



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.108/2020 privind controlul
pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase
(nr.201 din 26.05.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în
conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu
privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către
deputatul în Parlament, dna Ina Coșeru, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din
Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu
art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte
din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, prin proiectul de lege se propune modificarea
Legii nr.108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică
substanțe periculoase în vederea clarificării aspectelor tehnice de implementare și
aplicare a prevederilor Legii vizate de către autoritățile responsabile și a agenților
economici/operatori, care urmează să notifice Agenția de Mediu despre substanțele
periculoase deținute pe amplasament.

II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

La art.I pct.8, se propune completarea art.24 din Legea nr.108/2020 cu un
alineat nou propune ca „Ministerul Mediului în termen de 6 luni de la data intrării
în vigoare a prezentei legi, să elaboreze și să aprobe, în modul stabilit, Ghidul cu
privire la efectuarea procedurilor privind punerea în aplicare a prevederilor Legii
nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică
substanțe periculoase”.

În acest sens atragem atenția că, art.24 face parte din Capitolul „Dispoziții
finale și tranzitorii”, care a stabilit modalitatea de intrare în vigoare și de punere în

aplicare a reglementărilor Legii nr.2108/2020. Aceste prevederi deja și-au produs efectul juridic, adică s-au consumat.

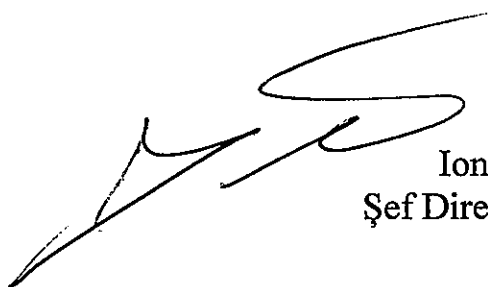
Iar potrivit art.74 alin.(1), lit.c), d) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, acțiunea actului normativ încetează în caz dacă termenul de aplicare a actului a expirat, sau dacă actul s-a consumat.

La acest capitol remarcăm că, Curtea Constituțională, prin Hotărârea nr.19/1999, a menționat că participanții la procesul legislativ sînt obligați să respecte procedura de legiferare consfințită constituțional, relevând că, potrivit Constituției, adoptarea și modificarea legilor este prerogativa exclusivă a Parlamentului. Conform regulii generale, legea nouă poate modifica regimul juridic al legii anterioare, o poate abroga sau substitui printr-un alt act juridic. În cazul în care însă legea nouă nu are putere retroactivă, ea nu poate desființa ordinea stabilită prin legea anterioară și nu poate anula consecințele ei. Astfel, Parlamentul, în conformitate cu competențele stabilite prin Constituție, este în drept să reglementeze prin actele sale relațiile sociale, modificînd normele juridice în vigoare sau adoptînd acte legislative noi.

Concluzionînd cele expuse, constatăm că prevederile art.24 din Legea nr.108/2020 și-au produs efectul juridic sunt consumate și nu pot fi supuse modificării. Respectiv, acest alineat ar putea fi înserat în Art.II din proiectul de lege sub forma unui alineat distinct alin.(2).

Totodată, analizînd conținutul alin.(3) propus prin proiectul de lege constatăm că acesta nu corespunde cerinței de claritate fiind expus într-o formă ambiguă. De aceea, sugerăm revizuirea cuvintelor „în modul stabilit” în sensul concretizării modalității de aprobare a Ghidului la care se face referire. De asemenea, denumirea „Ghidul cu privire la efectuarea procedurilor privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase” este confuză.

Concluzionînd cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559