



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-975-10374

Chișinău

22 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.446 din 22 decembrie 2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative în limba română – (1 filă);
2. Proiectul de lege în limba română – (3 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (9 file);
5. Avize și recomandări (7 file);
6. Expertiza Ministerului Justiției (3 file);

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Ștefan Vornic
Tel.: 022 250 562
e-mail: stefan.vornic@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	721
"db"	12
Ora	2021

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 446

din 22 decembrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



Contrasemnează

NATALIA GAVRILIȚA

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 84 din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1993, nr.10, art. 283), cu modificările ulterioare, litera c) se abrogă.

Art. II – Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 21-24, art. 68), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În textul legii, cuvintele „Fondul național pentru dezvoltare regională” și „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Fondul național pentru dezvoltare regională și locală” și „Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Articolul 1:

la noțiunea „Fond național pentru dezvoltare regională”, după cuvintele „și proiectelor” se introduc cuvintele „de dezvoltare regională și locală”;

la noțiunea „Consiliu Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale”, după cuvântul „regională” se introduc cuvintele „și locală”.

3. La articolul 5:

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Consiliul Național se instituie prin hotărâre de Guvern. În componența Consiliului intră miniștrii cu competențe în domeniile dezvoltării regionale, economie, finanțe, alți miniștri, președinții consiliilor regionale pentru dezvoltare, câte un reprezentant al sectorului privat, delegat din partea fiecărui consiliu regional pentru dezvoltare, precum și un reprezentant al societății civile.”

4. Articolul 12¹ va avea următorul cuprins:

„(12¹) Pentru finanțarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională incluse în Documentul unic de program se constituie Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, al cărui mod de formare și gestionare se reglementează prin lege.”

Art. III – La articolul 7 din Legea nr. 128/2014 privind performanța energetică a clădirilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 297-309, art. 609), cu modificările ulterioare, litera j) se abrogă.

Art. IV – Articolul 19 din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art.117), cu modificările ulterioare, se abrogă.

Art. V – Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 67-71, art. 93), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 17 Prioritatea III:

litera a) se abrogă;

la litera c), cuvântul „publice” se exclude;

la litera d), cuvintele „renovarea și” se exclud;

2. Articolul 23:

alineatul (7):

la litera a), cuvântul „publice” se exclude;

la litera b), cuvintele „renovarea și” se exclud;

alineatul (11):

la litera a), cuvântul „publice” se exclude;

la litera b), cuvintele „renovarea și” se exclud.

Art. VI – Legea nr.139/2018 cu privire la eficiența energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 476), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8, alineatele (12) și (13) se abrogă.

2. Articolul 10:

alineatul (2):

la litera e), textul „cu asistența autorității responsabile de implementarea politicilor în domeniul eficienței energetice,” se exclude;

la litera f), textul „precum și corectitudinea acordării finanțărilor;” se exclude;

la alineatul (3), textul „precum și asigură implementarea măsurilor prin intermediul autorității responsabile de implementarea politicilor în domeniul eficienței energetice.” se exclude.

3. Articolul 11:

la alineatul (1), textul „inclusiv prin atragerea și gestionarea resurselor financiare în vederea finanțării și promovării proiectelor în domeniul eficienței energetice.” se exclude;

la alineatul (3), textul „din veniturile financiare obținute ca urmare a administrării mijloacelor financiare atrase din surse externe, conform acordurilor,” se exclude;

alineatele (5), (6), (8) și (9) se abrogă.

4. Articolul 12:

la alineatul (1), literele e), f), g), h), j), k) și o) se abrogă.

alineatul (5) se abrogă.

Art. VII. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Proiectele în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, finanțate din sursele Fondului Ecologic Național, Fondului pentru Eficiență Energetică, Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural urmează a fi finalizate conform procedurilor reglementate de cadrul normativ în vigoare, de până la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(3) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta;
- va elabora actele normative necesare pentru implementarea acesteia.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului, și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii cu privire la modificarea unor acte normative a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile acestuia

În rezultatul reformei administrației publice centrale, realizate în perioada august - septembrie 2021, odată cu instituirea unui nou Guvern al Republicii Moldova, a fost creat prin reorganizare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, instituție care a preluat responsabilitatea gestionării proiectelor investiționale realizate din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Fondului pentru Eficiență Energetică. Prin mare, reieșind din prevederile Programului de activitate a Guvernului, a fost lansată inițiativa suplinirii resurselor financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională astfel încât să fie inițiată lansarea unor procese de identificare, aprobare și implementare a proiectelor de infrastructură de importanță locală. Astfel, în rezultatul analizei experiențelor de implementare a proiectelor finanțate din sursele Fondului Ecologic Național, Fondului pentru Eficiență Energetică și Fondului Național pentru Dezvoltare Regională s-a decis de a incorpora implementarea proiectelor de importanță locală pe platforma instituțională a politicii de dezvoltare regională, fiind elaborate în acest sens două proiecte de legi:

