



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,  
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

06 iulie 2017

CAM nr. 282

## R A P O R T

asupra proiectului de lege cu privire la Guvern

nr. 201 din 19.06.2017

( lectura a doua )

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice menționează, că proiectul de lege cu privire la Guvern nr. 201 din 19.06.2017 a fost examinat și aprobat în primă lectură la ședința plenară a Parlamentului din 30.06.2017.

Comisia sesizată în fond la ședința sa din 6 iulie 2017 a examinat în lectura a doua în conformitate cu prevederile art. 65 din Regulamentul Parlamentului, obiecțiile, propunerile și amendamentele parvenite la proiectul de lege respectiv, care prevede reglementarea modului de organizare și funcționare a Guvernului, domeniile de activitate, competența și structura, investitura, exercitarea și încetarea mandatului Guvernului, statutul membrilor Guvernului, actele și raporturile juridice ale acestuia cu alte autorități publice.

În cadrul discuțiilor asupra proiectului de lege au fost examinate propunerile și obiecțiile expuse în avizele comisiilor permanente, Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, precum și în amendamentele deputaților care în majoritatea lor au fost acceptate de către Comisia sesizată în fond.

Raportul Comisiei sesizate în fond și sinteza propunerilor și obiecțiilor asupra proiectului de lege menționat, parte componentă a raportului (se anexează) au fost examinate și supuse dezbaterilor la ședința comisiei permanente.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice, conform art. 22 din Regulamentul Parlamentului, nu a adoptat o decizie asupra raportului și a Sintezei la proiectul de lege menționat, astfel, urmînd ca Parlamentul să se expună asupra examinării și adoptării acestora în lectura a doua.



**Violeta IVANOV**  
**Președintele comisiei**

# SINTEZA

## propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege

cu privire la Guvern

Nr. 201 din 19 iunie 2017

Raport CAM Nr. 282 din 06.07

N. d/o	Articolul	Autorul amendamentului, propunerii	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerilor și obiecțiilor	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5	6
1		Comisia juridică, numiri și imunități		Deputatul Sergiu Sîrbu propune completarea proiectului de lege cu un articol nou care va reglementa denumirea și structura ministerelor ca autorități publice centrale.	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>În ce privește denumirea ministerelor, conform conceptului proiectului se propune renunțarea la enumerarea exhaustivă a ministerelor și altor autorități administrative centrale în Legea cu privire la Guvern.</p> <p>Acest concept va contribui pe de o parte la evitarea modificărilor repetate a acestei legi și rigidizarea prevederilor sale, iar pe de altă parte la flexibilizarea procedurii de reorganizare structurală a Guvernului.</p> <p>În ce privește structura ministerelor, considerăm că acest aspect nu intră în obiectul de reglementare a Legii cu</p>

					privire la Guvern. Mai mult, stabilirea structurii unui minister este o prerogativă a Guvernului atât în conformitate cu prevederile actualului cadru normativ, cât și cu prevederile propuse în proiect (art.7 lit. b)).
2	Art. 4 lit. h) și n)	Deputatul Iurie Țap	<p><b>Articolul 4. Domeniile de activitate ale Guvernului</b></p> <p>Guvernul își desfășoară activitatea în următoarele domenii:</p> <p>h) dezvoltare regională și construcții;</p> <p>n) servicii publice;</p>	<p><b>La Cap II, art.4 lit. h) și lit. n),</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>„ h) amenajarea teritoriului și urbanism, dezvoltare regională și construcții;</p> <p>n) administrația publică”</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Literele respective au fost expuse în următoarea redacție:</p> <p>h) dezvoltare regională, construcții, amenajarea teritoriului și urbanism</p> <p>n) administrație publică și servicii publice</p>
3	Art. 5 lit. g)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 5. Funcțiile Guvernului</b></p> <p>Pentru realizarea programului său de activitate, Guvernul exercită următoarele funcții de bază:</p> <p>g) alte funcții care decurg din rolul Guvernului de a reprezenta și a exercita puterea executivă în Republica Moldova sau din prevederile actelor normative.</p>	<p>În vederea respectării cerințelor art.19 din Legea nr.780/2001, atragem atenție la redacția normelor de la art.5 lit.g), art.6 lit.n), art.7 lit.q), art.21 lit.g) și art.22 lit.o), care urmează a fi revăzute și redactate în vederea respectării limbajului juridic de elaborare a actelor juridice.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Considerăm că redacția acestei litere este expusă într-un limbaj juridic care respectă prevederile legale invocate de autorul obiecției.</p> <p>În această ordine de idei ținem să evidențiem faptul că Guvernul este autoritatea publică care reprezintă și exercită puterea executivă în stat. Prin urmare, reieșind din rolul respectiv al Guvernului nu poate</p>

					exista vreun domeniu în care Guvernul să nu poată interveni în limitele normelor constituționale care-i definesc rolul și locul în sistemul autorităților supreme în stat.  Reieșind din cele expuse, considerăm necesară păstrarea anume a acestei redacții deoarece reflectă conceptul omniprezenței Guvernului în exercitarea funcțiilor de putere executivă, stabilirea exhaustivă a acestora fiind dacă nu imposibilă, atunci extrem de riscantă.
4	Art. 6	Deputatul Iurie Țap	<b>Articolul 6. Atribuțiile Guvernului</b>  În realizarea funcțiilor sale, Guvernul îndeplinește următoarele atribuții:  a) exercită conducerea generală a administrației publice;  b) asigură realizarea politicii interne și externe a statului;  c) asigură executarea actelor normative ale Parlamentului și decretelor Președintelui Republicii Moldova, adoptate în conformitate cu normele constituționale, și a	<b>La Cap II, art.6</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „ a) exercită conducerea generală a administrației publice;  b) asigură executarea actelor normative ale Parlamentului;  c) elaborează proiecte de legi privind realizarea programului său de activitate și le înaintează Parlamentului spre adoptare;  d) examinează propunerile legislative și avizează proiectele	<b>Nu se acceptă</b> , deoarece este mai evaziv decât redacția actuală  <b>Nu se acceptă</b> deoarece Guvernului poate să elaboreze proiecte de legi nu doar pentru a-și realiza programul său de activitate.  <b>Se acceptă.</b> Cu următoarea redacție:

		prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;  d) realizează programul său de activitate;  e) înaintează Parlamentului inițiative legislative;  f) aprobă și înaintează Președintelui Republicii Moldova proiecte de decrete, în condițiile legii;  g) avizează inițiative legislative;  h) aprobă documente de politici și acte normative;  i) elaborează, prezintă Parlamentului spre adoptare și asigură executarea bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor de asigurare obligatorie de asistență medicală;  j) asigură accesul, prestarea, verificarea, evaluarea calității și modernizarea serviciilor publice;  k) asigură administrarea eficientă și transparentă a proprietății	de legi;  e) aprobă acte normative privind punerea în aplicare a legilor și realizarea programului său de activitate, controlează implementarea acestora;  f) aprobă documente de politici pe domeniile de activitate, asigură monitorizarea implementării acestora;  g) elaborează, prezintă Parlamentului spre adoptare și asigură executarea bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor de asigurare obligatorie de asistență medicală;  h) asigură administrarea eficientă și transparentă a proprietății publice;  i) decide asupra inițierii negocierilor, aprobă semnarea	„avizează inițiative legislative, inclusive proiecte de legi, și examinează propuneri legislative  <b>Nu se acceptă.</b> Guvernul aprobă actele normative nu doar pentru a pune în aplicare o anumită lege sau să-și realizeze programul său de activitate, ci, în general pentru a organiza executarea legilor. Acest termen este mai larg și presupune intervenția Guvernului sub aspect normativ în limitele stabilite de Constituție sau lege.  <b>Nu se acceptă</b> , considerăm că redacția actuală este mai precisă mai laconică și corespunde principiilor legiferării.  <b>Se acceptă.</b>  <b>Se acceptă.</b>  <b>Se acceptă.</b>  <b>Se acceptă.</b>
--	--	--	---	--

		publice; l) monitorizează și analizează eficiența implementării actelor normative; m) asigură realizarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale; n) îndeplinește alte atribuții prevăzute de cadrul normativ sau care decurg din rolul și funcțiile Guvernului.	tratatelor internaționale și aprobă tratate interguvernamentale și interinstituționale, în condițiile legii; j) aprobă regulamentul de organizare și funcționare a Guvernului; k) aprobă planul de acțiuni a Guvernului și monitorizează executarea acestuia; l) stabilește modul de organizare și funcționare, domeniul de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, coordonează și controlează activitatea acestora; m) creează grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale, desemnează membrii acestora și aprobă, la necesitate, regulamentele de activitate ale acestora; n) instituie distincții de stat și aprobă condițiile de decernare a acestora, precum și înaltează Președintelui Republicii Moldova propuneri privind decernarea premiilor de stat;	Vezi art. 7 din proiectul de lege  <b>Se acceptă.</b> Vezi art. 7 din proiectul de lege  <b>Se acceptă.</b> Vezi art. 7 din proiectul de lege  <b>Se acceptă.</b> Vezi art. 7 din proiectul de lege  <b>Se acceptă.</b> Vezi art. 7 din proiectul de lege  <b>Se acceptă.</b> Vezi art. 7 din proiectul de lege
--	--	--	---	--

					o) are și alte împuterniciri prevăzute de cadrul normativ sau care decurg din rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului.	<b>Se acceptă.</b> Vezi art. 7 din proiectul de lege
5	Art. 6 lit. f)	Comisia juridică, numiri și imunități	<b>Articolul 6. Atribuțiile Guvernului</b>  În realizarea funcțiilor sale, Guvernul îndeplinește următoarele atribuții:  f) aprobă și înaintează Președintelui Republicii Moldova proiecte de decrete, în condițiile legii;	Deputatul Tudor Deliu a menționat că în contextul art. 36 alin. (1) conform căruia Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții, urmează ca la art. 6 lit. f) după cuvântul „aprobă,, de adăugat sintagma „prin hotărâre”, pentru a evita o confuzie de ordin redacțional prin care s-ar putea înțelege că Guvernul aprobă actele Președintelui RM.	<b>Se acceptă</b>	
6	Art. 6 lit. n)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<b>Articolul 6. Atribuțiile Guvernului</b>  În realizarea funcțiilor sale, Guvernul îndeplinește următoarele atribuții:  n) îndeplinește alte atribuții prevăzute de cadrul normativ sau care decurg din rolul și funcțiile Guvernului.	Pct. 3 din Sinteză	<b>Vezi pct. 3 din Sinteză</b>	
7	Art. 7 lit. q)	Direcția generală juridică a Secretariatului	<b>Articolul 7. Împuternicirile Guvernului</b>	Vezi pct. 3 din Sinteză	<b>A se vedea punctul de mai sus</b>	



		Parlamentului	În vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul are următoarele împuterniciri:  q) are și alte împuterniciri prevăzute de cadrul normativ sau care decurg din rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului.		
8	Art. 7 lit. i)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 7. Împuternicirile Guvernului</b></p> <p>În vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul are următoarele împuterniciri:</p> <p>i) numește, modifică raporturile de serviciu, suspendă și eliberează din funcție secretarul general al Guvernului, secretarii generali adjuncți ai Guvernului, secretarii de stat, secretarii de stat, reprezentantul Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională, reprezentantul Guvernului în teritoriu și adjunctul acestuia, conducătorii și adjuncții conducătorului autorităților administrative centrale subordonate Guvernului;</p> <p>j) în cazurile stabilite de</p>	<p>La art. 7</p> <p>Norma de la lit. i) este expusă neclar. În vederea respectării regulilor de structurare a normelor actului legislativ, precum și a condiției clarității, textul necesită a fi revăzut. Atragem atenție, la expresia „la propunerea ministrului”, care necesită precizare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Litera respectivă a fost divizată în două litere distincte i) și j) cu următoarea redacție:</p> <p>i) numește, modifică raporturile de serviciu, suspendă și eliberează din funcție secretarul general al Guvernului, secretarii generali adjuncți ai Guvernului, secretarii de stat, secretarii de stat, reprezentantul Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională, reprezentantul Guvernului în teritoriu și adjunctul acestuia, conducătorii și adjuncții conducătorului autorităților administrative centrale subordonate Guvernului;</p> <p>j) în cazurile stabilite de</p>

			<p>Cancelariei de Stat, în cazurile stabilite de legislație, conducătorii și adjuncții conducătorului structurilor organizaționale din sfera de competență a Cancelariei de Stat, a ministerelor și a altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului;</p>		<p>legislație, la propunerea ministrului, a conducerii Cancelariei de Stat și, respectiv, a conducătorului autorităților administrative centrale subordonate Guvernului, numește, modifică raporturile de serviciu, suspendă și eliberează din funcție conducătorii și adjuncții conducătorului structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor, a Cancelariei de Stat, și, respectiv, a altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului; iar literele ulterioare se vor enumera în ordinea alfabetică corespunzătoare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Sintagma „la necesitate,” a fost exclusă</p>
9	Art. 7 lit. j)	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p><b>Articolul 7.Împuternicirile Guvernului</b></p> <p>În vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul are următoarele împuterniciri:</p> <p>j) creează grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale, desemnează membrii acestora și aprobă, la necesitate, regulamentele de activitate ale acestora;</p>	<p>În textul normei de la lit.j) propunem de a exclude cuvintele „la necesitate”.</p>		

10	Art. 8 alin.(4)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 8. Investitura Guvernului</b></p> <p>(4) În baza votului de încredere acordat de Parlament, Președintele Republicii Moldova numește Guvernul prin decret, în termen de cel mult 14 zile calendaristice de la data către Parlament a hotărârii privind acordarea votului de încredere.</p>	<p>La art.8</p> <p>Investirea Guvernului este reglementată de articolul 98 alin.(3) din Constituție, potrivit căruia Programul de activitate și lista Guvernului se dezbate în ședința Parlamentului, care acordă încredere Guvernului cu votul majorității deputaților aleși. În exercitarea atribuțiilor constituționale, potrivit art.66 din Constituție referitor la categoriile de acte juridice, Parlamentul adoptă legi, hotărâri și moțiuni.</p> <p>Conform prevederilor Constituției și ale Regulamentului Parlamentului, Parlamentul acordă încredere Guvernului prin adoptarea unei hotărâri.</p> <p>Pornind de la cele menționate mai sus, propunem la alin.(4) de a substitui textul „aprobării de către Parlament a hotărârii privind acordarea votului de încredere” prin textul „adoptării de către Parlament a hotărârii pentru aprobarea Programului de activitate al Guvernului și acordarea votului de încredere Guvernului”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Alin. (4) va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) În baza votului de încredere acordat de Parlament, Președintele Republicii Moldova numește Guvernul prin decret, în termen de cel mult 14 zile calendaristice de la data adoptării de către Parlament a hotărârii pentru aprobarea Programului de activitate al Guvernului și acordarea votului de încredere.</p>
11	Art. 9 alin. (2)	Direcția generală juridică a Secretariatului	<p><b>Articolul 9. Exercițarea mandatului Guvernului</b></p>	<p>La art.9</p> <p>La alin.(2) textul „cu art.15” se va substitui prin textul „cu</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

