



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea

Legii nr.209/2016 privind deșeurile

(nr.413 din 23.11.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege vizat, în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale art.54 din Regulamentul Parlamentului, și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general:

1. Proiectul de lege a fost înaintat ca inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.895 din 22.11.2023, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Potrivit Notei informative, proiectul are drept scop continuarea procesului de armonizare a legislației în domeniul gestionării deșeurilor, prin modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, în vederea înlăturării deficiențelor sesizate în contextul aplicării acesteia, în special, în ceea ce privește reglementarea activităților de gestionare a deșeurilor prin autorizare, notificare, înregistrarea și implementarea responsabilității extinse a producătorului, concretizarea responsabilităților operatorului de gestionare a deșeurilor municipale și a sistemelor colective.

Proiectul propune:

1) îmbunătățirea cadrului legal existent în domeniul gestionării deșeurilor în scopul implementării politicii de stat în domeniul protecției mediului și economisirii resurselor naturale;

2) dezvoltarea capacităților instituționale privind implementarea programelor în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv, dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor municipale, implementarea mecanismului de Responsabilitate Extinsă a Producătorului (REP);

3) gestionarea eficientă a proceselor de valorificare și eliminare a deșeurilor (stocare, colectare, valorificare sau eliminare a deșeurilor), obligațiile producătorului de deșeuri, obligațiile operatorului instalației de gestionare a deșeurilor, comerțul cu deșeuri și intermedierea gestionării deșeurilor;

4) facilitarea accesului societății la servicii de gestionare a deșeurilor, fapt care completează politica statului orientată spre o dezvoltare durabilă;

5) impulsionarea și dezvoltarea instrumentelor economice (cum ar fi sistemul de rambursare a depozitului), care ar stimula schimbarea comportamentului consumătorilor finali și ar contribui la alinierea stimulentei economice cu îmbunătățirea performanței de gestionare a deșeurilor;

6) libera circulație a produselor, scoaterea anumitor fluxuri de deșeuri de sub povara administrativă, de evidență și raportare a lor, acestea devenind materii prime secundare, prin aplicarea art. 5 și art. 6 și promovarea economiei circulare.

Proiectul de lege, fiind cu sigla UE, a fost elaborat în vederea actualizării prevederilor legale la ultimele modificări operate la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (transpusă anterior în legea menționată), prin Directiva (UE) 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive și transpune parțial Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile (art. 1, pct. 1, pct. 3 (2b), (b), (d) – (g), pct. 4, pct. 10 (1), pct. 5 (a), pct. 6 lit. b), paragraf 2 și lit. c), pct. 7 (b), pct. 8 (a) – (c) și pct. 9 (3) – (4), pct. 11 (1) – (5), pct. 12 (c), pct. 14 (1), pct. 15 și pct. 25 (a)).

Menționăm că, prezentul proiect constituie o măsură prioritară ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, Anexa XI la Acordul de Asociere RM - UE. De asemenea, proiectul reiese și din Raportul analitic al Comisiei Europene din 1 februarie 2023 privind cererea de aderare la UE (partea a II-a). Mai mult, Capitolul III “Rezidența în materie de mediu și reziliența la schimbările climatice” din Agenda de Asociere 2021- 2027 prevede că ”Părțile vor colabora în vederea îmbunătățirii calității aerului și a apei, precum și o mai bună gestionare a deșeurilor în conformitate cu standardele europene vor însoți facilitarea și promovarea agriculturii durabile și conservarea biodiversității și a ecosistemelor”.

Totodată, proiectul a fost elaborat în conformitate cu acțiunea 12.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, în vederea stabilirii cerințelor la autorizarea sistemelor colective din cadrul REP, inclusiv introducerea noilor reglementări la utilizarea multiplă a ambalajelor reutilizate prin aplicarea sistemului de depozit.

4. Cu referire la aspectul normativ, menționăm că, la Art.II din proiect se propune ca Legea să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2025, cu stabilirea unei perioade de tranziție pentru unitățile și întreprinderile antrenate în activitățile de gestionare a deșeurilor și operatorii de gestionare a deșeurilor municipale, care se vor afla în funcțiune, la data intrării în vigoare a prezentei legi, să le fie asigurată conformitatea cu prezenta lege de la data de 1 ianuarie 2026.

5. În ceea ce ține de aspectul economico-financiar, potrivit Notei informative, implementarea proiectului de lege nu va necesita instituirea sau reorganizarea instituțională în autoritățile existente. Mijloacele financiare pentru modernizarea infrastructurii de management integrat a deșeurilor municipale sunt planificate conform Cadrului bugetar pentru anii 2024-2026.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

• Art. I:

1. La pct.5:

- art.3 alin.(2), textul „*și gestionarea eficientă a deșeurilor*” în legea de bază este redat în modul următor „*gestionarea eficientă și eficace a deșeurilor*” fapt ce urmează a fi luat în considerație și substituit în proiect;

- art.3¹ alin.(2), textul „*ierarhia de gestionare a deșeurilor*” se va substitui cu textul propus la pct.2 „*ierarhia gestionării deșeurilor*”.

2. La pct.10,

- la art.11, se va unifica terminologia, deoarece la alin.(1) lit.b) se propune textul „*alocarea locațiilor*”, dar alineatul (8) din același articol utilizează textul „*alocarea terenurilor*”. Legea de bază, la fel, utilizează termenul „*alocarea terenurilor*”;

- mențiunea „*se completează cu articolele 11¹ și 11² cu următorul cuprins:*” se va numerota ca punct separat.