1. Proiectul legii cu privire la Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală – care stabilește criteriile de formare a fondului și aprobarea proceselor de finanțare;
2. Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative – care își propune să realizeze o acțiune de evitare a dublării finanțării unor și aceleași domenii din mai multe urse disponibile la nivel național, asigurând astfel o capacitate redusă de monitorizare a eficienței investițiilor publice.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Adoptarea prezentului act normativ nu presupune o acțiune de armonizare a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Luând în considerație prevederile Programului de activitate a Guvernului, prin care se propune alocarea unor resurse financiare suplimentare care vor asigura dezvoltarea localităților Republicii Moldova, s-a propus de a asigura unor proces decizional unic prin completarea Fondului Național de Dezvoltare Regională și cu resursele necesare pentru implementarea proiectelor locale, fiind redenumit prin completare în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (FNDRL).

De asemenea, pentru asigurarea unui cadru decizional unic, s-a propus de a completa componența Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale cu un

reprezentant al societății civile, fiind redenumit în Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locală, componența și structura acestuia urmând a fi aprobate de către Guvern.

Totodată, în rezultatul unui dialog intern între autoritățile publice centrale a fost aprobată decizia de a realiza anumite modificări privitor la domeniile finanțate din fondurile naționale existente, astfel încât să fie evitate situații de dublare a domeniilor finanțate. Din aceste considerente se intervine în modificarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, în parte ce ține de abrogarea art. 84 lit. c), ce vizează asigurarea accesului populației la apă potabilă calitativă și sanitație, domeniu ce urmează a fi preluat și finanțat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin intermediul FNDRL;
- Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, în parte ce ține de domeniul infrastructurii publice rurale (alimentare cu apă și canalizare a localităților rurale), infrastructura socială, domenii preluate de MIDR;
- Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, în parte ce ține atribuțiile realizate de entitatea responsabilă de implementarea politicilor în domeniul eficienței energetice, ce urmează a fi revizuite de către Guvern.

Pentru a nu crea dificultăți în finalizarea proiectelor implementate din sursele Fondului Ecologic Național, Fondului pentru Eficiență Energetică și din sursele Fondului Național pentru Dezvoltarea Agriculturii și Mediului Rural se propune ca proiectele pentru care există deja angajamente de finanțare asumate până la intrarea în vigoare a prezentei legi să fie finalizate conform procedurilor existente, această decizie fiind argumentată prin diversitatea proceselor de selectare, evaluare și aprobare a proiectelor, inclusiv prin diversitatea procedurilor de implementare a acestora.

Cât privește noile proiecte ce urmează a fi implementate în domeniile eficienței energetice, a celor din domeniul alimentării cu apă și canalizare și a celor finanțate anterior din sursele Fondului Național pentru Dezvoltarea Agriculturii și Mediului Rural vor fi implementate de către o nouă entitate de implementare a proiectelor de dezvoltare regională și locală, structura căreia urmează a fi aprobată de Guvern.

5. Fundamentarea economico-financiară

Necesitatea ajustării cadrului operațional de implementare a proiectelor investiționale și consolidarea capacității instituțiilor naționale, este una imperioasă și va contribui direct la eficientizarea implementării proiectelor investiționale, evitând riscuri de creștere a costurilor de implementare, precum și va asigura accesul populației la infrastructura construită în termeni rezonabili, conform termenilor de timp agreeți la selectarea proiectelor.

Implementarea proiectului prezentului act normativ nu necesită resurse financiare suplimentare.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare:

Prevederile prezentului act normativ stabilesc necesitatea realizării unor șir de modificări ale actelor normative subsidiare, care vor reglementa modul de finanțare a proiectelor investiționale, în acest scop fiind necesară adoptarea ulterioară a unor acte normative aferente acțiunilor privind asigurarea proceselor de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală.

În acest scop proiectul dispune că, Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- va elabora actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

7. Avizare și consultarea publică a proiectului

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

Proiectul legii și Nota informativă sunt disponibile publicului pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, rubrica Transparența decizională/Proiecte de documente și pe pagina web www.particip.gov.md.

La fel, la data de 07.12.2021 au fost desfășurate consultări publice (în regim online) pe marginea proiectului de lege, cu reprezentanți ai consiliilor regionale de dezvoltare, agențiilor de dezvoltare regională și autorităților publice centrale relevante, în număr de 70 persoane.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege a fost remis în adresa Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, avizul instituției nefiind prezentat, în pofida prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, iar recomandările și normele de tehnică legislativă incluse în proiectul de lege. Recomandările Ministerului Justiției au vizat în parte respectarea normelor tehnicii legislative, evitarea dublării dispozițiilor prevăzute de actele normative și prezentul proiect de lege. În acest sens, recomandările vizate au fost incluse în sinteza propunerilor/recomandărilor, iar proiectul de lege a fost redactat prin prisma celor expuse.

Secretar general al ministerului



Lilia DABIJA