



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

19 martie 2015

Nr. 014-06-07

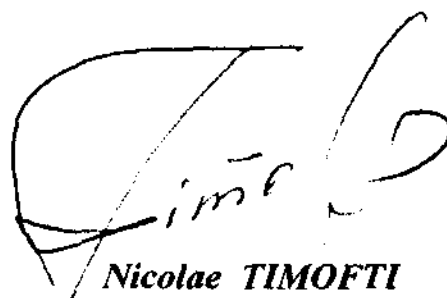
Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant nr. TF017415 dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP), semnat la Chișinău la 10 iulie 2014 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 76 din 11 martie 2015.

Avînd în vedere importanța acordului, solicit examinarea setului de materiale în regim prioritar.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea acordului se desemnează Ministerul Finanțelor.

Cu stimă,



Nicolae TIMOFTI

Anexe: 29 file.

Domnului Andrian CANDU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>88</u>
<u>20</u>	<u>03</u> 20 <u>15</u>
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 2502-56

Chișinău « 16 » martie 2015

Domnului Nicolae TIMOFTI,
Președinte al Republicii Moldova

Stimate domnule Președinte,

Prin prezenta, Vă înaintăm spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant nr.TF017415 dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP), semnat la Chișinău la 10 iulie 2014, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.76 din 11 martie 2015.

Autoritatea publică centrală responsabilă de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr.76 din 11 martie 2015;
2. Proiectul de lege nominalizat;
3. Nota informativă;
4. Avizele ministerelor de resort.

Cu respect,

Prim – ministru

Chiril GABURICI

Ex. Olga Stoler tel. 250-220

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+373-2-237795

Fax:
+373-2-242696

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA		
APARATUL PREȘEDINTELUI		
REPUBLICII MOLDOVA		
Nr.	662	
16	03	2015
Oră		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 76

din 11 martie 2015

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Acordului de grant nr.TF017415 dintre Republica Moldova
și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea
realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale
(TAMP), semnat la Chișinău la 10 iulie 2014**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant nr.TF017415 dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP), semnat la Chișinău la 10 iulie 2014.

Prim-ministru

CHIRIL GABURICI

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Natalia GHERMAN

Ministrul finanțelor

Anatol Arapu

Ministrul justiției

Vladimir Grosu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru ratificarea Acordului de grant nr.TF017415 dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.1. – Se ratifică Acordul de grant nr.TF017415 dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP), semnat la Chișinău la 10 iulie 2014.

Art.2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului menționat.

Art.3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Banca Mondială despre ratificarea acordului nominalizat.

Președintele Parlamentului

Argumentarea
privind oportunitatea ratificării Acordului de Grant Nr. TF017415
dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea
realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (Tax Administration
Modernization Project - TAMP), semnat la 10 iulie 2014, la Chișinău

Informații generale.

Actualmente Serviciul Fiscal de Stat (în continuare – SFS) parcurge o perioadă de amplă reformare și modernizare, cu scopul creșterii performanței în administrarea fiscală, reducerea costurilor de conformare și creșterea nivelului de conformare fiscală în rândul contribuabililor.

Potențialul de modernizare durabilă a administrației fiscale este mare, cu condiția că vor fi soluționate un șir de probleme fundamentale ce țin de dezvoltarea sistemului fiscal.

Aplicațiile informatice existente în cadrul SFS suferă de un număr semnificativ de deficiențe care afectează capacitatea lor de a oferi servicii fiscale moderne pentru contribuabili. Investițiile în formarea profesională a personalului sunt limitate, efectuându-se în mod ad-hoc, în baza resurselor financiare existente, în timp ce structura organizatorică este una fragmentată (35 inspectorate teritoriale).

Grantul nr. TF017415 este propus de către Asociația Internațională pentru Dezvoltare (în continuare – Banca Mondială), acționând în calitate de administrator al fondurilor de grant acordate în cadrul Fondului Fiduciar Programatic multi-donator pentru Dezvoltarea Capacităților în Regiunea Europei și Asiei Centrale, să fie acordat Republicii Moldova, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (denumit în continuare TAMP). Acordul de grant sus nominalizat este semnat de către domnul Iurie LEANCĂ, ex-prim-ministru.

