum și alte materiale care asigură buna funcționare a instituțiilor medico-sanitare existente și a celor înființate pe timp de război;

Secretar de Stat

Digitally signed by Curov Igor
Date: 2021.05.25 16:01:33 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Igor CUROV

Ex.: A. Punga
Tel.: 0-22-268-832

MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 162
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: cancelaria@madrm.gov.md, WEB: www.madrm.gov.md

28.05.2021 Nr. 04/1-05/1958

La nr _____ din _____

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Examinând proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021), în limita competențelor funcționale, Vă comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de stat

Digitally signed by Machidon Mihail
Date: 2021.05.28 15:16:26 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihail MACHIDON

Ex. M. Lepădatu
Tel. 0 688 04 578