



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-4566 din 05.08. 2019
La nr. 09-4404 din 15 iulie 2019

Ministerul Economiei și Infrastructurii
copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (număr unic166/MEI/2019).

Anexă: 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>8968</u>
Indexul	<u>" 06 " 08 20 19</u>



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/5976 din 05.08.2019

la proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (clauza de armonizare, art.2, art.2, art.3, ș.a.)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36 din 17 martie 2016 a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii la data de 19.11.2018.

Ulterior, se constată că autorul nu a organizat consultarea publică a proiectului elaborat, fiind atestat faptul că la compartimentul Transparența/Transparența decizională nu se regăsește anunțul privind consultarea publică a proiectului, precum și nici proiectul însoțit de nota informativă.

Astfel, în opinia noastră, considerăm că autorul nu a respectat etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor, fapt care denotă promovarea proiectului cu încălcarea rigorilor stabilite de prevederile art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „*scopul proiectului constă în completarea cadrului normativ în vederea continuării liberalizării sectorului poștal, asigurării realizării angajamentelor Republicii Moldova potrivit Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană, prin transpunerea legislației Uniunii Europene în legislația națională*”.

Potrivit proiectului se propun modificări:- au fost introduse noțiuni noi necesare pentru reglementarea prestării serviciilor poștale;- au fost introduse prevederi privind prelucrarea trimiterilor care conțin obiecte interzise în circuitul civil;- au fost introduse principiile de stabilire a tarifelor;- alte modificări.

Astfel, urmare a examinării proiectului constatăm că se completează și se ajustează unele noțiuni, precum „furnizor de servicii poștale”, „servicii poștale electronice”, „serviciu de poștă rapidă”, ș.a. La fel, se stabilesc cerințe privind stabilirea tarifelor pentru serviciile din sfera serviciului poștal universal, se propune o nouă reglementare a modului de înaintare a reclamațiilor, se introduce responsabilitatea furnizorilor de servicii poștale în partea ce ține de utilizarea datelor cu caracter personal referitoare la utilizatori, se propune o redacție nouă a normei care reglementează finanțarea serviciului poștal universal.

Astfel, se constată că scopul declarat de autor în nota informativă coincide cu scopul proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea eficientizării prestării serviciilor poștale în Republica Moldova prin ajustarea cadrului legal la normele comunitare în domeniu.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte



normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară".

În nota informativă se menționează că „proiectul de lege conține prevederi privind finanțarea serviciului poștal universal prin aplicarea tarifelor la serviciile poștale incluse în sfera serviciului poștal universal prestate de către furnizorul de serviciu poștal universal. (...) La implementarea proiectului, nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv, în acest sens, nu vor fi necesare cheltuieli din bugetul de stat, cu excepția cuantumului alocației bugetare anuale pentru prestarea serviciilor poștale gratuite, în mărime de circa 46 mii lei (conform calculelor pentru anul 2018 cuantumul alocației bugetare este de 45572 lei)".

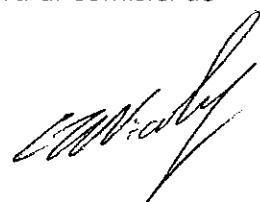
I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum se rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului".

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ." Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, potrivit art.21 alin.(2) al aceleiași legi, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230/2006.

În nota informativă se menționează că „Proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 a fost examinat și avizat pozitiv în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de



stat pentru reglementarea activității de întreprinzător".

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *"textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]"*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]"

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]"

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]"

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea furnizorilor de servicii poștale, inclusiv a furnizorului de serviciu poștal universal.

La fel, proiectul reglementează activitatea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor poștale, precum și a altor entități cu atribuții în domeniul prenotat.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.



III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „scopul proiectului constă în completarea cadrului normativ în vederea continuării liberalizării sectorului poștal, asigurării realizării angajamentelor Republicii Moldova potrivit Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană, prin transpunerea legislației Uniunii Europene în legislația națională”.

Urmare a examinării proiectului constatăm că se propune completarea cu unele noțiuni noi, precum și expunerea în redacție nouă a celor existente, precum „furnizor de servicii poștale”, „servicii poștale electronice”, „serviciu de poștă rapidă”, ș.a.

La fel, se stabilesc cerințe privind stabilirea tarifelor pentru serviciile din sfera serviciului poștal universal, se propune o nouă reglementare a modului de înaintare a reclamațiilor, se introduce responsabilitatea furnizorilor de servicii poștale în partea ce ține de utilizarea datelor cu caracter personal referitoare la utilizatori, se propune o redacție nouă a normei care reglementează finanțarea serviciului poștal universal.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

05.08.2019

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim CURMEI, Inspector principal

