

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996, представляется на рассмотрение Парламенту в порядке законодательной инициативы проект Закона об ассоциациях межкоммунитарного развития.

Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

Л. Волох
М. Кушнир
Е. Катрави
Е. Бандалак
В. Жакот

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>356</u>		
"16"	<u>09</u>	20 <u>22</u>
Ora		

ЗАКОН

об ассоциациях межкоммунитарного развития

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель закона и предмет регулирования

(1) Целью настоящего закона является создание правовой базы для учреждения и функционирования ассоциаций межкоммунитарного развития.

(2) Настоящий закон регулирует учреждение, деятельность, функционирование, реорганизацию и ликвидацию ассоциаций межкоммунитарного развития.

(3) Положения Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей № 220/2007 распространяются на ассоциации межкоммунитарного развития в части, не противоречащей настоящему закону.

Статья 2. Общие понятия

Для целей настоящего закона следующие основные понятия употребляются в значении:

ассоциация межкоммунитарного развития (далее – *ассоциация*) – некоммерческая, неполитическая ассоциация со статусом юридического лица, созданная в соответствии с законодательством двумя или более административно-территориальными единицами в целях совместной реализации проектов развития местного либо регионального значения, либо для совместного оказания публичных услуг;

специальный мандат – полномочия, предоставленные местным советом входящей в ассоциацию административно-территориальной единицы своему представителю в руководящих органах ассоциации или ассоциации на совершение одной или нескольких определенных юридических действий;

проекты развития местного или регионального значения – проекты, осуществляемые местными органами власти в сферах их компетенции в целях

достижения устойчивых социальных, экономических, культурных и природоохранных изменений, направленных на повышение качества жизни в административно-территориальных единицах.

Статья 3. Правовой статус ассоциации

(1) Ассоциация создается добровольно и имеет статус юридического лица.

(2) Местные органы власти административно-территориальных единиц, входящих в ассоциацию, сохраняют свою местную автономию в соответствии с законом.

(3) Ассоциация имеет официальное местонахождение. Местом нахождения ассоциации считается местонахождение, зарегистрированное в Государственном регистре юридических лиц. Ассоциация может иметь другие адреса для корреспонденции.

(4) Ассоциация действует на основании Конституции Республики Молдова, Гражданского кодекса, Закона об административной децентрализации № 435/2006, Закона о местном публичном управлении № 436/2006, Закона о публичных службах коммунального хозяйства № 1402/2002, настоящего закона, устава и правил внутреннего распорядка.

Статья 4. Собственность ассоциации

(1) Ассоциация может иметь в собственности любое имущество, кроме запрещенного законом. Собственность ассоциации используется исключительно для достижения уставных целей.

(2) Собственность ассоциации формируется из любых источников, не запрещенных законом, в том числе:

- a) членские взносы, установленные решением общего собрания;
- b) гранты и пожертвования;
- c) общественные средства;
- d) финансовые средства, полученные после процентного отчисления в соответствии со статьей 15² Налогового кодекса.

(3) Административно-территориальные единицы не могут передавать ассоциации в собственность публичные системы коммунального хозяйства, их составные части или иное имущество, являющееся частью публичной сферы административно-территориальной единицы.

(4) Публичные системы коммунального хозяйства и/или объекты, связанные с публичными службами, созданные совместно посредством новых инвестиционных программ, внедренных в рамках ассоциации, становятся публичной собственностью административно-территориальных единиц-членов и регистрируются в их имуществе в соответствии с положениями Закона о публичной собственности административно-территориальных единиц № 523/1999 с последующими изменениями, на основании следующих критериев:

а) имущество и объекты инженерно-технической инфраструктуры, расположенные исключительно на территории одной административно-территориальной единицы, которую они обслуживают, относятся к ее публичной сфере;

б) имущество и объекты инженерно-технической инфраструктуры, расположенные на территории нескольких административно-территориальных единиц и/или обслуживающие несколько административно-территориальных единиц, являются их общей собственностью, если членами ассоциации не установлен иной порядок распределения собственности между соответствующими административно-территориальными единицами.

(5) Способ применения предусмотренных частью (4) критериев устанавливается в уставе ассоциации.

Глава II

УЧРЕЖДЕНИЕ АССОЦИАЦИИ МЕЖКОММУНИТАРНОГО РАЗВИТИЯ

Статья 5. Учредители/члены ассоциации

(1) Учредителями/членами ассоциации межкоммунитарного развития могут быть административно-территориальные единицы первого и второго уровня.

(2) Учредители и/или члены ассоциации равноправны независимо от представляемого ими уровня местного публичного управления или времени вступления.