Obiectivul de dezvoltare al Proiectului de modernizare a administrării fiscale constă în îmbunătățirea modului de funcționare a sistemului fiscal în Moldova pentru a beneficia de o structură integrată, cu un grad înalt de automatizare, cu libertate scăzută de acțiune și bazată pe riscuri.

Obiectivul grantului constă în oferirea asistenței SFS în pregătirea proiectului de concept, a specificațiilor tehnice și reproiectarea proceselor operaționale pentru implementarea unui sistem informațional integrat pentru TAMP.

Părțile Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP):

- **Componenta 1. Politica și analiza fiscală.** Această componentă va finanța activități de furnizare a asistenței tehnice pentru: a) revizuirea Codului fiscal; b) crearea capacității interne de modelare fiscală, prognoză a colectărilor și analiză fiscală; c) analiza nivelelor de conformare a contribuabililor; d) evaluarea eficienței și eficacității SFS; e) recomandarea măsurilor adiționale pentru colectarea veniturilor fiscale; f) crearea capacității interne pentru monitorizarea indicatorilor cheie de performanță.
- **Componenta 2. Dezvoltarea Instituțională.** Această componentă va finanța a) o revizuire cuprinzătoare și reproiectarea structurii organizaționale în cadrul birourilor central, regionale și locale în baza planului de regionalizare a Guvernului; b) implementarea reorganizării în baza planului de regionalizare; c) fortificarea capacității de management strategic și evaluare a performanței în cadrul SFS; d) revizuirea completă a politicilor privind resursele umane și dezvoltarea unei analize revăzute a fluxului de lucru, a planificării și strategiei forței de muncă; e) dezvoltarea unei strategii de

instruire și a unui plan de studii (curriculum) pentru personalul administrației fiscale; f) achiziționarea echipamentului tehnic și de instruire pentru centrul de instruire precum și a sistemului de învățământ la distanță; și g) construirea capacității SFS prin vizite de studiu, instruirii manageriale/a resurselor umane precum și instruirea lingvistică.

- **Componenta 3. Dezvoltarea Operațională.** Managementul consolidat al conformării este considerat piatra de temelie a unei administrații fiscale eficiente. Această componentă va fi bazată pe procese de administrare reproiectate, care vor fi asumate pe parcursul preparării proiectului. Această componentă va asigura: a) dezvoltarea ulterioară a reproiectării proceselor de administrare; b) consolidarea abilităților inspectorilor fiscali din control ai SFS, în special din Direcția generală de administrare a marilor contribuabili, în identificarea fraudelor fiscale; c) intensificarea capacității personalului la colectarea forțată; d) îmbunătățirea controlului intern și auditului intern; e) revoluționarea serviciilor fiscale pentru a dezvolta canale de livrare a serviciilor moderne; f) susținerea dezvoltării unui sistem independent de contestații fiscale cu o bază fiscală pentru urmărirea cazurilor de contestare; și g) întărirea funcțiilor de comunicare internă și externă.
- **Componenta 4. Infrastructura IT și Modernizarea Sistemului.** Această componentă va: a) achiziționa și implementa un Sistem de Management Fiscal Integrat (SMFI); b) dezvolta un sistem integrat de management al datelor (informației); c) achiziționa echipamentul tehnic necesar pentru a susține SMFI și depozitul de date; d) instruirea pentru folosirea SMFI; e) stabili un sistem de recuperare a datelor în caz de dezastru (calamitate). Noul sistem va furniza interacțiunea electronică cu contribuabilii. De asemenea, va furniza o legătură bidirecțională cu alte sisteme care partajează datele cu SFS, inclusiv Serviciul Vamal, CNAS și CNAM.
- **Componenta 5. Managementul Proiectului și Managementul Schimbării.** Această componentă va întări capacitatea SFS de furnizare a unei implementări oportune și calitative a proiectului în conformitate cu cadrul de referință al Băncii Mondiale. Componenta va finanța: a) consultanții naționali și internaționali pentru a susține achizițiile, managementul financiar, controlul proiectului și implementarea tehnică; b) consilieri internaționali pentru instruire și management al schimbării; și c) costurile de operare asociate cu implementarea Proiectului.

