



Parlamentul  
Republicii Moldova

NC nr. 14

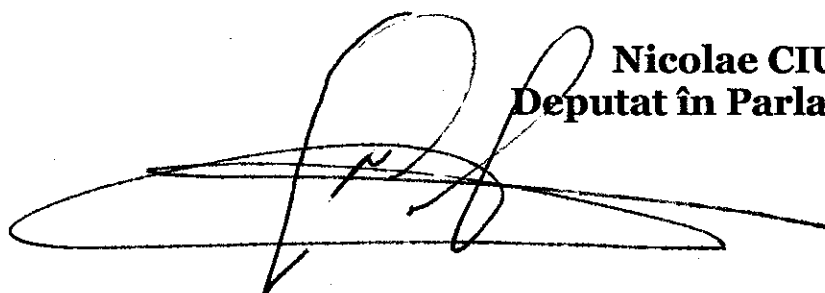
22 iunie 2020

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Biroul permanent al  
Parlamentului Republicii Moldova**

În temeiul art. 73 al Constituției Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Lege cu privire la plata contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului și modificarea legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006”.

**Anexă:** 1. Proiectul de lege;  
2. Nota informativă la proiectul de lege.



**Nicolae CIUBUC**  
**Deputat în Parlament**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	266
22	06 2020
Ora	

## LEGE

### **cu privire la plata contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului și modificarea legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I** - Prin derogare de la prevederile art. 32<sup>3</sup> alin. (7) din Legea viei și vinului nr. 57/ 2006:

(1) Contribuabilii contribuțiilor obligatorii la Fondul Viei și Vinului se scutesc de plata contribuțiilor obligatorii la Fond, calculate din facturile fiscale eliberate în perioada 2020.

(2) Contribuțiile obligatorii la Fondul Viei și Vinului achitate pentru perioada anului 2020 se transferă în contul obligațiilor de plată pentru anul 2021.

(3) Penalitățile calculate pentru neachitarea în termen a contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului, achitate în anul 2020 de către producătorii de produse vitivinicole în fondul respectiv, se trec în contul obligațiilor de plată pentru anul 2021.

(4) Mărimea alocațiilor din bugetul de stat pentru Fondul viei și vinului din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, pentru anii 2020 și 2021, nu va fi mai mică decât suma contribuțiilor obligatorii efectuate la Fond în anul 2019, din bugetul de stat.

**Art. II.** Legea viei și vinului nr. 57/ 2006 (Monitorul Oficial, 2006, nr. 75-78, art. 314) se modifică și se completează după cum urmează:

1) La art. 3 după textul “sunt persoanele juridice și persoanele fizice”, se introduce textul “inclusiv rezidenții zonelor economice libere, definiți în art. 6 din Legea nr. 440 – XV din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere,” în continuare după text.

2) La art. 32<sup>2</sup>, alin. (3), prima propoziție va avea următorul cuprins:  
„Consiliul de coordonare este compus din 13 membri și include: 3 reprezentanți ai Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, din care un reprezentant este angajat al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, câte 2 reprezentanți de la Asociația Vitivinicolă a Regiunii Geografice Delimitate “Codru” și de la Asociația Producătorilor de Vinuri cu Indicație Geografică Protejată “Ștefan-Vodă”, 3 reprezentanți de la Uniunea Vitivinicolă a Regiunii Geografice Delimitate “Valul lui Traian”, câte un reprezentant de la Asociația Producătorilor de Divin și Brandy de Moldova, de la Asociația Pepinieriștilor Viticoli și un reprezentat al Asociației vitivinicole, din cele menționate, cu cele mai mari contribuții calculate și achitate în Fondul Viei și Vinului, pentru ultimii 4 ani de activitate a Consiliului de coordonare.”

Articolul 32<sup>3</sup>:

La alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) contribuțiile obligatorii ale producătorilor de produse vitivinicole, inclusiv ale producătorilor de produse vitivinicole - rezidenți ai zonelor economice libere;”

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Plata contribuției prevăzute la alin.(5) lit.b) se efectuează de unitatea vinicolă care a achiziționat strugurii destinați vinificării.

După alineatul (6) se introduce alineatul (6<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

“(6<sup>1</sup>)Obligativitatea calculării și achitării contribuțiilor intervine din data eliberării facturii fiscale, facturii de expediție, declarației de import/export sau a bonului de plată. Livrările, în cazul alin. (5), lit. c) și d), între întreprinderile afiliate, în sensul Legii nr. 276/2017 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, nu se supun calculării și achitării contribuțiilor la Fond, exceptând livrările de producție pe piața internă, ca producție finită (produse vitivinicole îmbuteliate), destinată consumului uman direct, sau la export - ca materie primă (produse vitivinicole în vrac) și producție finită (produse vitivinicole îmbuteliate), destinată consumului uman.”