(3) Решение об участии в учреждении ассоциации межкоммунитарного развития или последующем вступлении принимает местный совет соответствующей административно-территориальной единицы на условиях, установленных Законом о местном публичном управлении № 436/2006.

Статья 6. Учредительное собрание

На учредительном собрании ассоциации представители учредительных административно-территориальных единиц:

- a) подписывают учредительный договор и устав ассоциации;
- b) избирают членов совета ассоциации и членов ревизионной комиссии;
- c) назначают лицо, ответственное за регистрацию ассоциации.

Статья 7. Учредительные документы

(1) Учредительными документами ассоциации являются учредительный договор и устав.

(2) Учредительный договор ассоциации должен содержать:

- a) полное наименование и, при необходимости, сокращенное наименование ассоциации, а также ее юридический адрес;
- b) цель и задачи ассоциации;
- c) период деятельности;
- d) список учредителей;
- e) условия, порядок внесения и размер взноса каждого члена в создание имущества ассоциации;
- f) порядок финансирования ассоциации, в том числе порядок установления и размер взноса каждого члена;
- g) порядок и сроки учреждения и регистрации ассоциации;
- h) порядок и критерии определения права собственности на публичные системы коммунального хозяйства и/или объекты, относящиеся к публичным службам, созданные совместно посредством новых инвестиционных программ, осуществляемых в рамках ассоциации;
- i) правопреемство членов ассоциации.

(3) Устав ассоциации включает следующие обязательные положения:

- a) полное наименование ассоциации;
- b) организационно-правовая форма;
- c) юридический адрес;
- d) наименования административно-территориальных единиц, входящих в состав ассоциации;
- e) цель и задачи ассоциации;
- f) руководящие органы и органы контроля, порядок их назначения и отзыва, компетенция, порядок созыва и срок их полномочий;
- g) условия и порядок вступления в ассоциацию, основания и порядок прекращения членства;
- h) права, обязанности и ответственность членов;
- i) санкции, применимые к членам, нарушившим положения устава или внутренних правил;
- j) порядок установления членского взноса;

- k) порядок принятия и изменения устава;
- l) способ, которым ассоциация обеспечивает прозрачность своей деятельности;
- m) условия и порядок реорганизации и прекращения деятельности;
- n) порядок и сроки созыва общего собрания;
- o) источники, способ образования и использования собственности и иного имущества ассоциации.

(4) Устав может содержать и другие положения, не противоречащие закону.

(5) Учредительный договор и устав ассоциации подписываются представителями всех членов-учредителей, указанных в соответствующих решениях правомочных органов соответствующих административно-территориальных единиц. Протокол учредительного собрания подписывается председателем и секретарем учредительного собрания, избранными на соответствующем заседании.

(6) Протокол учредительного собрания должен содержать в обязательном порядке:

- a) дата и место проведения учредительного собрания;
- b) повестка дня;
- c) список участников;
- d) утвержденные решения;
- e) уполномоченное лицо для регистрации ассоциации.

Статья 8. Регистрация ассоциации

(1) Ассоциация подлежит регистрации в Агентстве государственных услуг в соответствии с положениями настоящего закона и Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей № 220/2007, последний применяется только в части, не противоречащей настоящему закону. Для регистрации представляются следующие документы:

- a) заявление о регистрации;
- b) протокол заседания учредительного собрания;
- c) учредительный договор;
- d) устав;
- e) документ, удостоверяющий установление местоположения;
- f) подтверждение наличия названия ассоциации.

(2) В течение 15 дней со дня представления предусмотренных частью (1) документов Агентство государственных услуг:

- a) выносит решение о регистрации ассоциации;
- b) выносит решение об отказе в регистрации, если она не соответствует настоящему закону.

(3) Решение об отказе в регистрации ассоциации может быть обжаловано в компетентной судебной инстанции в порядке и на условиях, предусмотренных Административным кодексом.

(4) Ассоциация в день своей регистрации становится юридическим лицом и регистрируется в Государственном регистре юридических лиц.

Статья 9. Права и обязанности членов ассоциации

(1) Члены ассоциации имеют следующие права:

- a) пользоваться информацией, консультациями, услугами, предоставляемыми ассоциацией;
- b) предлагать кандидатов в руководящие органы ассоциации;
- c) участвовать в выборах руководящих органов ассоциации;
- d) предлагать темы для обсуждения в повестку дня общего собрания;
- e) запрашивать и получать информацию о деятельности ассоциации, в том числе о порядке управления финансовыми средствами;
- f) отказаться от членства в ассоциации с соблюдением условий и порядка, предусмотренных настоящим законом.

