



19 06 2018

Dj-8 nr. 236

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Anexei nr.1 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (nr.206 din 13.06.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780/2001, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege este norma de modificare a Anexei nr.1 la titlul IV din Codul fiscal nr.1163/1997, în scopul diminuării cu 50% a cuantumului cotei accizelor pentru unele mărfuri specificate conform pozițiilor tarifare (combustibil).

3. Înaintarea proiectului de lege a fost efectuată fără a fi prevăzută data, procedura și mecanismele de punere în aplicare a acestuia, precum și fără a se asigura corelarea procedurilor de aplicare a normelor de reglementare cu alte acte legislative. În contextul dat, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- proiectul de lege nu este însoțit de informații privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor legislative sau normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului legislativ respectiv. Nota informativă conține unele informații privind calculele economico-financiare estimate în acest sens, care însă necesită a fi detaliate cu informații privind impactul modificărilor propuse atât asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, cât și a fondului rutier și a bugetului central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special, etc;

- art.7 alin.(2) din Codul fiscal prevede că, *pe parcursul anului fiscal* (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori *modificarea impozitelor și taxelor* în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, *modificarea cotelor* și aplicarea facilităților fiscale *se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale*;

- conform art.7 alin.(1¹) din Codul fiscal, modificările și/sau completările Codului fiscal și ale legilor de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal se pun în aplicare peste 180 de zile calendaristice de la data publicării legii de modificare și/sau de completare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

- totodată, atenționăm că, potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Nota informativă la proiectul de lege nu conține nici o informație privind respectarea procedurii menționate;

- potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. Adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, conform art.131 alin.(4) din Constituție și ținând cont de constatările Curții Constituționale, expuse prin Hotărârile nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014.

4. De asemenea la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art. 81 din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, care prevede următoarele:

”(1) Finanțele unităților administrativ-teritoriale se administrează în condițiile Legii privind finanțele publice locale, conform principiului autonomiei locale...

(6) Procedurile de distribuire a resurselor financiare proprii ale autorităților publice locale, precum și orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale.”

Modificarea cotei accizelor propusă în proiectul de lege va avea ca efect modificarea bugetului central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special pe anul 2018. Aceasta poate aduce atingere principiului autonomiei locale, care presupune garantarea dreptului și capacității efective a autorităților publice locale de referință de a reglementa și gestiona, conform legii, sub propria lor responsabilitate și în interesul populației locale, o parte importantă din treburile publice, precum și principiului corespunderii resurselor cu competențele care presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sînt atribuite pentru a

asigura îndeplinirea eficientă a acestora, stabilite la art.3 lit.a) și lit.e) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006.

5. Cu referire la modificarea sumei de venit a Fondului rutier estimat pentru anul 2018 format din contul accizelor la mărfurile menționate în proiect, atenționăm asupra necesității de examinare a aspectelor ce țin de realizarea programelor aprobate, precum și a impactului asupra executării clauzelor contractuale cu subiecții contractați pentru executarea de lucrări și servicii.

6. Sub aspect conceptual, considerăm că proiectul de lege urmează a fi examinat în contextul documentelor de politici publice în domeniu, precum și a politicii bugetar-fiscale pe anul 2019-2020.

7. Cît privește respectarea normelor tehnicii legislative, atenționăm asupra necesității de redactare a textului în felul următor:

- din titlul și articolul unic se vor exclude cuvintele ”și completarea”;
- în norma de dispoziție se va specifica că ”În Anexa nr.1 la titlul IV din Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare,.... poziția tarifară ... va avea următorul cuprins:...”.

Reieșind din cele expuse, considerăm că înaintarea proiectului de lege spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului va fi posibilă doar în cazul respectării prevederilor legislației în vigoare, conform obiecțiilor expuse în prezentul aviz.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.579