La alineatul (13):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) realizarea programelor/proiectelor de dezvoltare a viticulturii și vinificației, în parteneriat cu asociații de profil, entități economice din sectorul vitivinicol, instituții didactice și de cercetare de profil, specialiști în domeniu;”

litera d) va avea în următorul cuprins:

„d) transfer de tehnologii și de know-how, inclusiv pentru crearea și exploatarea loturilor experimental-demonstrative, asigurarea proiectelor cu materiale, echipamente și utilaje, elaborarea și editarea materialelor informaționale/didactice. După finalizarea proiectelor implementate de către Oficiul Național al Viei și Vinului, bunurile achiziționate în cadrul acestora din Fondul Viei și Vinului, pot fi transmise gratuit în posesia partenerilor proiectului;”.

**Art. III.** Guvernul în termen de 3 luni, va aduce actele sale în concordanță cu prevederile prezentei legi.

**Președintele Parlamentului**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### **la proiectul de lege cu privire la plata contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului și modificarea legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006**

#### **Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 55/2020, în temeiul art.66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova, art. 12 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, a fost declarată stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pentru perioada 17 martie - 15 mai 2020.

Ulterior, prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinară de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020, a fost declarată starea de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pe perioada 16 mai - 30 iunie 2020, cu posibilitatea de prelungire a termenului dat în funcție de evoluția situației epidemiologice.

În condițiile respective, răspândirea pandemiei COVID-19 are impact asupra economiei și afacerilor din întreaga lume, inclusiv din Republica Moldova. Astfel, chiar începând cu luna februarie a anului curent, agenții economici din sectorul vitivinicol au înregistrat un declin al vânzărilor, anulări ale operațiunilor comerciale atât pe plan intern cât și extern, precum și reduceri ale activității și ale încasărilor.

De altfel, asupra impactului pandemiei respective asupra sectorului vitivinicol au sesizat și producătorii de produse vitivinicole, prin demersurile adresate Președintelui Republicii Moldova, Președintelui Parlamentului, Primului-ministru, Ministrului Finanțelor, Ministrului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, prin care au solicitat adoptarea măsurilor de urgență în vederea diminuării impactului consecințelor inevitabile resimțite în industria vitivinicolă, din cauza situației epidemiologice COVID-19.

În acest context, proiectul de lege vine ca reacție la propunerile înaintate de Asociația Vitivinicolă a Regiunii Geografice Delimitate „Codru”, Asociația Producătorilor de Vinuri cu Indicație Geografică Protejată „Ștefan-Vodă”, Uniunea Vitivinicolă a Regiunii Geografice Delimitate „Valul lui Traian”, Asociația Producătorilor de *Divin și Brandy* de Moldova, Asociația Pepinieristilor Viticoli „VITA” și Uniunea Micilor Producători de Vinuri din Moldova „Dionysos”.

De remarcat că, sectorul vitivinicol este unul dintre pilonii tradiționali pentru economia națională, iar filiera vitivinicolă produce 16% din toată valoarea sectorului agro-industrial (3086 milioane lei), fiind cel mai exportat produs agricol cu întregul lanț valoric în țară, precum și sursa de venit pentru 150 mii de moldoveni, dintre care două treimi provin din localitățile rurale.

Drept consecință a restricțiilor impuse privind circulația persoanelor, a fost afectat direct consumul, dar și întregul proces logistic, ceea ce a dus la sporirea costurilor, la apariția disfuncționalităților în relațiile contractuale, la tergiversarea repatrierii mijloacelor financiare din exporturi, și evident la încetinirea activității economice.

La moment, întreprinderile vitivinicole suferă pierderi importante și se confruntă cu riscuri grave care afectează activitatea economică. Vânzările locale au scăzut cu 50%-80%, iar la export pentru lunile aprilie-iunie curent se estimează o scădere de până la 50%. Astfel, se epuizează lichiditățile întreprinderilor, iar obligațiile de achitare a impozitelor și taxelor reprezintă o povară dificil de onorat.

Peste 50% din personalul angajat de vinării nu activează, adițional, deoarece segmentul de turism a fost închis, 100% din angajații în acest domeniu stau acasă. Pe cale de consecință, nu va putea fi asigurată achitarea salariilor personalului, iar obligațiile financiare ale întreprinderilor care dispun de credite nu vor putea fi onorate.

