



28 septembrie 2011

82 Nr. 335

AVIZ

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.1866 din 22.08.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, și în conformitate cu cerințele art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propun modificări în *Legea cu privire la conflictul de interese nr.16/2008* și *Legea privind Codul de conduită a funcționarului public nr.25/2008*, care au drept scop înlăturarea lacunelor existente în legile menționate și ajustarea unor norme ce reglementează situația conflictului de interese la legislația comunitară.

I.Concordanța proiectului cu legislația în vigoare:

1. Proiectul de lege este în conformitate cu *Convenția ONU împotriva corupției, ratificată de Parlamentul Republicii Moldova în 2007, și Recomandărilor Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei nr.R(2000)10 privind codurile de conduită pentru funcționarii publici, adoptat la 11 mai 2000.*

2. Categoria legii – organică, este în corespundere art.35 alin.(3) din *Legea nr.780/2001 privind actele legislative*, avînd în vedere că *Legea privind Codul de conduită a funcționarului public nr.25/2008* este - lege ordinară. Conform articolului menționat, *în unele cazuri, actul de modificare sau completare poate avea o forță juridică superioară celei a actului modificat sau completat.*

3. Modificările propuse nu sunt argumentate suficient în nota informativă. Astfel, autorul nu a explicat de ce *limita permisă a valorii cadourilor simbolice* se propune a fi aprobată prin hotărîre de Guvern și nu prin lege, așa cum prevede norma în vigoare. Considerăm, că valoarea cadourilor simbolice trebuie să fie stabilită prin lege organică.

II. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative invocăm următoarele obiecții:

1. Art.I. Legea cu privire la conflictul de interese nr.16/2008:

1). La pct.1:

- în art.23 alin.(1) termenul „*persoanei*” sugerăm să fie expus la plural „*persoanelor*”, deoarece art.3 din Lege, fiind intitulat: „*Persoanele cărora se aplică legea*”, enumeră *persoanele* (și nu persoana) cărora li se aplică legea respectivă. În acest sens, urmează a fi redactat tot articolul;

- în art.23 alin.(3) urmează de indicat în textul legii cui i se achită contravaloarea bunului primit în calitate de cadou.

2). La pct.2, urmează corect de numerotat articolul din capitolul IV¹, astfel, sintagma „*Articolul 25¹*” se va substitui cu sintagma „*Articolul 24¹*”. Obiecția dată este valabilă și pentru art.II din proiect, pct.4, art.13¹ alin.(3).

Totodată, atenționăm că, titlul capitolului IV¹ precum și titlul articolului se referă la răspunderea pentru încălcarea întregii legi, iar conținutul articolului prevede sancțiuni doar pentru încălcarea art.23 alin.(1). Reținem că, textul legii prevede și alte norme privind încălcarea dispozițiilor prezentei legi, de ex. art.9 alin.(4). Pentru a evita conflictul de norme, articolul respectiv trebuie să reglementeze răspunderea pentru toate încălcările prevăzute de lege, în caz contrar, nu este necesar de a introduce un capitol nou pentru stabilirea răspunderii doar pentru încălcarea unui singur articol.

2. Art.II. Legea privind Codul de conduită a funcționarului public nr.25/2008:

1). La pct.3, art.12 alin.(1), nu este clar ce se are în vedere prin norma: „*Funcționarul public este obligat să respecte regimul juridic al conflictului de interese*”, avînd în vedere că nici *Legea cu privire la conflictul de interese*, nici *Legea privind Codul de conduită a funcționarului public* nu operează cu termenul „*regimul juridic al conflictului de interese*” și nu explică expres sensul acestei noțiuni.

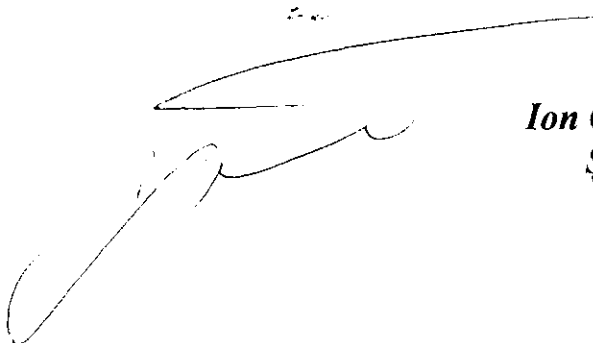
Recomandăm să fie păstrată redacția actuală a alin.(1) din art.12, care este în conformitate cu Art. 13 din *Codul model de conduită pentru funcționarii publici, anexă la Recomandarea Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei nr.R (2000)*, și care prevede că, funcționarul public este obligat să ia măsuri pentru a evita orice conflict de interese.

3. Art.III. Dispoziții finale și tranzitorii:

1). Dacă să ne referim la varianta rusă a proiectului, sintagma „punerea în aplicare” din alin.(3), urmează a fi tradusă „*введение в действие*” și nu „*для реализации*”.

2). Totodată, menționăm că, o lege se pune în aplicare la data intrării în vigoare. Astfel, autoritățile publice și organizațiile trebuie să întreprindă măsuri nu pentru punerea în aplicare a legii dar pentru **executarea** acesteia. În acest sens, se impune reformularea alin.(3) din art.III.

Ținând cont de cele relatate proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

Ex.S.Serdeșniuc
Tel. 268-450