(2) Члены ассоциации имеют следующие обязанности:

- a) соблюдать положения устава и правил внутреннего распорядка;
- b) своевременно оплачивать ежегодные взносы и выполнять другие финансовые обязательства в соответствии с учредительным договором и уставом ассоциации;
- c) участвовать и вовлекаться в деятельность ассоциации;
- d) участвовать через своих представителей в заседаниях общего собрания ассоциации.

Статья 10. Вступление новых членов

(1) Ассоциация может принимать новых членов на основании заявления о вступлении административно-территориальной единицы и утверждения общим собранием ассоциации.

(2) Для голосования по решению о вступлении новых членов представителям административно-территориальных единиц-членов на общем собрании ассоциации требуется специальный, предварительный мандат, предоставленный соответствующим местным советом.

(3) Новые члены ассоциации включаются в учредительные документы, изменения к которым подлежат регистрации в порядке, установленном Законом о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей № 220/2007.

Статья 11. Прекращение членства

(1) Членство в ассоциации прекращается в случае выхода или исключения из ассоциации в соответствии с положениями настоящей статьи.

(2) Член ассоциации может выйти из ассоциации на основании решения местного совета соответствующей административно-территориальной единицы, уведомив об этом директора и других членов ассоциации. Выход вступает в силу с момента регистрации изменений в учредительных документах ассоциации в Агентстве государственных услуг и производства всех платежей, предусмотренных частью (5) настоящей статьи.

(3) Член исключается из ассоциации решением общего собрания по предложению совета ассоциации в случае:

- а) отказа от уплаты членского взноса и других денежных обязательств, установленных в соответствии с уставом;
- б) отказа от заключения договора о передаче управления службой коммунального хозяйства с оператором, назначенным для оказания соответствующей услуги на уровне ассоциации, или его расторжения, если у ассоциации нет иных целей и задач деятельности, оправдывающих сохранение членства в ассоциации.

(4) Решение общего собрания об исключении члена может быть оспорено в соответствии с положениями законодательства.

(5) Любой член ассоциации, который выходит или исключается из ассоциации, обязан уплатить:

- а) суммы, необходимые для погашения полученных по договорам займов для финансирования развития инфраструктуры, связанной с обслуживанием соответствующей административно-территориальной единицы, которыми он воспользовался в период, когда был членом ассоциации, плюс связанные с этими займами расходы;
- б) суммы, соответствующие инвестициям, которыми он воспользовался в рамках программ, осуществленных ассоциацией в течение периода, когда он был ее членом, кроме предусмотренных в пункте а);
- с) суммы, предусмотренные в качестве компенсации в договоре о передаче управления службой коммунального хозяйства, по обстоятельствам.

Статья 12. Реорганизация и роспуск ассоциации

(1) Ассоциация реорганизуется и распускается по основаниям, установленным настоящим законом и Гражданским кодексом.

(2) Ассоциация не может быть реорганизована путем дробления (разделения и выделения).

Глава III РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ

Статья 13. Руководящие органы

(1) Руководящими органами ассоциации являются:

- а) общее собрание;
- б) совет ассоциации;
- в) ревизионная комиссия;
- г) директор.

(2) Структура, права и обязанности руководящих органов и органов контроля ассоциации устанавливаются настоящим законом и ее уставом.

Статья 14. Общее собрание и его полномочия

(1) Общее собрание является высшим руководящим органом ассоциации, образованным из представителей всех административно-территориальных единиц-членов, назначенных решениями их местных советов.

(2) Каждый член ассоциации прилагает все усилия для обеспечения своего постоянного представительства на общем собрании ассоциации.

(3) К исключительной компетенции общего собрания относятся:

- а) установление стратегии развития ассоциации и определение приоритетных направлений ее деятельности;
- б) изменение устава;
- в) утверждение вступления в ассоциацию новых членов, а также выхода и исключения некоторых членов из ассоциации;
- г) избрание и отзыв членов совета ассоциации и ревизионной комиссии;
- е) установление размера членского взноса;

f) утверждение годовых финансовых отчетов, отчетов о деятельности, отчетов о доходах и расходах, баланса и годовых отчетов совета ассоциации, ревизионной комиссии и директора;

g) утверждение бюджета, плана деятельности и годового финансового плана;

h) утверждение продажи, залога или ипотеки имущества, находящегося в собственности ассоциации, а также утверждение закупки товаров и услуг, рыночная стоимость которых превышает 25% стоимости чистых активов ассоциации, согласно последней финансовой отчетности, или превышает 400 000 леев;

i) утверждение заключения договоров о займе, кредите или о других финансовых обязательствах ассоциации или установление их пределов в зависимости от интересов ассоциации;

j) утверждение организационной структуры и внутренних положений ассоциации;

k) принятие решения о ликвидации ассоциации;

l) решение любой другой проблемы, для которой устав требует утверждения общим собранием.