Subsecvent evocăm că, situația climaterică din ultimul timp, se manifestă printr-o criză hidrologică severă, ceea ce constituie un alt impediment major în activitatea sectorului.

În aceste condiții, se impune adoptarea unor propuneri legislative, în scopul minimizării pierderilor, asigurării venitului pentru personalul angajat, dar și pentru o relansare rapidă ulterior crizei survenite.

Evocăm că, industria vitivinicolă a suferit grave șocuri în ultimii 15 ani: 2 embargouri devastatoare, criza financiară și migrația, consecințele acestora fiind încă simțite.

În această ordine de idei și în scopul atenuării efectelor negative asupra economiei cauzate prin adoptarea măsurilor de prevenire și combatere a pandemiei provocate de COVID-19, considerăm judicioasă adoptarea prezentului proiect de lege, al cărui scop rezidă în suspendarea obligației plății contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului.

Evidențiem că, actualmente, întreprinderile achită 50% din totalul acestui Fond prin contribuții calculate la unitatea de produs vitivinicol, însă din cauza crizei, Oficiul Național al Viei și Vinului este în imposibilitate de realizare a activităților planificate.

Totodată, constatăm faptul că, Curtea de Conturi, prin Hotărârea nr. 57 din 24.10.2019 a solicitat modificarea cadrului regulativ ce ar aduce claritate în achitarea dublă a contribuțiilor obligatorii la Fondul Viei și Vinului (în continuare – Fond) pentru unul și același produs vitivinicol, precum și a aduce claritate în legalitatea utilizării mijloacelor financiare din Fond și contabilizării bunurilor utilizate în proiectele implementate de către Oficiu și partenerii implicați.

### **Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi**

Prin intermediul proiectului se propune, ca măsură derogatorie de la obligația prevăzută de art. 32<sup>3</sup> alin. (7) din Legea viei și vinului nr. 57/ 2006, trecerea contribuțiilor obligatorii pentru anul 2020 în Fondul Viei și Vinului ale producătorilor de produse vitivinicole, în contul obligațiilor de plată în fondul respectiv pentru anul 2021.

La fel, se propune ca pentru sumele datorate Fondului Viei și Vinului în anii 2020 sau pentru neachitarea în termen de către producătorii de produse vitivinicole, în anul respectiv, a contribuțiilor obligatorii în fondul nominalizat, să nu se calculeze penalitate.

Adoptarea acestor măsuri în mod rapid este esențială, astfel se vor oferi unităților vitivinicole lichidități în plus pentru a depăși consecințele crizei.

Totodată, proiectul are drept obiectiv modificarea Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006, prin amendarea art. 32<sup>2</sup>, alin. (3), în vederea atribuirii unui reprezentat în consiliului de coordonare a Oficiului din partea asociației care contribuie cu cele mai mari contribuții calculate și vărsate în Fondul Viei și Vinului, pentru ultimii 4 ani de activitate a Consiliului de coordonare. Conform art. 32<sup>2</sup>, alin. (3) al Legii nr. 57-XVI din 10.03.2006 Consiliul de coordonare este format din 13 reprezentanți ai autorităților publice centrale, precum și ai asociațiilor de profil. De menționat faptul că, din toate asociațiile vitivinicole a regiunii geografice delimitate, la moment, nu este încă constituită Asociația producătorilor de

vinuri cu indicație geografică protejată „Bălți”, care reieșind din specificul acestei zone nici nu va mai fi creată. Astfel, propunem racordarea la situația reală a componentei Consiliului, astfel, reieșind și recomandările Curții de Conturi, expusă în Hotărârea nr. 57 din 24.10.2019.

În aceeași ordine de idei, se propun modificări la art. 32<sup>3</sup>, alineatul (13), litera b) pentru detalieri amplă și excluderea interpretării tendențioase a normei cu privire la partenerii Oficiului în proiectele implementate, la solicitarea sectorului vitivinicol și aprobate de către Consiliul de Coordonare a Oficiului. De asemenea, se propun modificări la art. 32<sup>3</sup>, alineatul (13), litera d) – pentru a detalia domeniile de utilizare a mijloacelor financiare din Fond, precum și pentru a specifica modalitatea legală de transmitere a bunurilor, utilizate în cadrul proiectelor implementate de către Oficiu și partenerii. Dat fiind statutul Oficiului de instituție publică, nu este posibilă contabilizarea bunurilor transmise partenerilor proiectelor, astfel este relevantă modificarea normei legale în partea ce ține de posibilitatea de transmitere a acestor bunuri cu titlul gratuit către partenerii proiectului, după finalizarea acestuia. Prin aprobarea amendamentelor menționate, vor fi și realizate recomandările Curții de Conturi, expuse în Hotărârea nr. 57 din 24.10.2019.

