



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-01-12254

Chișinău

22 noiembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 și art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, precum și art. 18 alin. (2) din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, se prezintă spre examinare, *în mod prioritar*, proiectul hotărârii Parlamentului privind prelungirea stării de urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 923 /2023.

Anexe:

- 1) Hotărârea Guvernului privind propunerea de prelungire a stării de urgență (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file);
- 2) Proiectul hotărârii Parlamentului privind prelungirea stării de urgență (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file);
- 3) Nota informativă la proiectul hotărârii Parlamentului (5 file).

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Ex. D. Scurtu
tel.: (022) 250-465
e-mail: diana.scurtu@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	410
Ora	11 20 23

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 913

din 22 noiembrie 2023

Chișinău

Privind propunerea de prelungire a stării de urgență

În temeiul art. 15 și art. 18 alin. (2) din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 132-137, art. 696), cu modificările ulterioare, și în baza Raportului Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea prelungirii stării de urgență, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de Raportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea prelungirii stării de urgență.

2. Se înaintează Parlamentului propunerea privind prelungirea pentru o perioadă de 30 de zile, începând cu 1 decembrie 2023, a stării de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022 și prelungită prin Hotărârea Parlamentului nr. 105/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 163/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 245/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 278/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 330/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 12/2023, Hotărârea Parlamentului nr. 67/2023, Hotărârea Parlamentului nr. 133/2023, Hotărârea Parlamentului nr. 244/2023 și Hotărârea Parlamentului nr. 274/2023.

3. Se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului privind prelungirea stării de urgență.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru



Contrasemnează:

DORIN RECEAN

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÂRE**
privind prelungirea stării de urgență

În temeiul art. 66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova, art. 15 și art. 18 alin. (2) din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 132-137, art. 696), cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea Guvernului Republicii Moldova, care are la bază Raportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea prelungirii stării de urgență, precum și ținând cont de situația legată de securitatea regională și pericolul la adresa securității naționale,

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Starea de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022 și prelungită prin Hotărârea Parlamentului nr.105/2022, Hotărârea Parlamentului nr.163/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 245/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 278/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 330/2022, Hotărârea Parlamentului nr. 12/2023, Hotărârea Parlamentului nr. 67/2023, Hotărârea Parlamentului nr. 133/2023, Hotărârea Parlamentului nr. 244/2023 și Hotărârea Parlamentului nr. 274/2023, se prelungește cu 30 de zile începând cu data de 1 decembrie 2023.

Art. 2. – Abilitarea Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova de a emite dispoziții pe perioada stării de urgență, în vederea punerii în executare a măsurilor prevăzute în art. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022, rămâne aplicabilă pe durata prelungirii stării de urgență.

Art. 3. – Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sunt obligatorii și executorii pentru conducătorii autorităților administrației publice centrale și locale, ai agenților economici, ai instituțiilor publice, precum și pentru cetățeni și alte persoane aflate pe teritoriul Republicii Moldova.

Art. 4. – Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova intră în vigoare în momentul emiterii.

Art. 5. – Parlamentul Republicii Moldova va informa, în termen de 3 zile, Secretarul General al ONU și Secretarul General al Consiliului Europei despre prezenta hotărâre și cauzele adoptării acesteia.

Art. 6. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se aduce de îndată la cunoștința populației prin mijloacele de informare în masă și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Art. 7. – Prezenta stare de urgență nu afectează organizarea și desfășurarea alegerilor pe teritoriul Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind prelungirea stării de urgență

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre a Parlamentului privind prelungirea stării de urgență a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La data de 24 februarie 2022, la propunerea Guvernului Republicii Moldova, prin Hotărârea nr. 41/2022, Parlamentul a declarat starea de urgență pe întreg teritoriul țării, ținând cont de pericolul iminent la adresa securității naționale provocat de războiul din Ucraina. Ulterior, starea de urgență a fost prelungită prin Hotărârile Parlamentului nr. 105/2022, nr.163/2022, nr. 245/2022, nr. 278/2022, 330/2022, nr. 12/2023 nr. 67/2023, nr. 133/2023, nr. 244/2023 și nr. 274/2023. Măsurile adoptate în această perioadă au fost necesare pentru a putea gestiona o situație fără precedent, în care războiul din Ucraina a dus la suprapunerea crizelor energetică și a refugiaților cu amenințările la adresa securității, inclusiv care vizează destabilizarea Republicii Moldova. Acțiunile Guvernului și ale Comisiei pentru Situații Excepționale nu au depășit limitele mandatului atribuit de către Parlament. De asemenea, nu au existat ingerințe în privința exercitării drepturilor fundamentale ale cetățenilor, iar Guvernul și Comisia pentru Situații Excepționale au acționat într-un mod transparent, derogările de la cadrul legal fiind proporționale și necesare pentru gestionarea și depășirea situației de urgență.

Dinamica situației de securitate regională din ultimele luni și incertitudinile privind evoluțiile ulterioare ale războiului dus de Federația Rusă împotriva Ucrainei constituie circumstanțe ale păstrării riscurilor cu nivel înalt de impact care pot afecta și Republica Moldova.

Este de așteptat ca, pe parcursul sezonului rece, cu o probabilitate înaltă, forțele armate ruse (FAR) să intensifice atacurile asupra infrastructurii energetice ucrainene, iar în acest moment este sesizată o tendință de intensificare a atacurilor FAR cu drone. Potențialele atacuri asupra infrastructurii energetice ar putea avea repercusiuni asupra livrărilor de energie electrică în Republica Moldova, în condițiile necesității utilizării rețelelor ucrainene pentru import de electricitate prin rețeaua ENTSO-E și infrastructura de la Cuciurgan.