(4) Кворум и порядок принятия решений общим собранием устанавливаются уставом.

(5) Каждый член ассоциации имеет один голос на общем собрании.

(6) Компетенция общего собрания по принятию решений, возложенная настоящим законом или уставом ассоциации, не может быть делегирована другому органу ассоциации.

Статья 15. Созыв общего собрания

(1) Общее собрание ассоциации созывается на очередное заседание не реже одного раза в год на основании решения совета ассоциации в соответствии с уставом.

(2) Внеочередное общее собрание ассоциации созывается:

a) по инициативе совета ассоциации;

b) по требованию ревизионной комиссии;

c) по требованию группы членов ассоциации в количестве не менее 1/3 от общего числа членов;

(3) Если совет ассоциации не созывает внеочередное общее собрание в соответствии с частью (2), оно созывается ревизионной комиссией или директором ассоциации.

(4) Директор ассоциации не менее чем за 15 дней до даты проведения внеочередного общего собрания сообщает об этом в письменной форме каждому члену ассоциации и/или публикует соответствующее объявление в соответствии с уставом и внутренними правилами общения.

Статья 16. Полномочия совета ассоциации

(1) Совет ассоциации несет ответственность перед общим собранием за функционирование ассоциации и управление ею.

(2) Полномочиями совета ассоциации являются:

- a) обеспечение выполнения решений, принятых общим собранием, исполнения бюджета и плана деятельности;
- b) мониторинг деятельности ассоциации;
- c) утверждение заключения договоров в соответствии с бюджетом и планом деятельности;
- d) созыв общего собрания;
- e) отбор и назначение директора ассоциации;
- f) составление проекта бюджета, плана деятельности, годового отчета, внутренних положений и других документов и представление их на утверждение общему собранию;
- g) обеспечение соблюдения процедур в деятельности ассоциации в соответствии с уставными положениями;
- h) обеспечение соблюдения финансовых и бухгалтерских процедур;
- i) принятие решения о подписании директором договоров, стоимость которых равна или превышает размер, установленный уставом ассоциации;
- j) иные полномочия, которые могут быть установлены общим собранием или предусмотрены уставом.

Статья 16. Состав совета ассоциации

(1) Совет ассоциации состоит из нечетного числа членов, но не менее 5 и не более 11 человек, которые являются представителями членов ассоциации.

(2) Количественный состав совета ассоциации, срок полномочий члена, выход члена и возможность замены его другим в период неиспользованного мандата устанавливаются уставом.

(3) Совет ассоциации избирается общим собранием на срок не более 3 лет.

(4) Каждый член совета ассоциации действует в интересах ассоциации и заявляет о любом конфликте интересов, возникшем при исполнении им своих обязанностей. Заявленный конфликт интересов разрешается в соответствии с положением о внутренних процедурах декларирования конфликта интересов, принятым общим собранием.

(5) Совет ассоциации избирает из своего состава секретаря.

(6) Совет ассоциации избирает открытым голосованием большинством голосов присутствующих членов на время одного заседания председательствующего, который подписывает принятые решения.

Статья 17. Созыв совета ассоциации

(1) Совет ассоциации созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца.

(2) Совет ассоциации созывается по требованию не менее одной трети его членов или директора ассоциации.

(3) Заседания совета ассоциации считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов плюс один.

(4) Решения совета ассоциации принимаются консенсусом, а при недостижении консенсуса – простым большинством голосов присутствующих.

(5) Как правило, директор ассоциации также участвует в заседаниях совета ассоциации без права голоса.

(6) На заседаниях совета ассоциации составляются протоколы, которые хранятся в соответствии с его уставом, внутренними положениями ассоциации.

Статья 18. Ревизионная комиссия

(1) Ревизионная комиссия осуществляет надзор за финансово-экономической деятельностью ассоциации.

(2) Ревизионная комиссия состоит из нечетного числа членов, но не менее 3 человек, избираемых общим собранием на срок не более 3 лет. Срок действия мандата и численный состав устанавливаются в уставе.

(3) Членами ревизионной комиссии не могут быть:

- а) директор ассоциации и члены совета ассоциации;
- б) супруг(а), родственники и свойственники директора ассоциации и членов совета ассоциации до четвертой степени включительно;
- с) лицо с непогашенной судимостью.