	Parlamentului	(2) Din ziua validării alegerilor pentru un nou Parlament, Guvernul este limitat în exercitarea atribuțiilor sale în conformitate cu art. 15.	prevederile art.15 din prezenta lege”.	
12	Art. 10 alin. (2)	Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice	(2) Persoanele indicate în alin. (1) lit. e) devin membri ai Guvernului de drept, în baza funcției deținute, conform legii organice aplicabile, și nu trebuie incluși în lista Guvernului prezentată Parlamentului în vederea obținerii votului de încredere.	La art. 10 alin. (2) sintagma „persoanele indicate” se va substitui cu sintagma „membrii indicați”
				<b>Se acceptă de principiu.</b> <b>Pentru a elimina confuzia sintagma „Persoanele indicate în” s-a substituit cu sintagma „Persoanele care cad sub incidența”</b>
13	Art. 10 alin. (2) și (3)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<b>Articolul 10. Structura și lista Guvernului</b>  (2) Persoanele indicate în alin. (1) lit. e) devin membri ai Guvernului de drept, în baza funcției deținute, conform legii organice aplicabile, și nu trebuie incluși în lista Guvernului prezentată Parlamentului în vederea obținerii votului de încredere.  (3) Lista Guvernului, prezentată Parlamentului de candidat pentru funcția de Prim-ministru în vederea obținerii votului	La art. 10 Textul de la alin.(2) necesită a fi redactat. Atragem atenție la sintagma „și nu trebuie incluși”, care se va înlocui printr-o expresie uzuală limbajului juridic de elaborare a actelor legislative.  La alin.(3) sintagma „urmează să fină cont” se va substitui prin sintagma „va ține cont”.
				<b>Se acceptă.</b> Sintagma „și nu trebuie incluși” se substituie cu sintagma „și nu trebuie expres menționați”.
				<b>Se acceptă în principiu.</b> Cuvântul „urmează” a fost substituit cu cuvântul „trebuie”, astfel încât să se evite utilizarea verbului la viitor, ceea ce nu este

			de încredere, include lista candidaților la funcția de membru al Guvernului și lista ministerelor. La elaborarea listei candidaților la funcția de membru al Guvernului, candidatul la funcția de Prim-ministru urmează să țină cont de legislația în domeniul asigurării egalității de șanse între bărbați și femei, corelate cu criteriile de profesionalism și de merit.		propriu unei norme de drept.
14	Art. 11 alin. (2) și (3)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 11. Încetarea mandatului Guvernului</b></p> <p>(2) Se consideră că Prim-ministrul este în imposibilitate definitivă de exercitare a atribuțiilor:</p> <p>a) dacă acesta nu își exercită funcția mai mult de 3 luni consecutiv;</p> <p>b) dacă Prim-ministrul care își prezintă demisia refuză expres exercitarea interimatului până la investirea noului Guvern;</p> <p>c) dacă intervine orice circumstanță care împiedică continuarea exercitării funcției.</p> <p>(3) Prim-ministrul poate refuza expres exercitarea</p>	<p>La art.11</p> <p>Textul introductiv al alin.(2) se va completa la sfârșit cu sintagma „în următoarele cazuri”.</p>	Se acceptă.

		interimatului concomitent cu demisia sau ulterior în orice moment în perioada exercitării interimatului. Refuzul se exprimă prin depunerea unei cereri scrise adresate Președintelui Republicii Moldova sau prin anunț public, intră în vigoare și devine irevocabil din momentul depunerii cererii sau emiterii anunțului.	Alin.(3) conține mai multe dispoziții cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei. Conform regulilor de sistematizare a conținutului actului legislativ, pentru claritate, propunem de a structura textul de la alin.(3) în două alineate.	<p><b>Se acceptă divizarea în două alineate a alin. (3) în următoarea structură:</b></p> <p>(3) Prim-ministrul poate refuza expres exercitarea interimatului concomitent cu demisia sau ulterior în orice moment în perioada exercitării interimatului.</p> <p>(4) Refuzul se exprimă prin depunerea unei cereri scrise adresate Președintelui Republicii Moldova sau prin anunț public, intră în vigoare și devine irevocabil din momentul depunerii cererii sau emiterii anunțului.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b>  Verbul intră (în vigoare) este predicatul subiectului acestei propoziții – refuzul – și nu o propoziție incidentă. Astfel, fraza respectivă este constituită din trei propoziții toate având ca subiect substantivul refuz.  În cazul în care se va accepta propunerea autorului obiecției, se va crea confuzia că propoziția incidentă „care intră în vigoare” se referă la anunțul public.</p>
15	Art. 12	Comisia juridică, numiri și	Articolul 12. Încetarea mandatului Guvernului la data	<p>Textul ultimei propoziții se va completa înaintea sintagmei „intră în vigoare” cu cuvântul „care”.</p> <p>La art. 12 se propune corelarea titlului articolului cu textul alineatelor în partea ce ține de</p>
				<p><b>Nu se acceptă.</b>  În textul acestui articol sunt</p>

		imunități	<p><b>validării alegerilor pentru un nou Parlament</b></p> <p>(1) Mandatul Guvernului încetează de drept la data confirmării rezultatelor alegerii unui nou Parlament și validării de către Curtea Constituțională a mandatelor noilor deputați aleși.</p> <p>(2) Încetarea mandatului Guvernului ca urmare a confirmării rezultatelor alegerii unui nou Parlament și validării mandatelor noilor deputați aleși nu necesită îndeplinirea nici unei condiții de formă sau de procedură de către Guvern.</p>	<p>sintagmele „confirmării rezultatelor alegerii” și „validării mandatelor noilor deputați aleși” or art. 4 din Legea nr. 317/1994 cu privire la Curtea Constituțională utilizează anume aceste sintagme.</p>	<p>utilizate noțiuni prevăzute de normele Constituției.</p> <p>Astfel, art.103 alin. (1) din Constituție prevede că „Guvernul își exercită mandatul pînă <i>la data validării alegerilor pentru un nou Parlament</i></p>
16	Art. 13 alin. (1)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 13. Încetarea mandatului Guvernului prin exprimarea votului de neîncredere de către Parlament</b></p> <p>(1) Mandatul Guvernului încetează în cazul exprimării votului de neîncredere de către Parlament prin introducerea unei moțiuni de cenzură sau în cazul angajării răspunderii Guvernului, dacă s-a introdus o moțiune de cenzură și aceasta a fost aprobată.</p>	<p>La art.13</p> <p>La alin.(1) textul se va redacta, în sensul înlocuirii expresiilor „prin introducerea unei moțiuni”, „dacă s-a introdus o moțiune”, conform terminologiei utilizate în legislația în vigoare. Constituția Republicii Moldova și Regulamentul Parlamentului utilizează expresia „depunerea moțiuni”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Suplimentar, în finalul acestui alineat, cuvântul „aprobată” a fost înlocuit cu cuvântul „adoptată”.</p>

17	Art. 14 alin. (5)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 14. Încetarea mandatului Guvernului în cazul demisiei Guvernului sau a Prim-ministrului</b></p> <p>5) Demisia Prim-ministrului și, respectiv, a întregului Guvern intră în vigoare și devine irevocabilă din momentul depunerii cererii scrise sau emiterii anunțului public.</p>	La art.14 La alin.(5) textul se va completa după cuvintele „cererii scrise sau” cu sintagma „din momentul”.	<b>Se acceptă.</b>
18	Art. 15 lit.c)	Deputatul Iurie Țap	<p><b>Articolul 15. Competența Guvernului al cărui mandat a încetat</b></p> <p>(1) Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește numai atribuții de administrare a treburilor publice.</p> <p>(2) Guvernul al cărui mandat a încetat nu este în drept:</p> <p>c) să avizeze inițiative legislative;</p>	<p><b>La Cap. III, art.15, lit. c)</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „”</p> <p>c) să avizeze proiecte de legi și să examineze propuneri legislative;”</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Litera respectivă a fost expusă în următoarea redacție: „c) să avizeze inițiative legislative, inclusiv proiecte de legi, și să examineze propuneri legislative.”</p>
19	Art. 15 alin. (2) lit. e)	Direcția generală juridică a Secretariatului	<p><b>Articolul 15. Competența Guvernului al cărui mandat a încetat</b></p>	La art.15 La alin.(2) lit.e) textul luat între paranteze „(inclusiv de nivel superior)” se va exclude.	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Totodată, din textul acestei litere au fost excluse și cuvintele „de conducere”, deoarece, în caz</p>



	Parlamentului	(2) Guvernul al cărui mandat a încetat nu este în drept:  e) să numească, să propună pentru numire sau să elibereze din funcție persoane cu funcții de demnitate publică sau funcționari publici de conducere (inclusiv de nivel superior), cu excepția cazurilor de imposibilitate obiectivă a persoanelor de a-și îndeplini atribuțiile;	contrar, prevederea în redacția propusă de autorul obiecției ar contraveni Legii nr. 158/2008 (art. 8, 9 și 30), conform căreia funcționarii publici de conducere se numesc (eliberează) în funcție de către conducătorul sau, după caz, de organul colegial de conducere al autorității publice în care urmează să-și desfășoare activitatea funcționarul public. În acest context, considerăm mai reușită păstrarea în proiectul legii doar a sintagmei generice „funcționari publici”, fără a specifica categoria acestora, numirea urmând a fi efectuată conform regulii generale (Legea nr. 158/2008) sau conform normelor legilor speciale.	
20	Art. 16 alin.(3) și (4)	Deputatul Iurie Țap  <b>Articolul 16. Cerințe privind numirea în funcție</b>  (3) Evaluarea corespunderii candidaților la funcția de Prim-ministru, de prim-viceprim-ministru, de viceprim-ministru și de ministru cu cerințele stabilite de alin. (1) și (2), în vederea acordării votului de încredere, se efectuează de Parlament.  (4) Evaluarea corespunderii membrului Guvernului care urmează a fi desemnat ca Prim-ministru	<b>La Cap. IV, art. 16 alin. (3) și (4)</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:  „(3) Evaluarea corespunderii candidatului la funcția de Prim-ministru și membrului Guvernului care urmează a fi desemnat ca Prim-ministru interimar se efectuează de către Președintele Republicii Moldova;  (4) Evaluarea corespunderii candidaților la funcțiile de prim-	<b>Nu se acceptă.</b>  Candidatul la funcția de Prim-ministru trebuie să fie evaluat de către Parlament, deoarece anume Parlamentul este cel care acordă în ultimă instanță vot de încredere Guvernului, a cărui componență este propusă de candidat la funcția de Prim-ministru.  În acest sens, ținem să relevăm aprecierile și interpretările date de Curtea Constituțională în Hotărârea sa nr.32 din 29.12.2015 privind

			interimar cu cerințele stabilite la alin. (1) și (2), se efectuează de către Președintele Republicii Moldova.	viceprim ministru, de vice-prim-ministru și de ministru, în vederea acordării votului de încredere se efectuează de comisiile de specialitate ale Parlamentului.”	controlul constituționalității decretului Președintelui Republicii Moldova nr.1877-VII din 21 decembrie 2015 privind desemnarea candidatului pentru funcția de Prim-ministru. Astfel, Curtea a statuat că „....în procedura de formare și investire a Guvernului esențial este votul Parlamentului. Guvernul va răspunde politic doar în fața Parlamentului, care îl poate demite. 89. În baza raționamentelor menționate, analizând ponderea fiecăreia dintre cele două autorități publice în procedura de formare a Guvernului, Curtea constată că rolul Parlamentului este unul decisiv în raport cu rolul Președintelui Republicii. Această diferență de pondere se datorează esenței parlamentare a formei de guvernământ.”
21	Art. 18 alin.(3)	Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice	<p><b>Articolul 18. Demisia din funcția de membru al Guvernului</b></p> <p>(3) Cererea de demisie din funcția de membru al Guvernului se aduce la cunoștința Președintelui Republicii Moldova de către Prim-ministru. Președintele Republicii Moldova ia act de cererea de demisie din funcția de membru al</p>	La alin. (3) după sintagma „Republicii Moldova” se completează cu sintagma „prin decret”	Se acceptă.

22	Art. 20 alin. (2)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Guvernului.	<p><b>Articolul 20.</b> <b>Incompatibilități</b></p> <p>(2) Incompatibilitățile prevăzute de alin. (1) se aplică membrilor Guvernului stabiliți de art. 10 alin. (1) lit. e) în măsura în care nu contravin prevederilor legilor speciale care reglementează activitatea acestor membri.</p>	<p>La art.20</p> <p>La alin.(2) propunem de a substitui sintagma „legilor speciale” prin sintagma „normelor speciale”.</p> <p>Referitor la utilizarea noțiunii „legilor speciale”, menționăm că <i>de facto</i>, atât legile, cit și actele normative subordonate legilor conțin norme juridice. În acest context, menționăm că în același act normativ se pot conține atât norme generale, cât și norme speciale, sau de excepție. De asemenea, pot fi situații în care normele generale se regăsesc într-un act normativ, iar normele speciale sânt în alt act normativ.</p> <p>Drept urmare, ajungem la concluzia că categoriile de „general, special și de excepție” se referă la normele juridice din toate actele normative și nu doar la actele legislative, cum este prevăzut în prezent.</p> <p>Actualmente, Legea nr. 780/2001 clasifică actele legislative în generale, speciale și de excepție. Drept urmare, pentru corectarea acestei confuzii apărute odată cu adoptarea Legii nr.780/2001, prin intermediul Legii nr.100/2017 (proiectul de lege nr.407/2016, care se află în</p>	Se acceptă.
----	----------------------	---	-------------	--	---	-------------

				procedura de redactare în Parlament (a vedea pct.I subpct.5 din prezentul aviz), clasificarea actelor legislative se propune a fi substituită cu clasificarea normelor juridice.	
23	Art. 21 lit. f)	Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice Deputatul Elena Gudumac	<b>Articolul 21. Atribuțiile membrilor Guvernului</b> f) monitorizează domeniile de activitate de care sînt responsabili și prezintă rapoarte de activitate;	De completat cu sintagma „coordonează și”	Se acceptă.
24	Art. 21 lit. g)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<b>Articolul 21. Atribuțiile membrilor Guvernului</b> g) au și alte atribuții ce decurg din prevederile cadrului normativ.	La art.21 La lit.g) sintagma „au și alte atribuții” se va substitui prin sintagma „alte atribuții”.	Se acceptă.
25	Art. 22 alin.(2) lit. d)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<b>Articolul 22. Atribuțiile Prim-ministrului</b> (2) Prim-ministrul exercită următoarele atribuții: d) semnează actele aprobate de Guvern;	La art.22 Pornind de la prevederile art.102 alin.(1) din Constituție, care prevede că, Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții, precum și de la prevederile art.36 alin.(1) din proiectul legii supus avizării, sintagma „actele aprobate” din textul de la lit.d) alin.(2) se va	Se acceptă.

26	Art. 22 alin.(2) lit. 1)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 22. Atribuțiile Prim-ministrului</b></p> <p>(2) Prim-ministrul exercită următoarele atribuții:</p> <p>1) propune Guvernului, în condițiile legii, numirea în funcție și eliberarea din funcție, inclusiv în cazul rezultatului negativ al testului de integritate profesională, a secretarului general al Guvernului, a secretarilor generali adjuncți ai Guvernului, a conducătorilor autorităților administrative centrale și adjuncților acestora și, în cazurile prevăzute de lege, a conducătorilor structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale;</p>	substitui prin sintagma „actele adoptate”.	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Pentru a elimina orice confuzie privind raportarea sintagmei „<i>inclusiv în cazul rezultatului negativ al testului de integritate profesională</i>” la operațiunea juridică de numire în funcție, sintagma respectivă a fost transferată după textul „numirea în funcție și”. Redacția rezultată va clarifica faptul că sintagma în discuție se referă doar la operațiunea juridică de eliberare din funcție.</p> <p>Totodată, ținem să relevăm faptul că litera respectivă a fost completată cu sintagma în speță ca rezultat a acceptării recomandărilor înaintate de către Centrul Național Anticorupție pe marginea proiectului de lege.</p> <p>Astfel, alin.(2) lit.1) va avea următorul cuprins:</p> <p>1) propune Guvernului, în condițiile legii, numirea în funcție și, inclusiv în cazul rezultatului negativ al testului de integritate profesională, eliberarea din funcție a</p>
----	--------------------------------	---	---	--	---

			<p><i>profesionale</i>” este definită ca totalitate a proceselor aferente desfășurării testului de integritate profesională, etapă a evaluării integrității instituționale.</p> <p>Art.17 alin.(1) lit.b) din aceeași lege prevede că, rezultatul testului de integritate profesională este apreciat drept negativ – dacă agentul public testat nu a respectat obligațiile prevăzute la art.7 alin.(2) lit.a)– c), și anume:</p> <p>„a) să nu admită manifestări de corupție;</p> <p>b) să denunțe imediat organelor competente orice tentativă de a fi implicați în acțiunile prevăzute la lit.a);</p> <p>c) să denunțe imediat influențele necorespunzătoare, să declare cadourile și conflictul de interese în conformitate cu legislația;”.</p> <p>Totodată, atragem atenție la prevederile art.5<sup>1</sup> „Obligația de integritate profesională” din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și la prevederile art.22 „Obligațiile generale ale funcționarului public” alin.(1) lit. f<sup>1</sup>) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</p> <p>În concluzie, pornind de la cele arătate mai sus, menționăm că</p>	secretarului general al Guvernului, a secretarilor generali adjuncți ai Guvernului, a conducătorilor autorităților administrative centrale și adjuncților acestora și, în cazurile prevăzute de lege, a conducătorilor structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale;
--	--	--	---	---