Intențiile de dezvoltare a agresiunii militare ruse în zona de sud a Ucrainei continuă să aibă consecințe și asupra securității naționale a Republicii Moldova și implică în continuare o atenție sporită din partea autorităților noastre naționale.

În eventualitatea intensificării acțiunilor de luptă, este posibilă o reluare a fluxului de migranți din Ucraina, cu consecințele de rigoare. În perspectiva de agravare a crizei umanitare/ de reluare la cote înalte a fluxului migrațional, colateral consecințelor de social-economic, este posibilă o amplificare a riscurilor de natură transfrontalieră care au existat și au continuat să existe încă de la declanșarea războiului.

Datele conturează persistența unui șir de premise care să determine declanșarea în Federația Rusă a unui nou val de mobilizare. Pe acest fundal, se configurează riscul intensificării fluxului de cetățeni ruși pe direcția de intrare în Republica Moldova, la fel și menținerea unui număr ridicat al solicitanților de redobândire/recunoaștere a cetățeniei Republicii Moldova.

În perspectiva apropierii sezonului rece, evaluăm riscul de acutizare a vulnerabilităților sectorului energetic al țării, cu transpunerea în riscuri cu impact major în sectoarele economic și social.

Evaluarea precedentelor din ultimii doi ani conturează probabilitatea că Federația Rusă ar putea relua practica anterioară de reducere a cantității de gaze livrate. În context, nu pot fi excluse riscurile directe de insecuritate energetică manifestate prin reducerea volumului de gaze naturale livrate și/sau energie electrică.

Totodată, continuă implicarea factorului extern rus în tendințele de destabilizare a RM, fiind de evidențiat apariția de noi actori (conexe mediilor oligarhice ruse) în operaționalizarea schemei financiare de susținere a interferențelor străine și destabilizare a situației interne din Republica Moldova.

Având în vedere consolidarea instrumentarului de influență informațională ghidată din extern, cu elemente de dezinformare (totală sau parțială), se anticipează eforturi ale factorului rus în albia ocotirii măsurilor impuse de autorități, întru menținerea amplitudinii știrilor false/ manipulărilor/ promovarea mesajelor distorsionate.

În contextul activizării eforturilor RM de armonizare a cadrului legal național în parcursul de integrare europeană, de susținere a politicii de securitate și apărare comună a UE, precum și a eforturilor UE de sancționare a unor încălcări la nivel internațional ca răspuns la recunoașterea, ocuparea sau anexarea ilegală de către FR a anumitor zone, se mențin premisele unui răspuns asimetric/ neproportional al FR, materializat pe principalele segmente vulnerabile existente în RM.

În speță, rămâne incertă iminența și potențialul de intensificare a operațiunilor informativ-subversive ale serviciilor speciale ruse, motiv din care se consideră oportun menținerea vigilenței și mecanismelor de răspuns/management al crizelor.

Luând în considerare toate aspectele menționate, se propune Guvernului Republicii Moldova să înainteze Parlamentului solicitarea de a prelungi starea de urgență pe întreg teritoriul țării pentru o perioadă de 30 de zile începând cu 1 decembrie 2023, pentru a permite luarea deciziilor prompte și gestionarea eficientă a riscurilor și amenințărilor care pot apărea.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu se aplică.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Luând în considerare toate aspectele menționate anterior, se propune Parlamentului prelungirea, pe întreg teritoriul țării, pentru o perioadă de 30 de zile începând cu 1 decembrie 2023, a stării de urgență declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022 și prelungită prin Hotărârile Parlamentului nr. 105/2022,

nr. 163/2022, nr. 245/2022, nr. 278/2022, nr. 330/2022, nr. 12/2023, nr. 67/2023, nr. 133/2023, nr. 244/2023 și nr. 274/2023. Prelungirea stării de urgență aplicabilă începând cu data de 1 decembrie 2023 se aduce de îndată la cunoștința populației prin mijloacele de informare în masă și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Pe durata stării de urgență, Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va emite dispoziții cu caracter obligatoriu și executoriu pentru conducătorii autorităților administrației publice centrale și locale, ai agenților economici, ai instituțiilor publice, precum și pentru cetățeni și alte persoane aflate pe teritoriul Republicii Moldova.

Proiectul de hotărâre a Parlamentului supus dezbaterii și aprobării conține și norma privind aplicabilitatea abilitării Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova de a emite dispoziții pe perioada stării de urgență, în vederea punerii în executare a măsurilor prevăzute deja de art. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022, niciuna dintre aceste măsuri nefiind propusă spre a fi modificată sau completată.

5. Fundamentarea economico-financiară

Mijloacele financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului de hotărâre vor fi evaluate pe parcurs, în funcție de evoluția situației, și vor fi asigurate din bugetul de stat și/sau din alte surse legal constituite.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu necesită elaborarea sau modificarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Pentru elaborarea proiectului au fost consultate opiniile autorităților și instituțiilor publice competente, inclusiv în cadrul ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, propunându-se prelungirea stării de urgență.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de act normativ nu cade sub incidența expertizei anticorupție potrivit art.28 din Legea integrității nr.82/2017 și art.35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul nu cade sub incidența expertizei juridice enunțate la art.37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Cancelaria de Stat ajustând proiectul de act normativ din punct de vedere redacțional și tehnico-legislativ în vederea prezentării versiunii finale a acestuia spre examinare în ședința Guvernului, în ordinea exprimată la pct. 234 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru al afacerilor interne

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a final downward stroke, representing the name Adrian EFROS.

Adrian EFROS