



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(nr. 391 din 14.12.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează modificarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și a Codului fiscal nr. 1163/1997. Scopul prezentei inițiative legislative este micșorarea cotei taxei vamale și a cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată în mărime de 8% aplicată la importul aparatelor de ionizare a apei cu molecule de hidrogen activ, dotate cu sistem de electroliză.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că:

- conform prevederilor art. 25 alin. (2), art. 40 lit. b) din Legea nr. 100/2017, art. 4 și art. 13 din Legea nr. 235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se impune necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului de lege în vederea determinării efectelor acestuia asupra subiecților legii;

- la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținând-se cont de subiectul abordat în proiect, considerăm necesar respectarea prevederilor art. IX din Legea nr. 172/2014, potrivit căruia: la elaborarea proiectelor de acte

normative care reglementează operațiunile de comerț exterior aplicabile anumitor categorii de mărfuri, vor fi stabilite pentru fiecare categorie de marfă, în mod obligatoriu, poziția sau subpoziția tarifară, conform Nomenclurii combinate a mărfurilor, cu coordonarea obligatorie a proiectului vizat cu Serviciul Vamal al Republicii Moldova. Semnalăm lipsa avizului Serviciului Vamal la prezentul proiect. Prin avizul său, Serviciul Vamal urmează a se expune asupra corespunderii prezentului proiect de lege cu prevederile Convenției internaționale privind sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor, la care Republica Moldova este parte (Legea nr. 112/2004). Este de menționat, că Legea nr. 172/2014 vizează pe anumite domenii alinierea legislației naționale privind domeniul vamal la ACQUIS-ul comunitar, Acordul General pentru Tarife și Comerț (GATT), Acordul privind aspectele drepturilor de proprietate intelectuală legate de comerț TRIPs), etc. prin urmare, Serviciul Vamal trebuie să avizeze proiectul respectiv prin prisma actelor menționate supra;

- potrivit art. 30 lit. e) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură nota informativă trebuie să conțină informații privind fundamentarea economico-financiară. Cerințele în cauză se regăsesc și în conținutul art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului. Nota informativă nu conține informații privind calculele economico-financiare estimate în acest sens, precum și privind sursa de acoperire a cheltuielilor, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituție;

- conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament (remarcăm lipsa acesteia la proiectul dat);

- potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice;

- conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

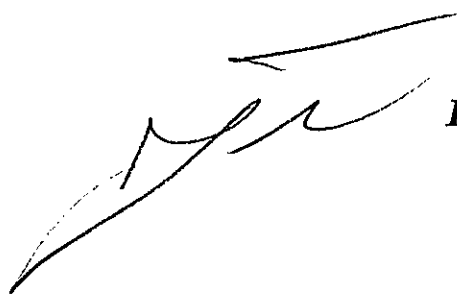
Necesitatea avizării proiectului de către Guvern reiese și din faptul că realizarea acestuia va atrage cheltuieli de la bugetul de stat, iar conform art. 131 alin. (4) din Constituție și Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

3. Conform practicii legislative prestabilite în conținutul proiectelor de modificare, actele normative se expun într-o ordine cronologică începând cu cele mai vechi (adoptate mai devreme) spre cele adoptate recent. În aceste condiții, recomandăm revizuirea conținutului proiectului și expunerea acestuia conform rigorilor prestabilite.

4. Cu titlu informativ amintim prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 potrivit căreia „pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.

5. Norma art. III instituie obligația Guvernului de a aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. Reținem că însăși Nota informativă prevede că adoptarea prezentului proiect de lege nu impune modificarea unor acte normative. Prin urmare, în lipsa actelor care urmează a fi modificate, Art. III se va exclude din conținutul proiectului, ca fiind de prisos.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex. E. Geru
tel: 022 820 580