27	Art. 22 alin.(2) lit. o)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 22. Atribuțiile Prim-ministrului</b></p> <p>(2) Prim-ministrul exercită următoarele atribuții:</p> <p>o) are și alte atribuții care decurg din prevederile cadrului normativ.</p>	<p>textul de la lit.l) necesită a fi revăzut și adus în concordanță cu prevederile legislației în vigoare.</p> <p>La alin.(2) lit.o) sintagma „are și alte atribuții” se va substitui prin sintagma „alte atribuții”.</p>	<b>Se acceptă.</b>
28	Art. 23 alin.(4) și (6)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 23. Interimatul funcției de Prim-ministru</b></p> <p>(4) Președintele Republicii Moldova este în drept să revoce Prim-ministrul interimar și să numească un alt membru al Guvernului în calitate de Prim-ministru interimar doar în cazul imposibilității definitive a Prim-ministrului interimar desemnat de a-și exercita atribuțiile sau în caz de deces.</p> <p>(6) Prevederile prezentei legi referitoare la Prim-ministru se aplică în mod corespunzător Prim-ministrului interimar, în măsura în care nu contravin prevederilor art.15.</p>	<p>La art.23 în textul normei de la alin.(4) cuvântul „doar” se va exclude.</p> <p>Alin.(6) necesită a fi redactat.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Alin. (6) va avea următorul cuprins:</p> <p>(6) Prevederile prezentei legi referitoare la Prim-ministru se aplică în mod corespunzător Prim-ministrului interimar, în</p>

					măsura în care nu contravin prevederilor art.15 din prezenta lege.
29	Art. 24	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 24. Înlocuirea Prim-ministrului</b></p> <p>În alt caz de absență decât cele menționate la art. 23, Prim-ministrul poate fi înlocuit de către prim-viceprim-ministru, unul dintre viceprim-miniștri sau unul dintre miniștri, în această consecutivitate, la decizia Prim-ministrului.</p>	<p>La art.24</p> <p>Pentru claritatea normei, textul necesită a fi redactat respectându-se limbajul juridic de elaborare a actelor juridice.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Norma a fost revizuită după cum urmează:</b></p> <p><b>Articolul 24. Înlocuirea Prim-ministrului</b></p> <p>În caz de absență, altul decât cele menționate la art. 23, Prim-ministrul poate fi înlocuit de către prim-viceprim-ministru, unul dintre viceprim-miniștri sau unul dintre miniștri, în această consecutivitate, la decizia Prim-ministrului.</p>
30	Art. 25 alin.(2) lit. a), c) și d)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 25. Funcțiile și atribuțiile prim-viceprim-ministrului, viceprim-miniștrilor și miniștrilor</b></p> <p>(2) În exercitarea funcției, prim-viceprim-ministru și viceprim-miniștri exercită următoarele atribuții:</p> <p>a) coordonează activitatea ministerelor, a altor autorități</p>	<p>La art.25</p> <p>Pentru claritatea normelor juridice, în vederea respectării regulilor de sistematizare și structurare a normelor actului legislativ, precum și ale succesiunii logice, propunem ca prevederile acestui articol să fie structurate în mai multe articole.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Articolul are ca obiect de reglementare competența membrilor Guvernului, cu excepția celor prevăzuți de art.10 alin. (1) lit. e), care sunt membri de drept.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Considerăm că acest cuvânt este</p>



		administrative centrale subordonate Guvernului și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență în domeniile de activitate date în competență în conformitate cu alin. (1);	accesibil limbajului juridic de elaborare a actelor juridice.	propriu limbajului juridic și exprimă pe deplin sensul prevederii în speță.
		<p>c) reprezintă Guvernul pe plan intern și extern în limitele stabilite de lege și, în cazurile prevăzute de legislație, cu delegarea acestei atribuții prin dispoziție sau hotărâre a Guvernului;</p> <p>d) au și alte atribuții care decurg din prevederile cadrului normativ sau care le-au fost delegate de Prim-ministru sau de Guvern.</p>	<p>Textul de la lit.c) necesită a fi revăzut și redactat.</p> <p>La lit. d) sintagma „au și alte atribuții” se va substitui prin sintagma „alte atribuții”.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Considerăm că redacția respectivă reflectă clar condițiile de reprezentare de către respectivii membri ai Guvernului a acestuia pe plan intern și extern și anume: în limitele legii și, atunci când legislația o prevede expres, existența unei delegări din partea Guvernului de a exercita o astfel de atribuție.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
31	Art. 25 alin.(3) lit. d)	<p><b>Articolul 25. Funcțiile și atribuțiile prim-viceprim-ministrului, viceprim-miniștrilor și miniștrilor</b></p> <p>(3) În realizarea mandatului său, ministrul:</p> <p>d) exercită și alte funcții și</p>	<p><i>Această obiecție se referă și la textul de la lit.d) al alin.(3).</i></p> <p><i>Vezi punctul de mai sus.</i></p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Aici nu este cazul, deoarece în partea introductivă a alineatului nu se conține sintagma „următoarele funcții și atribuții”. De aceea pentru claritate la litera respectivă este necesară menținerea sintagmei „exercită</p>

			atribuții care decurg din prevederile prezentei legi și ale cadrului normativ.		și alte”
32	Art. 26 alin.(5) și (10)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 26. Numirea în funcție, vacanța funcției și asigurarea interimatului funcției de prim-viceprim-ministru, viceprim-ministru și ministru</b></p> <p>(5) La numirea în cazul vacanței funcției, prim-viceprim-ministru, viceprim-ministru sau ministrul depune jurământ în fața Președintelui Republicii Moldova conform art. 79 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova.</p>	<p>La art.26 La alin.(5) textul necesită a fi redactat și corelat cu norma de la art.8 alin.(5) din proiect.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> <b>Alin.(5) se va expune astfel:</b> (5) La numirea în cazul vacanței funcției, prim-viceprim-ministru, viceprim-ministru sau ministrul depune, în fața Președintelui Republicii Moldova, jurământul al cărui text este prevăzut de art. 79 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova.</p>
			<p>(10) Vacanța funcției de prim-viceprim-ministru, viceprim-ministru și ministru încetează la data reluării activității de către respectivul membru al Guvernului sau la data depunerii jurământului de către noul membru al Guvernului în condițiile alin. (5).</p>	<p>La alin.(10) textul necesită a fi revăzut și redactat cu respectarea condițiilor clarității și preciziei. Atragem atenție, la utilizarea expresiei „de către respectivul membru”, care necesită a fi înlocuită printr-o altă expresie accesibilă limbajului juridic de elaborare a actelor juridice.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> <b>Alin.(10) se va expune astfel:</b> (10) Vacanța funcției de prim-viceprim-ministru, viceprim-ministru și ministru încetează la data reluării activității de către membrul respectiv al Guvernului sau la data depunerii jurământului de către noul membru al</p>