(4) Полномочия ревизионной комиссии устанавливаются положением, утвержденным общим собранием.

(5) Аудит финансово-экономической деятельности ассоциации проводится не реже одного раза в год по инициативе ревизионной комиссии, совета ассоциации или директора ассоциации.

(6) По требованию ревизионной комиссии, совет ассоциации и директор ассоциации представляет ей документы о финансово-экономической деятельности ассоциации.

(7) Ревизионная комиссия несет ответственность за контроль за финансово-экономического менеджмента ассоциации, а также за подготовку и представление годового отчета по этому вопросу общему собранию.

Статья 19. Общие положения о лицах, занимающих выборные должности

(1) Членами совета ассоциации и ревизионной комиссии являются лица, занимающие выборные должности, не работающие в ассоциации и не получающие вознаграждения.

(2) Указанные в части (1) лица имеют право на возмещение расходов, понесенных при исполнении своих обязанностей, в порядке, установленном уставом или иными внутренними актами, и в зависимости от имеющихся в бюджете ассоциации финансовых средств.

(3) Полномочия члена совета ассоциации и члена ревизионной комиссии прекращаются в случае:

- а) отказа от мандата в письменной форме;
- б) отзыва по решению общего собрания;
- с) смерти.

(4) Представитель административно-территориальной единицы, являющейся членом ассоциации, может быть отозван по его запросу. В данном случае соответствующая административно-территориальная единица должна представить решение местного совета об отзыве представителя и назначении другого лица своим представителем в составе ассоциации.

(5) Члены совета ассоциации и ревизионной комиссии отзываются решением общего собрания в случае:

- а) установления незадекларированного конфликта интересов;
- б) отсутствия без уважительных причин на трех последовательных запланированных заседаниях.

(6) Если лицо, занимающее выборную должность в ассоциации, отзывается общим собранием, на вакантную должность на том же заседании собрания избирается новое лицо.

Статья 20. Директор и персонал ассоциации

(1) Директор и главный бухгалтер ассоциации назначаются на должность на конкурсной основе советом ассоциации при утверждении общим собранием.

(2) Конкурс на замещение вакантных должностей директора и главного бухгалтера является открытым с обеспечением доступа к информации о его организации и проведении.

(3) Должность директора может занимать физическое лицо, которое в совокупности соответствует следующим условиям:

- а) является гражданином Республики Молдова;
- б) окончил высшее учебное заведение;
- с) имеет опыт управления юридическим лицом и/или координации проектов развития;
- д) не имеет судимостей;
- е) обладает полной дееспособностью.

(4) Главным бухгалтером может быть физическое лицо, которое в совокупности соответствует следующим условиям:

- а) является гражданином Республики Молдова;
- б) имеет высшее образование по финансово-экономическому профилю;
- с) имеет не менее 3 лет опыта работы в финансовой сфере.

(5) Директор представляет ассоциацию в отношениях с третьими лицами в соответствии с уставом.

(6) Директор представляет отчет о деятельности совету ассоциации и, как правило, участвует в его заседаниях, но не участвует в принятии решений или голосовании.

(7) Директор и исполнительный персонал работают в ассоциации в соответствии с трудовым законодательством.

(8) За нарушение настоящего закона виновные лица несут дисциплинарную или правонарушительную ответственность, а при наличии признаков состава преступления – уголовную ответственность.

(9) В случае необходимости ассоциация может трудоустроить другой исполнительный персонал.

Глава IV

ФИНАНСОВОЕ И ВНУТРЕННЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Статья 21. Источники финансирования ассоциации

(1) Источником финансирования ассоциации могут служить:

- а) ежегодные членские взносы;
- б) пожертвования и/или гранты;
- с) проценты за денежные средства, размещенные ассоциацией на банковских счетах;
- д) финансовые средства за услуги, предоставляемые ассоциацией.

(2) Управление фондами ассоциации осуществляется советом ассоциации.

Статья 22. Ежегодный членский взнос

(1) Ассоциация взимает ежегодный членский взнос для покрытия постоянных расходов и других расходов, связанных с ее деятельностью, который уплачивается членами не позднее даты, установленной в уставе или внутренних правилах.

(2) Размер годового взноса определяется общим собранием в порядке, предусмотренном уставом ассоциации.

(3) Размер взноса может быть изменен по мотивированному требованию директора ассоциации, но не чаще одного раза в год.

Глава V

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении трехмесячного срока с даты его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в трехмесячный срок привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА