

SINTEZA

obiectivelor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației
(număr unic 393/MEI/2020)

nr. d/o	Ministerele și autoritățile administrative centrale	Conținutul propunerii	Poziția autorului proiectului
1.	Ministerul Finanțelor nr. 15/2-06/229 din 23.06.2020	<p>La art.8, lit o - extinderea la o scară mai mare de aplicabilitate a regimului fiscal special va crea disfuncționalități în sistemul finanțelor, fapt pentru care completarea art.8 cu o nouă activitate (Servicii ale centrelor de intermediere telefonică) nu se susține.</p> <p>La art.16 alin.(1) - rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației beneficiază de un regim facilitat de impozitare, povara fiscală, socială și medicală fiind mai mică în comparație cu regimul general de impozitare.</p> <p>Totodată, salariații angajați de rezidenții parcului pentru tehnologia informației beneficiază de toate tipurile de prestații sociale de stat (indemnizații, ajutoare, compensații inclusiv pensii pentru limita de vârstă), acestea fiind achitate proporțional cu suma achitării contribuțiilor de asigurări sociale, potrivit art.14 lit.b) din Legea nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației. Majorarea venitului lunar asigurat a salariaților angajați de rezidenții parcului pentru tehnologia informației cu 85% urmează să fie susținută în condițiile majorării în mod corelativ a sumei minime a impozitului unic.</p>	<p>Se acceptă Norma este exclusă din proiect.</p> <p>Nu se acceptă Propunerea de majorare a venitului lunar asigurat al angajaților rezidenților parcurilor IT de la 60% la 85% din salariul mediu prognozat pe economie are la bază:</p> <p>1. Analiza detaliată privind contribuția rezidenților Moldova IT Park la BASS (prin intermediul impozitului unic) și prestațiile de asigurări sociale achitate angajaților acestora din contul BASS în perioada 2018 – 2019 în baza datelor lunare furnizate de Serviciul Fiscal de Stat și Casa Națională de Asigurări Sociale privind încasările din impozitul unic, numărul angajaților asigurați, numărul beneficiarilor de prestații de asigurări sociale și valoarea acestor prestații.</p> <p>Prezentarea detaliată a acestei analize se regăsește în Analiza impactului în procesul de fundamentare la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației. Reiterăm căteva concluzii cheie care pot fi desprinse din această analiză:</p> <p>✓ La moment există deja o discrepanță semnificativă dintre contribuția rezidenților Moldova IT Park la BASS și venitul lunar asigurat al angajaților lor. În viitor cel mai probabil acest decalaj se va amplifica și mai mult, iar acest lucru se va datora inclusiv specificului industriei IT de a genera produse și servicii cu valoare adăugată sporită. Astfel, ritmul de creștere a încasărilor din impozitul unic de la aceste companii este și va fi mai mare decât ritmul de creștere a numărului de angajați. În 2019 impozitul unic a înregistrat o creștere de 97% comparativ cu 2018 (285.2 milioane lei vs. 144.8 milioane lei), iar numărul de angajați la finele 2019 a crescut cu 46% comparativ cu anul 2018 (9470 angajați asigurați la 31 decembrie 2019 vs. 6477 angajați asigurați la 31 decembrie 2018).</p> <p>✓ Condițiile de asigurare socială a angajaților din parcul IT nu pot</p>

fi nicicum considerate a fi preferențiale întrucât contribuția acestora excede substanțial atât valoarea venitului asigurat, cât și a prestațiilor de asigurări sociale achitate din contul BASS. Astfel în 2018 doar 168 angajați au beneficiat de prestații de asigurări sociale achitate din contul BASS în valoare totală de circa 6,1 mil. lei comparativ cu contribuția totală a acestora la BASS în valoare de circa 79,2 mil. lei, iar în 2019 – 582 beneficiari de prestații în valoare de doar 5,5 mil. lei comparativ cu 156 mil. lei contribuție la BASS.

✓ Raportat la prevederile generale de achitare a contribuțiilor de asigurări sociale, venitul asigurat al angajaților din parcul IT ar fi fost în cuantum de 85% din salariul mediu prognozat în anul 2018 și, respectiv, 92% în anul 2019.

2. **Principiile organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale**, în special cu referire la: principiul contributivității, obligativității și egalității. Potrivit analizei prezentate în AIR, se observă devierea de la aceste principii în condițiile actuale de asigurare sociale a angajaților rezidenților parcului IT, după cum urmează:

✓ Prestațiile de asigurări sociale sunt la moment calculate reieșind din venitul asigurat fixat la nivelul a 60% din salariul mediu prognozat pe economie în condițiile în care CAS plătite prin intermediul impozitului unic corespund unui venit asigurat în valoare de 85% în 2018 și 92% în 2019. Respectiv, atât principiul contributivității, cât și cel al obligativității nu sunt respectate.

✓ De asemenea, este îndoielnică respectarea principiului egalității întrucât în condițiile general aplicabile, contribuțiile achitate pentru angajați din parcul IT ar fi beneficiat evident de un venit asigurat mai mare și, respectiv, ar avea dreptul la prestații sociale majorate comparativ cu cele actual stabilite.

3. **Lipsa unui mecanism alternativ de asigurare socială facultativă în cadrul sistemului public de asigurări sociale**

Argumentele expuse mai sus oferă răspunsuri clare, depline și argumentate privind contribuția rezidenților parcului IT și contraprestațiile de care beneficiază angajații acestora din contul BASS (iterate atât în avizul MF, cât și al MSMPS).

Adițional, revenim cu argumente referitoare altor propuneri incluse în avizele MF și MSMPS privind:

1. **Majorarea sumei minime a impozitului unic**

Ținem să menționăm că atât suma minimă, cât și venitul asigurat al angajaților sunt corelate cu același indicator, și anume salariul mediu lunar prognozat pe economie. Respectiv, atât suma minimă, cât și contribuția la BASS crește proporțional acestuia.

		<p>În condițiile unui ritm înalt de creștere a salariului mediu prognozat pe economie (+29% în doar 2 ani), povara fiscală aferentă impozitului unic ar putea crește simțitor întrucât acest impozit este datorat în valoarea maxim înregistrat dintre 7% din venitul din vânzări și suma minimă per angajat.</p> <p>2. Estimarea impactului prestațiilor de asigurări sociale pe termen scurt în AIR</p> <p>Analiza impactului propunerii de majorare a venitului asigurat al angajaților din parcul IT a fost efectuată în baza datelor furnizate de CNAS pentru anii 2018 – 2019. Acestea se referă într-adevăr la toate prestațiile de asigurări sociale, cu excepția pensiei.</p> <p>În acest sens, merită considerat faptul că valoarea prestațiilor de asigurări sociale accesate de angajații din parcul IT raportată la contribuția acestora la BASS este după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 6 115 mii lei prestații accesate vs. 79 214 mii lei contribuții la BASS în 2018 (7.7% utilizate => <i>92.3% rămase pentru achitarea pensiilor</i>), ✓ 5 520 mii lei prestații accesate vs. 156 027 mii lei contribuții la BASS în 2019 (3.5% utilizate => <i>96.5% rămase pentru achitarea pensiilor</i>). <p>Pentru comparație, conform datelor publice disponibile, la nivel macroeconomic valoarea prestațiilor pe termen scurt acordate a fost de 1 748 158 mii lei în condițiile unei contribuții totale la BASS în valoare de 13 037 940 mii lei. Observăm, astfel, că rata de accesare a prestațiilor pe termen scurt este mult mai mare în condiții generale (și anume, 13.4%). Respectiv, doar 86.6% din CAS achitate ar rămâne teoretic pentru achitarea pensiilor.</p> <p>Analiza similară pentru anul 2019 nu a putut fi efectuată în lipsa datelor public disponibile în acest sens.</p> <p>În final, este important să înțelegem că majorarea cuantumului venitului asigurat al angajaților din parcul IT nu este sub nici o formă o facilitare suplimentară acordată acestora, dar derivă din contribuția efectivă a acestora la BASS.</p>
	<p><i>Aviz repetat</i> Nr. 15/1-06/182 din 07.07.2020</p>	<p>Potrivit calculului efectuate se propune modificarea plafonului prevăzut la art.16 alin.(1) din Legea nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, prin substituirea cifrei „60” cu cifra „68”.</p>
2.	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției	<p>La art.16 alin.(1) - Calculele efectuate se bazează pe impactul contribuțiilor asupra prestațiilor de asigurări sociale pe termen</p>
		<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
		<p>Nu se acceptă A se vedea argumentarea la obiecție similară din avizul MF</p>

<p>Sociale Nr. 16/3415 din 25.06.2020</p>	<p>scurt (indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau de accidente nelegate de muncă, indemnizație pentru prevenirea îmbolnăvirilor (carantină), prestație pentru recuperarea capacității de muncă, indemnizație de maternitate, indemnizație pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani, indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav), fără a face referire la aspectul că sistemul public de asigurări sociale acordă dreptul și la prestații pe termen lung (pensie pentru limita de vârstă, pensie de dizabilitate, pensie de urmaș, pensie specială etc.). Or, în sistemul public de asigurări sociale, contribuția nu reprezintă doar o plată obligatorie, dar și o condiție prioritară pentru acordarea dreptului la prestație și determinarea mărimei acesteia. Luând în considerație faptul că rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației nu achită contribuții de asigurări sociale în condiții generale ca și celelalte categorii de plători de contribuții și totodată propunerile înaintate, implică cheltuieli suplimentare de la bugetul asigurărilor sociale de stat, pct. 4 al Articolului I din proiectul de lege poate fi susținut concomitent cu creșterea tarifului contribuției de asigurări sociale de stat în vederea asigurării sustenabilității financiare și sociale a sistemului public de asigurări sociale. Intervenția propusă are impact asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, deficitul căruia pentru anul 2020 a fost aprobat la nivelul de 2565622,9 mii lei și necesită identificarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, costul cărora pe termen mediu și lung nu este estimat. Or, potrivit articolului 131 alineatul (6) din Constituție, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>Se propune stabilirea venitului lunar asigurat al rezidenților parcului IT în mărime de 68%.</p>	
<p><i>Aviz repetat</i> Nr. 16/3781 din 08.07.2020</p>		<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
<p>CNAS nr. II-03/03-149 din 17.06.2020</p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor</p>	
<p>Ministerul Justiției nr. 04/4292 din 13.06.2020</p>	<p>La Art. I pct. 2 se va ține cont că, redacția unui element structural nou se prezintă în ghilimele în modul cum se va integra în actul supus modificării. Astfel, din ghilimele se va exclude cuvântul „Literă”. Obiecție este valabilă și la pct. 5 la propunerea de completare a art. 19 alin. (1) din Legea nr. 77/2016 cu lit. e). La pct. 5: La amendamentul propus la lit. a) și b) cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul zilelor doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se referă la anumite zile</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost ajustat</p>

		concrete (exemplu: pare, lucrătoare, etc.). Se va ține cont că, există prezumția că sunt calculate zilele calendaristice, dacă nu este indicat expres că se calculează zilele lucrătoare. Mai mult, ar rezulta că unde nu este indicat „calendaristice” sunt zile lucrătoare. Amendamentul propus la art. 19 alin. (2) se va revizui prin indicarea că se substituie textul „lit. a) și b)” cu textul „lit. a), b) și e)”. Se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. La Art. II se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă. Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
	<i>Aviz repetat Nr. 04/4909 din 02.07.2020</i>		
5.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova din 09.06.2020 nr. 04-17/225	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
6.	CNA 06/2-3736 din 03.07.2020	La Art.1. alin.(1) din proiectul de lege (1) La articolul 6, alineatul (3) Se propune reglementarea noimei în următoarea redacție: „Sursele de venit ale Administrației parcului se constituie din cotizațiile obligatorii ale rezidenților parcului, precum și alte venituri legale rezultate din atribuțiile prevăzute în art.13 lit.h). Mărima cotizațiilor obligatorii ale rezidenților parcului este	Se acceptă parțial Cu următoarea formulare: „Sursele de venit ale Administrației parcului se constituie din cotizațiile obligatorii ale rezidenților parcului, precum și alte venituri legale rezultate din atribuțiile prevăzute în art.13 lit. h) și lit. l). Mărima cotizațiilor obligatorii ale rezidenților parcului este stabilită de

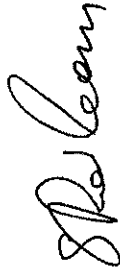
	<p>stabilită de Administrație în conformitate cu regulamentul acesteia, în funcție de numărul rezidenților parcului și venitul din vânzări al acestora. Mărimea veniturilor legale rezultate din atribuția Administrației parcului reglementată de art.13 lit. h), este stabilită de Administrație în conformitate cu regulamentul acesteia, în funcție de natura și volumul serviciilor prestate."</p> <p>Cu referire la nota informativă aferentă proiectului, se atenționează asupra completării acesteia conform anexei nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește descrierea impactul economico-financiar, sub aspectul disponibilității, având în vedere necesitatea alocării mijloacelor financiare suplimentare din bugetul public pentru majorarea venitului lunar asigurat ai rezidenților parcurilor pentru tehnologia informației de la 60% la 85% din cantumul salariului mediu lunar pe economie.</p>	<p>Administrație în conformitate cu regulamentul acesteia, în funcție de numărul rezidenților parcului și venitul din vânzări al acestora." Totodată, ultima propoziție nu poate fi acceptată, deoarece mărimea veniturilor legale ale Administrației parcului din prestări servicii va fi o valoare fluctuantă, relativă, nu poate fi stabilită prin regulament, doar prognozată în bugetul parcului pentru anul respectiv. Totodată, ulterior promovării proiectului de lege, urmează să ajustăm Regulamentul Administrației parcului aprobat prin HG 1144/2017, în sensul includerii normelor privind venituri legale ale Administrației din serviciile prestate conform atribuțiilor din art.13 lit.h) și lit.l) din Legea 77/2016.</p> <p>Nota informativă a fost completată.</p>
--	--	---

Sinteza

obiectivelor și propunerilor parvenite în cadrul consultărilor publice		
nr. d/o	Autorul propunerii	Argumentarea deciziei adoptate
	<p>ATIC nr. 12/06 din 12.06.2020</p>	<p>Art.8, lit. o - Necesitatea includerii unui nou gen de activitate s-a bazat pe impactul pozitiv al Moldova IT Park asupra dezvoltării domeniilor eligibile și pe necesitatea valorificării activităților IT conexe precum cele de suport tehnic. Această prevedere va asigura eligibilitatea centrelor de contact privind suportul tehnic în cadrul Moldova IT Park și va duce la transparentizarea și stimularea unui sector preponderent tenebru, dar care are potențial enorm de creștere și creare a locurilor de muncă formale în special pentru tinerii care posedă cel puțin o limbă străină. În același timp, se propune ca activitățile incluse în acest cod să fie eligibile doar în cazurile în care acestea sunt orientate exclusiv spre export. Propune excluderea sintagmei "limitate la export" cu oferirea posibilităților egale tuturor companiilor cu astfel de gen de activitate. Asemenea limitare nu este justificată și creează dezavantaje companiilor care deservesc piața locală.</p> <p>Astfel, menținând genul de activitate orientat spre export va descuraja salariații din call centrele care deservesc piața locală și vor migra către cele orientate spre export, fiind mai competitive și acordând salarii mai mari.</p> <p>De asemenea, companiile având genurile de activitate - centre de intermediere telefonică care deservesc piața locală, investesc cu mult mai mult în activitățile respective, comparativ cu cele orientate spre export, în special, prin amenajarea locurilor de muncă (chiria spațiilor, dotarea cu mobilier, asigurarea hranei, etc.), iar companiile cu orientare spre export, pot conveni cu salariații să presteze serviciul de la domiciliu, fără a fi nevoie de mari investiții în acest sens.</p>

	<p>Ținem să vă informăm că din datele obținute de la membrii Asociației, în call centrele ale membrilor ATIC, care sunt orientate spre piața locală activează aproximativ 300 persoane. De asemenea, multe companii care au activitatea de bază vânzare de bunuri sau prestarea de servicii, au serviciu adițional de call centru format din 2-5 persoane. Astfel, aceste companii cu activitate de bază altele decât call centru (din domenii precum gaz, electricitate, apă/canal, etc.), nu vor fi eligibile pentru Moldova IT Park.</p> <p>Prin urmare, considerăm că excluderea sintagmei "limitate la export" va avea un impactul minor (practic care va tinde întotdeauna spre zero) asupra bugetului statului, dar va crea o concurență loială și corectă față de mediu de afaceri, stimulând astfel investiții suplimentare din partea companiilor care au call centre orientate spre piața locală.</p>	
--	--	--

Ministru



Serghei RAILEAN