



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 428/29.12.21
cy

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2 - 212 din 14.01. 2022

La nr. 428 din 29 decembrie 2021

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege cu privire la modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	90
"17"	01 2022
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7675 din 13.01.2022

la proiectul de lege cu privire la modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (art.402)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul propus și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova la compartimentul Procesul legislativ/Proiecte de acte legislative, fiind asigurat accesul părților interesate pentru a putea prezenta și expedia recomandări referitoare la proiectul prenotat.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop *„[...] depistarea și curmarea eficientă a încălcărilor regulilor de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziții publice, precum și asigurarea procedurilor transparente de desfășurare a achizițiilor publice.”*

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune completarea art.402 din Codul contravențional, în vederea stabilirii în competența Agenției Achiziții Publice, prerogativa de a constata contravenția prevăzută la art.327¹ din Codul contravențional.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura desemnarea organului constator (Agenția Achiziții Publice), împuternicit cu atribuții de constatare a contravenției prevăzute la art.327¹ din Codul contravențional.

Astfel, în nota informativă se susține că: *„Prin adoptarea prezentei legi se propune depistarea și curmarea eficientă a încălcărilor regulilor de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziții publice, precum și asigurarea procedurilor transparente de desfășurare a achizițiilor publice.”*

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În textul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină *„e) fundamentarea economico-financiară”.*

Potrivit notei informative: *„Proiectul dat nu presupune careva cheltuieli suplimentare sau pierderi la bugetul public național, întrucât nu necesită crearea subdiviziunilor noi sau atragerea unui număr adițional de funcționari în implementarea acestor modificări, respectiv nu se anticipează dificultăți în implementarea acestuia. Prin urmare, implementarea acestor modificări vor duce la sporirea nivelului de transparență în desfășurarea procedurilor de achiziții publice, fapt care va duce la creșterea și bunăstarea financiară a bugetului de stat prin economiile făcute în cadrul achizițiilor publice*

transparente și corecte, și va spori încrederea societății în corectitudinea cheltuirii banilor publici de către instituțiile statului.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează competența Agenției Achiziții Publice împuternicită să constate contravenția de la art.327 din Codul contravențional.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către un grup de deputați din Parlament și are drept scop de amendare a art.402 din Codul contravențional, în vederea stabilirii în competența Agenției Achiziții Publice, prerogativa de a constata contravenția prevăzută la art.327¹ din Codul contravențional.

Astfel, în nota informativă se susține că: „*Prin adoptarea prezentei legi se propune depistarea și curmarea eficientă a încălcărilor regulilor de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziții publice, precum și asigurarea procedurilor transparente de desfășurare a achizițiilor publice.*”

Interesul public promovat prin proiect rezidă în asigurarea constatării și examinării contravenției de încălcare a regulilor de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziții publice

În textul proiectului nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.

13.01.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Maia GONTA, *Inspector principal*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maia GONTA', written in a cursive style.