Aspectul normativ.

Guvernul urmărește o agendă ambițioasă de reformare a sistemului de administrare publică. Aceste reforme sunt implementate în conformitate cu Strategia Națională de Dezvoltare "Moldova 2020", iar în aspect fiscal – cu Planul de dezvoltare a Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2011-2015 aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr. 1141 din 16.12.2010. Pe plan de reglementare, proiectul Acordului de grant nu intră în contradicție cu cadrul legislativ existent și este în unison cu tratatele internaționale la care Republica Moldova face parte.

Aspectul politic.

Banca Mondială și Guvernul Republicii Moldova depun eforturi comune în vederea dezvoltării mediului de afaceri și reformării instituționale. Aceste eforturi sunt strîns legate cu Strategia de Parteneriat cu Țara pentru Republica Moldova pentru anii 2014-2017, precum și Planul de dezvoltare a Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2011-2015. Astfel, se propune un proiect de reformare a administrației fiscale, care va ajuta la îmbunătățirea climatului de afaceri și la sporirea colectării veniturilor prin: creșterea conformării voluntare și îmbunătățirea furnizării de servicii pentru contribuabili, modernizarea procedurilor instituționale și utilizarea tehnologiei moderne a informației.

Aspectul organizatoric.

Întru utilizarea grantului, printr-un ordin emis, va fi creat un Grup de lucru de Implementare a Grantului (Unitate de Implementare a grantului), care va fi responsabil de executarea grantului.

Aspectul financiar.

Costul total al proiectului constituie suma de 300,000 mii dolari SUA, care va fi finanțat din Fondul Fiduciar Programatic Multi-donator pentru Dezvoltarea Capacităților în Regiunea Europei și Asiei Centrale, Grant Nr. TF017415.

Aspectul economic.

Proiectul propus va contribui la realizarea obiectivului din "Moldova 2020" "BUSINESS: CU REGULI CLARE DE JOC", prioritate ce implică: ameliorarea climatului de afaceri, promovarea politicii concurențiale, optimizarea cadrului de reglementare și aplicarea tehnologiilor informaționale în serviciile publice destinate mediului de afaceri și cetățenilor.

Proiectul va sprijini o gamă largă de acțiuni a programului de reformă, care vizează creșterea competitivității mediului de afaceri. În special, proiectul va sprijini agenda ambițioasă de reforme a Guvernului prevăzută în Strategia reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020.

Astfel, majorarea capacității organelor fiscale de a deservi rapid și eficient contribuabilii precum și asigurarea unui sistem informațional cu funcția de procesare operativă a datelor, generarea rapoartelor complexe și automatizarea activității inspectorilor fiscali, vor reduce costurile de conformare ale contribuabililor și, ca efect, vor majora încrederea acestora în organul fiscal și nivelul de conformare fiscală.

Administrația fiscală, având procese raționalizate, susținute de managementul de conformare bazat pe riscuri, dependența puternică de comunicarea electronică cu contribuabilii, precum și un personal calificat și profesionist, contribuind la administrație fiscală eficientă orientată spre client, caracterizată prin corectitudine, onestitate și transparență, va îmbunătăți mediul de afaceri și, prin urmare, va crește competitivitatea țării, inclusiv în clasamentele internaționale.

Aspect temporar.

Potrivit proiectului Acordului de grant nr. TF017415, retragerea fondurilor grantului urmează a fi efectuată până în 30 aprilie 2015.

Astfel, întru asigurarea îndeplinirii condițiilor și termenilor solicitați de partenerii de dezvoltare, pentru a accesa asistența tehnică de dezvoltare a prezentului Acord de grant și, în scopul lansării negocierilor asupra Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP) conform procedurilor Băncii Mondiale, se propune spre aprobare, în termeni cât mai curînd posibil proiectul de Lege „Pentru ratificarea Acordului de grant nr. TF017415 dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP)”.

Ministru al finanțelor

Anatol ARAPU