Totodată, se propune completarea art.3 din Lege, care determină subiecții Fondului Viei și Vinului pentru a exclude interpretarea cadrului juridic în sensul că agenții economici – rezidenți ai Zonelor Economice Libere nu achită contribuțiile în Fond, considerând că achitarea contribuțiilor este contrară prevederilor art.13 alin.(2), art.15 alin.(4) din Legea nr. 440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere. Menționăm în acest sens Decizia Curții Supreme de Justiție din 01 octombrie 2014 asupra unui litigiu privind legalitatea achitării contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului de către rezidenții Zonelor Economice Libere. Curtea Supremă de Justiție a statuat că, potrivit art.32 din Legea 57 viei și vinului, contribuțiile achitate în Fondul viei și vinului sunt măsuri de politică economică în scop de susținere financiară a măsurilor de dezvoltare a sectorului vitivinicol, iar specificul normelor aplicabile formării Fondului Viei și Vinului în colaborare cu prevederile Codului Fiscal, nu fac parte din sistemul de impunere fiscală și nu pot fi calificate ca impozite și taxe ale sistemului fiscal. În același sens s-a expus și Ministerul Justiției în scrisoarea nr.04/6264 din 27.06.2019, în care a subliniat că *„contribuțiile obligatorii la Fondul Viei și Vinului nu reprezintă plăți fiscale”* și *„în măsura în care cadrul normativ nu conține reglementări distincte pentru entitățile vitivinicole rezidente în zonele economice libere, se aplică regula generală privind obligativitatea achitării contribuțiilor la Fondul Viei și Vinului de către toți producătorii de produse vitivinicole.”*. Scopul acestui amendament este asigurarea principiului egalității tuturor agenților economici, care activează în sectorul vitivinicol, în participarea la formarea Fondului Viei și Vinului.

### **Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene**

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene, mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană.

Experiența altor state care au implementat mecanisme de stimulare a mediului de afaceri prezintă doar beneficii pentru sector în mod separat, dar și pentru cetățeni și stat, în general.

## **Fundamentarea economico-financiară**

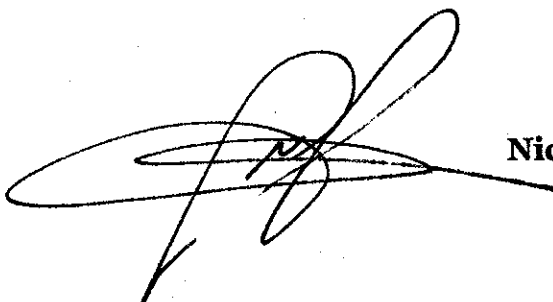
Implementarea normelor propuse va avea impact asupra încasărilor la Fondul Viei și Vinului, dar nu va necesita cheltuieli financiare din partea statului.

Menționăm că, Instituția Publică „Oficiul Național al Viei și Vinului”, în calitate de gestionar al Fondului Viei și Vinului, a planificat pentru anul 2020 acumularea veniturilor în sumă totală de 45427.4 mii lei<sup>1</sup>, dintre care: 24 000,0 mii lei se planifică a fi încasate din contribuțiile producătorilor de produse vitivinicole.

Reliefăm că, la 31.12.2019 a fost înregistrat un sold în sumă de 9 512,8 mii lei, care reprezintă excedent financiar neutilizat de către Oficiu pe parcursul anului și nu poate fi supus prelevării, fiind transferat în contul anului următor, în scop de realizare a sarcinilor Oficiului<sup>2</sup>. În plus, din contul bugetelor nerealizate în anii precedenți, pot fi onorate obligațiile față de Fondul Viei și Vinului. Conform bugetului planificat de ONVV pentru anul 2020, pentru promovarea exportului de produse vitivinicole au fost planificate 38,353.5 mii lei, ceea ce corespunde 70% din bugetul anului 2020, dar în mare parte nu vor fi realizate.

În contextul celor expuse, rog respectuos suținerea acestui proiect de lege, îndreptat spre susținerea producătorilor vitivinicoli, în contextul atenuării consecințelor pandemiei și crizei economice generate de aceasta.

**Deputat**



**Nicolae CIUBUC**

---

<sup>1</sup> Art.2 lit.g) din Legea 172/2019 bugetului de stat pentru anul 2020

<sup>2</sup> Art.32<sup>3</sup> alin.(15) din Legea 57/2006 viei și vinului