33	Art. 27	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 27. Înlocuirea prim-viceprim-ministrului, viceprim-miniștrilor și miniștrilor</b></p> <p>(1) În alt caz de absență decît cele menționate la art. 26, acesta poate fi înlocuit de Prim-ministru.</p> <p>(2) În alt caz de absență a viceprim-ministrului decît cele menționate la art. 26, acesta poate fi înlocuit de Prim-ministru, prim-viceprim-ministru, unul dintre viceprim-miniștri sau unul dintre miniștri, în această consecutivitate, la decizia Prim-ministrului.</p> <p>(3) În alt caz de absență a ministrului decît cele menționate la art. 26, atribuțiile acestuia pot fi exercitate de către Prim-ministru ori, la decizia acestuia, de către viceprim-ministru, un viceprim-ministru sau un alt ministru.</p> <p>(4) Membrul Guvernului, cu excepția celor menționați la art. 10 alin. (1) lit. e), poate asigura înlocuirea doar a unui membru al</p>	<p>La art.27</p> <p>Textul articolului necesită a fi redactat. Atragem atenție, la expresia „În alt caz de absență”, care urmează a fi înlocuită.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Art. 27 se expune în următoarea redacție:</b></p> <p><b>Articolul 27. Înlocuirea prim-viceprim-ministrului, viceprim-miniștrilor și miniștrilor</b></p> <p>(1) În caz de absență, altul decît cele menționate la art. 26, prim-viceprim-ministru poate fi înlocuit de Prim-ministru.</p> <p>(2) În caz de absență , altul decît cele menționate la art. 26, viceprim-ministrul poate fi înlocuit de Prim-ministru, prim-viceprim-ministru, unul dintre viceprim-miniștri sau unul dintre miniștri, în această consecutivitate, la decizia Prim-ministrului.</p> <p>(3) În caz de absență, altul decît cele menționate la art. 26, atribuțiile ministrului pot fi exercitate de către Prim-ministru ori, la decizia acestuia, de către prim-viceprim-ministru, un</p>	Guvernului în condițiile alin. (5).
----	---------	---	---	---	--	-------------------------------------

			<p>Guvernului.</p> <p>(5) Secretarul general de stat sau secretarii de stat ai ministerului al cărui ministru este absent îl înlocuiesc doar în activitățile de administrare a treburilor curente ale ministerului, necesare pentru realizarea obiectivelor și direcțiilor strategice ale ministerului, determinate de programul de activitate al Guvernului.</p> <p>(6) Dacă Prim-ministrul nu a desemnat un alt membru al Guvernului pentru înlocuirea ministrului absent, secretarul general de stat poate prezenta în ședință de Guvern subiectele de care este responsabil ministrul absent, cu acceptul Prim-ministrului.</p> <p>(7) Membrul Guvernului este obligat să înștiințeze Prim-</p>	<p>viceprim-ministru sau un alt ministru.</p> <p>(4) Membrul Guvernului, cu excepția celor menționați la art. 10 alin. (1) lit. e), poate asigura înlocuirea doar a unui membru al Guvernului.</p> <p>(5) Secretarul general de stat sau secretarii de stat ai ministerului al cărui ministru este absent îl înlocuiesc doar în activitățile de administrare a treburilor curente ale ministerului, necesare pentru realizarea obiectivelor și direcțiilor strategice ale ministerului, determinate de programul de activitate al Guvernului.</p> <p>(6) Dacă Prim-ministrul nu a desemnat un alt membru al Guvernului pentru înlocuirea ministrului absent, secretarul general de stat poate prezenta în ședință de Guvern subiectele de care este responsabil ministrul absent, cu acceptul Prim-ministrului.</p> <p>(7) Membrul Guvernului este obligat să înștiințeze Prim-</p>
--	--	--	---	---

				ministrul despre absență, prin intermediul Cancelariei de Stat, imediat ce circumstanțele care o pot provoca i-au devenit cunoscute.
34	Art. 28 alin.(2) și (7)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 28. Organizarea și desfășurarea ședințelor Guvernului</b></p> <p>(2) Ședințele Guvernului sînt conduse de către Prim-ministru. La decizia Prim-ministrului, ședințele Guvernului pot fi conduse de prim-viceprim-ministru, unul dintre viceprim-miniștri sau unul dintre miniștri, în această consecutivitate.</p> <p>(7) Guvernul asigură înregistrarea video și audio și stenografierea ședințelor sale.</p>	<p>La art.28</p> <p>La alin.(2) propoziția a doua se va redacta. Atragem atenție, la expresia „în această consecutivitate”.</p> <p>La alin.(7) considerăm necesar de a completa textul cu reglementări care să prevadă obligativitatea plasării pe pagina web oficială a Guvernului a înregistrărilor video și audio, precum și publicarea stenogramelor ședințelor.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Sintagma respectivă a fost înlocuită cu sintagma „respectând această consecutivitate în caz de absență a membrului respectiv al Guvernului”.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Considerăm că acest aspect nu intră în obiectul de reglementare a Legii cu privire la Guvern, ci mai degrabă a legislației privind transparența în procesul decizional, a legislației privind accesul la informație și a legislației privind reutilizarea informațiilor din sectorul public. Astfel nu doar în cazul Guvernului, ci și a altor</p>

35	Art. 29 alin.(3)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 29. Transparența ședințelor Guvernului</b></p> <p>(3) În termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la desfășurarea ședinței, Guvernul asigură publicarea pe pagina web a Guvernului a extrasului procesului-verbal al ședinței Guvernului.</p>	<p>La art.29 La alin.(3) considerăm necesar de a completa textul cu reglementări care să prevadă obligativitatea publicării stenogramelor ședințelor pe pagina web oficială a Guvernului.</p> <p>Conform prevederilor art.31 din proiect, Cancelaria de Stat este autoritatea publică care asigură organizarea activității Guvernului... Pornind de la aceasta, atragem atenție la textul alin.(2) și alin.(4) de la art.29, care urmează a fi revăzute, deoarece apare neclaritate: în primul caz, Guvernul asigură publicarea pe pagina web oficială a documentelor enumerate, iar în al doilea caz –</p>	<p>autorități publice, urmează a se examina oportunitatea obligării prin lege a publicării din oficiu a stenogramelor și înregistrărilor ședințelor organelor de lucru. Considerăm că în acest caz abordarea urmează a fi una de concept și unificată, fără a fi viciat procesul decizional.</p>
			<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Procesul-verbal al ședinței Guvernului este un act oficial, autentificat în original cu semnătura Primului-ministru, iar în copie cu ștampila Cancelariei de Stat.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>La alin. (4) sintagma „Cancelaria de Stat” a fost substituită cu cuvântul „Guvernul”.</b></p>	

				Cancelaria de Stat.	
36	Art. 30 alin.(4) lit. a)	Deputatul Iurie Țap	<p><b>Articolul 30. Prezența și accesul la ședințele Guvernului</b></p> <p>(4) La ședința Guvernului se invită în mod obligatoriu:</p> <p>a) autorul inițiativei legislative, în cazul examinării de către Guvern a avizului asupra acestora;</p>	<p><b>La Cap. V, art. 30, alin. (4) lit. a)</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>„ a) autorul proiectului de lege sau propunerii legislative, în cazul examinării acestora de către Guvern,”</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Litera respectivă a fost expusă în următoarea redacție:</p> <p>a) autorul inițiativei legislative în cazul examinării de către Guvern a avizului asupra acesteia, autorul proiectului de lege sau propunerii legislative în cazul examinării acestora de către Guvern.</p>
37	Art. 30 alin.(4) lit. c) și alin.(5)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 30. Prezența și accesul la ședințele Guvernului</b></p> <p>(4) La ședința Guvernului se invită în mod obligatoriu:</p> <p>c) reprezentanții autorităților publice care, potrivit prevederilor legilor speciale ce reglementează statutul și activitatea acestora, au dreptul să participe la ședința Guvernului din oficiu.</p> <p>5) La ședințele închise ale Guvernului participă membrii Guvernului și persoanele stabilite de Prim-ministru.</p>	<p><b>La art.30</b></p> <p>La alin.(4) lit.c) sintagma „legilor speciale” se va substitui prin sintagma „normelor speciale”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
			<p>5) La ședințele închise ale Guvernului participă membrii Guvernului și persoanele stabilite de Prim-ministru.</p>	<p>La alin.(5), atragem atenție la expresia „și persoanele stabilite”, care urmează a fi înlocuită cu o altă expresie utilizată în legislația în vigoare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Alineatul respectiv a fost expus în următoarea redacție:</p> <p>„La ședințele închise ale Guvernului participă membrii Guvernului și alte persoane desemnate de Prim-ministru prin</p>

38	Art. 31 alin.(4)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 31. Cancelaria de Stat</b></p> <p>(4) Modul de organizare și funcționare a Cancelariei de Stat se stabilește de Guvern.</p>	La art.31 La alin.(4), pentru claritate, propunem de a indica expres prin ce act va fi stabilit modul de organizare și funcționare a Cancelariei de Stat.	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Acest aspect intră în obiectul de reglementare a Legii nr.100/2017 privind actele normative.</p>	decizie”
39	Art. 32	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 32.</b></p> <p><b>Corpul de control al Prim-ministrului</b></p> <p>(1) Corpul de control al Prim-ministrului este o structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Cancelariei de Stat, care se subordonează direct Prim-ministrului.</p> <p>(2) Corpul de control al Prim-ministrului este condus de un șef, numit în funcție și eliberat din funcție de Prim-ministru.</p> <p>(3) Corpul de control al Prim-ministrului efectuează controlul realizării de către Cancelaria de Stat, ministere, alte autorități administrative centrale și structurile organizaționale din sfera lor de competență a atribuțiilor prevăzute de cadrul normativ și a</p>	La art.32 Observăm că, proiectul nu este clar în privința statutului șefului, precum și a personalului Corpului de control al Prim-ministrului. Norma de la alin.(4) art.32 din proiect prevede că, activitatea Corpului de control al Prim-ministrului se finanțează prin intermediul Cancelariei de Stat, iar norma alin.(5) al aceluiași articol prevede că, modul de organizare și funcționare a Corpului de control al Prim-ministrului se stabilește de Prim-ministru. Menționăm că, prevederile enunțate sunt declarative și necesită a fi dezvoltate.	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Articolul se propune a fi completat cu un alineat nou (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Angajații Corpului de control al Prim-ministrului au statut similar statutului personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică”, iar alin.(4) și (5) vor deveni alin.(5) și (6)</p> <p>De asemenea, la alineatul (5) sintagma „Prim-ministru” se substituie cu sintagma „Guvern”.</p>	



40	Art. 33 alin.(2)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>sarcinilor stabilite în actele Guvernului, în Programul de activitate al Guvernului și în alte documente de politici publice, precum și în indicațiile Prim-ministrului.</p> <p>(4) Activitatea Corpului de control al Prim-ministrului se finanțează prin intermediul Cancelariei de Stat.</p> <p>(5) Modul de organizare și funcționare a Corpului de control al Prim-ministrului se stabilește de Prim-ministru.</p>	Întru respectarea condițiilor preciziei și clarității, precum și întru asigurarea transparenței și excluderea elementelor de coruptibilitate, odată cu constituirea unei structuri noi, în proiectul actului legislativ este necesar de a prevedea expres atribuțiile de bază ale acestei structuri, de a indica în subordinea cui funcționează, statutul de personal, ce statut juridic au aceste persoane, condițiile de angajare, criteriile de selectare și rigorile stabilite față de candidați (studii, stagiu, incompatibilități, etc.), sursele de salarizare, etc.	Funcțiile de bază ale acestei entități sunt stabilite în alineatul (3).
		<p><b>Articolul 33. Cabinetul Prim-ministrului</b></p> <p>(2) Modul de organizare și funcționare a Cabinetului Prim-ministrului se stabilește de Guvern.</p>	<p>La art.33</p> <p>Pornind de la prevederile art.4 alin.(4) din Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, care prevede că atribuțiile și competențele cabinetului persoanelor cu funcții de demnitate publică sunt specificate în regulamentul de organizare și funcționare a acestuia, aprobat de conducătorul autorității publice în care este instituit cabinetul, la propunerea persoanei cu funcție de demnitate publică, propunem de a specifica în textul alin.(2) al art.33 din proiect că, modul de</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Alin. 33 alin.(2) se va expune cu următoarea redacție:</b></p> <p>(2) Modul de organizare și funcționare a Cabinetului Prim-ministrului se stabilește prin regulament, aprobat de Guvern.</p>	

41	Art. 34 alin.(2),(4) și (6)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 34. Planul de acțiuni și raportul de activitate</b></p> <p>(2) Planul de acțiuni al Guvernului se elaborează în baza criteriului de prioritate și consecutivitate a activităților planificate, în vederea executării actelor normative ale Parlamentului și a Programului de activitate al Guvernului.</p> <p>(4) Guvernul publică pe pagina sa web planul de acțiuni al Guvernului și informații privind etapa de implementare a măsurilor planificate, precum și rapoarte de activitate.</p> <p>(6) Măsurile organizatorice de planificare și monitorizare a activității Guvernului și, în partea ce ține de politicile la nivel de Guvern, a activității ministerelor și altor autorități administrative subordonate Guvernului se efectuează în mod consolidat de Cancelaria de Stat.</p>	<p>organizare și funcționare a cabinetului Prim-ministrului este stabilit printr-un regulament în acest sens, aprobat de Guvern.</p> <p>La art.34</p> <p>La alin.(2) textul se va completa înaintea cuvântului „Programului” cu cuvântul „realizării”.</p> <p>La alin.(4) textul se va completa după sintagma „pagina sa web” cu cuvântul „oficială”.</p> <p>Textul de la alin.(6) necesită a fi revăzut și redactat, luându-se în considerare prevederile art.31 din proiect.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Alineatul respectiv intră în sfera de competență a Cancelariei de Stat stabilită la alin.(1) al art. 31 din proiect.</p>
42	Art. 36 alin.(2) și	Direcția generală juridică a	<b>Articolul 36. Prevederi</b>	La art.36	

(4)	Secretariatului Parlamentului	<p><b>generale</b></p> <p>(2) Hotărârile, ordonanțele și dispozițiile se semnează de către Prim-ministru. Hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii lor în aplicare și/sau care sînt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.</p> <p>(4) Modul de elaborare, examinare, adoptare și emiterea hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului se stabilește de Guvern.</p>	<p>În vederea respectării trăsăturilor clarității și preciziei, textul alin.(2) necesită a fi revăzut și redactat.</p> <p>La alin.(4) textul urmează a fi corelat cu prevederile Legii nr.100 din 09.06.2017 cu privire la actele normative (proiectul legii nr.407 din 21.10.2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern), care se află în procedura de redactare.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Nu este clar din ce perspectivă urmează a fi revăzut și redactat textul alineatului (2)</p> <p>Nu este clar din ce perspectivă urmează a fi corelat acest alineat cu Legea nr. 100/2017. Guvernul, respectând principiul legalității, va reglementa modul de elaborare examinare adoptare și emitere a actelor sale în strictă conformitate cu legea, inclusiv și în special Legea nr.100/2017. Totodată, ținem să menționăm că în baza acestui alineat Guvernul va adopta un act care va detalia procedurile sale interne de elaborare, examinare, adoptare și emitere a actelor sale, bineînțeles, fără a depăși limitele stabilite de lege.</p>
43	Art. 36 alin.(4) lit. a)	Deputatul Iurie Țap	<p><b>Articolul 36. Prevederi generale</b></p> <p>4) Modul de elaborare, examinare, adoptare și emiterea</p>	<p><b>La Cap. VI, art. 36, alin (4) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</b> „ (4) Modul de elaborare, examinare, adoptare și emiterea</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Acest alineat delegă Guvernului dreptul de a-și reglementa aspectele respective detaliat, bineînțeles în strictă</p>

			hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului se stabilește de legislația în vigoare.”	hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului se stabilește de Guvern.		conformitate cu legea, inclusiv și în special cu Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Actul Guvernului prin care vor fi reglementate chestiunile date va asigura organizarea executării prevederilor legii ce vizează actele Guvernului și va purta un caracter detaliat de descriere a procedurilor de elaborare, examinare, adoptare și emitere a actelor Guvernului.
44	Art. 40 alin.(2)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 40. Prevederi generale privind raporturile Guvernului cu alte autorități publice</b></p> <p>(2) Raporturile Guvernului cu alte autorități publice pot avea următoarele forme:</p>	<p><b>Articolul 40. Prevederi generale privind raporturile Guvernului cu alte autorități publice</b></p> <p>(2) Raporturile Guvernului cu alte autorități publice pot avea următoarele forme:</p>	<p>La art.40</p> <p>La alin.(2) în textul introductiv cuvintele „pot avea” se vor substitui prin verbul „au”.</p>	<b>Se acceptă.</b>
45	Art. 40 lit. d)	Deputatul Iurie Țap	<p><b>Articolul 40. Prevederi generale privind raporturile Guvernului cu alte autorități publice</b></p> <p>d) consultarea opiniei pe marginea proiectelor de decizii;</p>	<p><b>Articolul 40. Prevederi generale privind raporturile Guvernului cu alte autorități publice</b></p> <p>d) consultarea opiniei pe marginea proiectelor de acte normative;</p>	<p><b>La Cap. VII art.40, lit. d)</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „ d) consultarea opiniei pe marginea proiectelor de acte normative;”</p>	<b>Nu se acceptă.</b> Sintagma proiect de decizie este mai largă decât sintagma proiect de act normativ, deoarece nu toate deciziile care urmează a fi consultate, cuprind norme de drept și intră în categoria actelor normative.
46	Art. 42	Deputatul	<b>Articolul 42. Raporturile Guvernului cu Parlamentul</b>		<b>La Cap. VII art. 42, alin. (3)</b> se modifică și se expune în redacție	<b>Se acceptă.</b>

	alin.(3)	Iurie Țap	(3) Membrii Guvernului sînt obligați să răspundă la interpelările deputaților. Dacă li se solicită expres prezența, membrii Guvernului sînt obligați să participe la ședința Parlamentului consacrată interpelărilor.	nouă cu următorul conținut:  „ (3) Prezența membrilor Guvernului, cărora le sunt adresate interpelări, la ședința Parlamentului consacrată interpelărilor, este obligatorie.”	
47	Art. 42 alin.4)	Deputatul Iurie Țap	<b>Articolul 42. Raporturile Guvernului cu Parlamentul</b>  (4) În cazul imposibilității participării miniștrilor la ședința Parlamentului consacrată interpelărilor, aceștia sînt înlocuiți de către secretarul general de stat, sau, în lipsa acestuia, de către secretarul de stat.	<b>La Cap. VII art. 42, alin. (4)</b> se exclude;	<b>Se acceptă.</b> Alin. (5) – (12) vor deveni respectiv alin. (4) – (11).
48	Art. 42 alin.8)	Deputatul Iurie Țap	8) În cazul examinării în ședința în plen a Parlamentului a unui proiect de act normativ, ministrul poate delega prezentarea acestuia secretarului general de stat sau secretarului de stat, sau reprezentantului Guvernului în Parlament.	<b>La Cap. VII art.42, alin. (8)</b> se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „ (8) În cazul examinării în ședința în plen a Parlamentului a unui proiect de act normativ, ministrul poate delega prezentarea acestuia reprezentantului Guvernului în Parlament.”	<b>Se acceptă cu următoarea redacție :</b> „8) În cazul examinării în ședința în plen a Parlamentului a unui proiect de act normativ, ministrul poate delega prezentarea acestuia secretarului general de stat sau reprezentantului Guvernului în Parlament.”

49	Art. 42 alin. (11)	Deputatul Iurie Țap	(11) Guvernul prezintă în fața Parlamentului raportul de activitate cel puțin o dată pe an. De asemenea, membrii Guvernului prezintă rapoarte de activitate în domeniile lor de competență, dacă acest lucru este solicitat de Parlament sau este prevăzut expres de lege.	<b>La Cap. VII art. 42, alin. (11) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</b> „ (11) Guvernul prezintă în fața Parlamentului raportul anual de activitate în luna aprilie, iar o dată în sesiune parlamentară raportul de activitate pentru perioada respectivă.”	<b>Se acceptă parțial.</b> Alineatul respectiv a fost corelat cu Regulamentul Parlamentului și expus în următoarea redacție: „Guvernul prezintă în fața Parlamentului raportul anual de activitate în luna aprilie. Membrii Guvernului prezintă rapoarte de activitate în domeniile lor de competență, dacă acest lucru este solicitat de Parlament sau este prevăzut expres de lege.”
50	Art. 42 alin. (5), (11) și (12)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<b>Articolul 42. Raporturile Guvernului cu Parlamentul</b> (5) În cazul imposibilității participării la ședința Parlamentului consacrată interpelărilor a Prim-ministrului, prim-viceprim-ministrului și viceprim-miniștrilor fără portofoliu, aceștia sînt înlocuiți de către secretarul general al Guvernului sau de către unul dintre secretarii generali adjuncți ai Guvernului.  (11) Guvernul prezintă în fața Parlamentului raportul de activitate cel puțin o dată pe an. De asemenea, membrii Guvernului prezintă rapoarte de activitate în domeniile	<b>La art. 42</b> La alin. (5) sintagma „ședința Parlamentului” se va substitui prin sintagma „ședința în plen a Parlamentului”, pentru a fi în corespundere cu utilizarea acestei expresii la alin. (7) și (8) din același articol.	<b>Se acceptă.</b>
				La alin. (11) în propoziția a doua cuvintele „De asemenea” se vor exclude.	<b>Se acceptă.</b>

51	Art. 43 alin.(2)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>lor de competență, dacă acest lucru este solicitat de Parlament sau este prevăzut expres de lege.</p> <p>(12) Pentru asigurarea unei interacțiuni eficiente între Guvern și Parlament pot fi organizate ședințe de lucru între conducerea Cancelariei de Stat și conducerea Secretariatului General al Parlamentului în vederea coordonării activităților comune îndreptate spre realizarea programului legislativ și a programului de activitate al Guvernului.</p>	<p>La alin.(12) cuvintele „pot fi” se vor substitui prin cuvântul „sunt”, iar cuvântul „programului” din expresia „programului de activitate al Guvernului” se va scrie cu literă mare.</p>	<b>Se acceptă.</b>	
			<p><b>Articolul 43. Angajarea răspunderii Guvernului</b></p> <p>(2) În cazul în care este necesară întreprinderea unor măsuri urgente, Guvernul își poate angaja răspunderea în fața Parlamentului asupra unui proiect de lege sau, concomitent, asupra mai multor proiecte de lege, dacă acestea reglementează relații din același domeniu de activitate și stabilesc norme juridice de aplicare imediată pentru a asigura protejarea sau realizarea interesului public, care ar putea fi afectat prin neadoptarea</p>	<p>La art.43</p> <p>La alin.(2) textul necesită a fi redactat ținând cont de prevederile pct.33-39 din Hotărârea Curții Constituționale nr.5 din 02.03.2016 pentru interpretarea articolului 106/1 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova (angajarea răspunderii Guvernului).</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Considerăm că textul acestui alineat corespunde întocmai interpretărilor date de Curtea Constituțională în hotărârea sa nr. 5 din 2.03.2016.</p>	

			proiectului sau proiectelor respective de lege.			
52	Art. 44 alin.(2)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 44. Raporturile Guvernului cu Președintele Republicii Moldova</b></p> <p>(2) Președintele Republicii Moldova poate suspenda actele Guvernului ce contravin legislației până la adoptarea hotărârii definitive a Curții Constituționale.</p>	<p>La art.44</p> <p>La alin.(2) textul se va redacta ținând cont de terminologia utilizată în legislația în vigoare. Art.88 lit.i) din Constituția Republicii Moldova prevede că, Președintele Republicii Moldova suspendează actele Guvernului, ce contravin legislației, până la adoptarea hotărârii definitive a Curții Constituționale.</p>	<b>Se acceptă.</b>	
53	Art. 45 alin.(2)	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Articolul 45. Raporturile Guvernului cu alte autorități publice</b></p> <p>(2) Alte aspecte de reglementare a relațiilor Guvernului cu alte autorități publice centrale se stabilesc prin lege.</p>	<p>La art.45</p> <p>Norma alin.(2) necesită a fi redactată.</p>	<b>Nu se acceptă</b>	Nu este clar din ce punct de vedere urmează a fi redactată norma respectivă.
54	Art. 46 alin.1) și alin. (2) lit. c)	Deputatul Iurie Țap	<p><b>Articolul 46. Raporturile Guvernului cu autoritățile administrației publice locale. Reprezentantul Guvernului în teritoriu</b></p>	<p>La Cap. VII art.46, alin. (1) și alin. (2) lit. c) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p>	<p><b>Se acceptă în următoarea redacție :</b></p> <p>„(1) Raporturile Guvernului cu autoritățile administrației publice locale se</p>	





			<p>normative în vederea aducerii în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>(3) Se abrogă Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 131-133, art.1018), cu modificările și completările ulterioare.</p>		
--	--	--	--	--	--



**Violeta IVANOV**  
**Președintele Comisiei**