



COMISIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КОМИССИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.cni.md](http://www.cni.md), e-mail: [info@cni.md](mailto:info@cni.md)

Nr. 08/693 din 21.03. 2016  
la nr. 1311-127 din 12.03.2016

**Domnului Tudor COPACI,**  
**Secretar general al Guvernului**

*Stimate domnule Copaci,*

Comisia Națională de Integritate a reexaminat proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor norme din Legea nr. 64- XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Legea nr. 436- XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului), Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală și își menține poziția adoptată anterior.

Susținem proiectul de lege înaintat fără careva propuneri și obiecții.

*Cu respect,*

**Președinte**

**Anatolie DONCIU**

*Ex: Svetlana Cotorobai*  
Tel: (022) 820 622



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint. 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1325 din 28.05. 2016  
La nr. 1311-127 din 12 martie 2016

**Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.64/1990, Legea nr.764/2001, Legea nr.436/2003 și Legea nr.436/2006).

Anexă: raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

**de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(Legea nr.64 din 31.05.1990 - art.19; Legea nr.764 din 27.12.2001 -  
art.4; anexa la Legea nr.436 din 6.11.2003; Legea nr.436 din  
28.12.2006 - art.1, 14, 17, 22, 25, 26, 29, etc)**

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul de lege a fost elaborat în vederea uniformizării cadrului juridic național ce reglementează modul de funcționare a autorităților administrației publice locale prin prisma principiilor de activitate ale acestora.

Principalele prevederi din proiect se referă la substituirea caracterului de subordonare a relațiilor dintre autoritățile publice locale cu Guvernul Republicii Moldova cu principiul colaborării dintre aceste autorități. La fel, se propune instituirea instituției „aparaturii primarului” prin excluderea „primăriei”. Totodată, sunt propuse norme de ajustare a cadrului legal care stabilesc că statutul municipiului Chișinău se reglementează prin lege organică.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

Proiectul conține norme îndreptate spre consolidarea și perfecționarea sistemului instituțional și al cadrului juridic național care reglementează relațiile din domeniul administrației publice locale.

##### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Vadim Curmei  
Șef al Secției expertiză anticorupție în sectorul privat  
25 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*



## MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA

22.04.16 Nr. 03/5467  
La Nr. 1311-172 din 13.04.16

Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative și proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea acestuia, prezentate repetat pentru examinare, expunem următoarele.

La art. IV (*Legea privind administrația publică locală*):

1. Pct. 1 propune substituirea noțiunii „primărie” cu noțiunea „aparatur primarului”, dar nota informativă la proiect nu conține o argumentare pertinentă privind oportunitatea soluției propuse.

La pct. 10:

2. Redacția propusă a lit. b) din alin. (2) al art. 40 dublează aceeași atribuție a secretarului, statuată la art. 39 alin. (1) lit. h), potrivit căreia secretarul asigură consultarea publică a proiectelor de decizii ale consiliului local și de dispoziții normative ale primarului, informarea publicului referitor la deciziile adoptate și la dispozițiile emise.

3. Alin. (4), propus pentru completarea art. 40, necesită reexaminare, deoarece generează confuzii la interpretare. Din conținutul acestuia ar rezulta că persoanele cu funcție de demnitate publică fac parte din personalul angajat în baza contractului individual de muncă. Pentru un spor de claritate, norma respectivă ar urma să stabilească, că personalul primăriei este constituit din demnitari, care cad sub incidența Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, din funcționari publici, supuși reglementărilor Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și personal contractual, supus reglementărilor legislației muncii.

Obiecția este valabilă și pentru pct. 13 al proiectului, referitor la redacția propusă a alin. (4<sup>1</sup>) din art. 51.

4. La pct. 22, completarea art. 84 alin. (1) cu funcția de președinte al comisiei permanente a adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut special nu ar fi necesară. Articolul respectiv stabilește incompatibilitățile pentru persoanele care ocupă funcții eligibile în administrația publică locală. Președinții comisiilor

permanente ale Adunării Populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special sînt deputați în Adunarea Populară a Găgăuziei, iar funcția respectivă este una remunerată. Incompatibilitățile pentru funcția de deputat în autoritatea reprezentativă a Găgăuziei sînt reglementate de art. 9 alin. (1) din Legea nr. 344 - XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz Yeri), potrivit căruia calitatea de deputat salarizat în Adunarea Populară a Găgăuziei este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții retribuite în alte autorități locale, instituții publice și structuri antreprenoriale.

Viceministru



Nicolae EȘANU

Ex. M. Secieru  
Tel. 20 14 30 m 301G