3. La **pct.11**, art.12 alin.(1), textul „*plasează pe piață*” se va completa cu conjuncție „*și*” în modul următor: „*și plasează pe piață*”;

Textul din proiect „*după cuvintele „responsabilitate extinsă a producătorului.” se introduce textul ...*” se va reformula, după cum urmează:

„*alineatul (1) se va completa în final cu următorul text:*”

4. După art.12 se propune completarea Legii cu art.12¹, care necesită a fi numerotat ca punct distinct, iar textul „*articolele 12¹*” se va expune corect: „*articolul 12¹*”.

5. La **pct.14**, cu referire la completarea Legii cu art.15¹ și 15², la fel, se va numerota modificarea dată ca punct separat.

6. La **pct.15** spre final, nu este clar care articol se propune a fi completat cu alineatele (1)¹ și (1)² cu următorul cuprins:

*„(1)¹ Depozitarea deșeurilor se efectuează la un depozit dacă:
este situat pe un teren atribuit în acest scop printr-o decizie care permite utilizarea terenului conform documentației de urbanism și amenajare a teritoriului;
instalația de eliminare a deșeurilor (depozitul) funcționează în condițiile tehnice care asigură protecția mediului și a sănătății umane.”*

(1)² Prevederile alin. (1)¹ nu se aplică în cazul depozitelor de deșeuri existente, menționate în art. 25 alin. (8), exploatate de către autoritățile administrației publice locale.”

7. La **pct.16**, art.18:

- alin.(2), textul modificării: „la alineatul (2), cuvintele „un agent către” se exclud, iar cuvintele „o unitate sau o întreprindere” se substituie cu cuvintele „un operator autorizat”” se va reformula în modul următor:

„la alineatul (2) ,textul „ un agent, către o unitate sau o întreprindere” se va substitui cu textul „un operator autorizat””;

- la alin.(5), textul „Unitățile și întreprinderile” se va substitui cu textul utilizat în Lege: „Unitățile și întreprinderile specializate”.

8. La **pct.21**, articolul 26 litera b), cuvântul „recuperarea” se va substitui cu termenul corect „valorificarea”.

9. La **pct.22**, art.27:

- textul „alineatul (2) va avea următorul cuprins:” se va reformula după cum urmează:
„partea introductivă al alineatului (2) va avea următorul cuprins:”...”;

- textul de modificare: „la litera b), după textul „tipurile, cantitățile de deșeuri și metodele de valorificare sau eliminare a acestora respectă prevederile art. 4 se introduce textul” se va expune în modul următor:

„litera b) se completează în final cu următorul text: ”””.

10. La **pct.29**, art.45, textul de modificare „după denumirea articolului se completează cu alineatul (1) care va avea următorul cuprins:” se va reformula după cum urmează:

„Alineatul unic va deveni alineatul (1). Partea introductivă a alineatului (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Unitățile și întreprinderile care transportă deșeuri au următoarele obligații:”.

11. La **pct.34**, de numerotat cu un punct aparte modificarea „se completează cu articolele 54¹ - 54⁴ cu următorul cuprins:”.

12. La **pct.37**,

- textul „pe tot parcursul articolului” se va substitui cu textul corect „în alineatul (1)”.
- de numerotat modificarea „se completează cu articolul 62² cu următorul cuprins:”.

13. La **pct.40**, art.67 ”Dispoziții finale” conține norme care au ajuns la termen și reieșind din faptul că se propune republicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Legii nr. 209/2016, propunem ca prevederea alin.(1) din articolul prenotat, care constituie în sine clauza de armonizare care indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care s-au transpus în actul normativ, și măsura în care acestea s-au transpus, să fie transferată din art. 67 la începutul Legii de bază, după clauza de adoptare a actului normativ;

- iar norma care se referă la republicarea Legii nr.209/2016 în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, să fie transferată la Art. II din proiect, substituind prevederea de la pct.3 al acestui articol.

14. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă și uzanței de redactare a actelor normative, propunem ca **Art. II** din proiect să fie structurat în trei alineate:

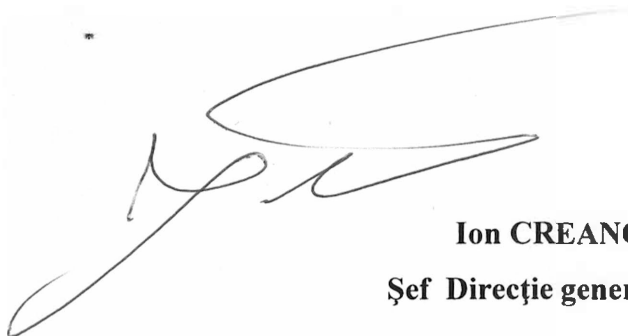
- alin.(1) va conține norma inclusă la pct.1;
- alin. (2), fiind prezentat în următoarea redacție:

”(2) În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”;

- iar la alin.(3) necesită a se concretiza termenul de republicare a legii: în termen de o lună de la intrarea în vigoare sau de la data publicării Legii. Astfel, redacția alineatului (3) va fi prezentată în următoarea formă:

”(3) Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, cu modificările ulterioare, inclusiv cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al Republicii Moldova în termen de o lună de la ...”.

Luând în considerare observațiile expuse în prezentul aviz, proiectul de lege poate fi examinat în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală