



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-83-75

www.parlament.md

13 Martie 2013

CAA Nr. 112

R A P O R T

asupra Legii nr. 308 din 26.12.2012
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 262 din 07.02.2013)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează, că Parlamentul Republicii Moldova a adoptat la 26.12.2012 Legea nr. 308 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care Parlamentul a exceptat de la regula generală ridicarea mandatului de consilier de către consiliul local respectiv și a statuat că în cazurile prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. c), f) și g) din Legea nr. 768 – XIV din 08.02.2000 privind statutul alesului local mandatul se ridică de către Comisia Electorală Centrală. Concomitent, a fost modificat și art. 24 din Legea 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și completarea Codului electoral, prevăzându-se dreptul Comisiei Electorale Centrale de a aproba un Regulament cu privire la procedura de ridicare și validare a mandatului de consilier.

În temeiul art. 93 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova prin demersul nr. 01/1-06-04 din 07.02.2013, Președintele Republicii Moldova a informat Parlamentul Republicii Moldova că Legea nr. 308 pentru modificarea și completarea unor acte legislative nu a fost promulgată și a remis-o Parlamentului spre reexaminare, solicitând respingerea ei în totalitate.

În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (3) din Regulamentul Parlamentului, comisia administrație publică și dezvoltare regională la ședința sa din 13 martie 2013 a examinat demersul Președintele Republicii Moldova asupra Legii nr. 308 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în care s-a solicitat respingerea Legii prenotate.

Analizând obiecțiile expuse de Președintele Republicii Moldova, Comisia administrație publică și dezvoltare regională constată, că aceste obiecții sunt de ordin conceptual și anume :

1. Comisia Electorală Centrală prin definiție nu poate avea prerogative de ridicare a mandatelor de consilieri locali. Conform noțiunii din Codul electoral, ea este doar o „comisie înființată pentru realizarea politicii

electorale, în scopul bunei desfășurări a alegerilor”. Deoarece desfășurarea alegerilor locale; finalizarea cu confirmarea legalității lor, validarea mandatelor de consilier și confirmarea listelor candidaților supleanți de către instanțele de judecată, este logic ca CEC, în virtutea rolului ei specific, să nu poată interveni la procedurile post-electorale. Cu atât mai mult că, în conformitate cu Hotărîrea Plenului Curții Supreme de Justiție nr. 2 din 2 aprilie 2007, aceste hotărîri sunt definitive și executorii din momentul pronunțării și, conform art. 120 din Constituție, au caracter obligatoriu.

2. Transmiterea atribuțiilor consiliilor locale unui alt organ central constituie o imixtiune în activitatea administrației publice locale și o încălcare a principiului autonomiei locale, stabilit în art. 109 din Constituția Republicii Moldova și art. 4 alin. (3) din Carta Europeană a Autonomiei Locale.

În Hotărîrea din 6 noiembrie 1995, Curtea Constituțională a relevat, că principiul fundamental care guvernează administrația publică locală și activitatea autorităților acesteia constă în dreptul unităților administrativ-teritoriale de a-și satisface interesele proprii fără amestecul autorităților centrale. Autoritățile acestor unități nu sunt supuse puterii ierarhice a autorităților centrale, ele fiind independente.

3. Referitor la completarea art. 5 și 8 din Legea nr. 768– XIV din 08.02.2000 privind statutul alesului local, cu noile aliniate 3¹ și respectiv 2¹, care conțin formula nedefinită „doar la cererea persoanelor interesate”, nu respectă condiția preciziei normei de drept, conform prevederilor Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative menționăm, că amendamentele nu sunt prezentate în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează, că potrivit articolului 66 lit. d) și articolului 72 alin. (3) lit. f) din Constituția Republicii Moldova, Parlamentul Republicii Moldova aprobă direcțiile principale ale politicii interne și externe ale statului, reglementează organizarea administrației locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală. Parlamentul, care reprezintă puterea legislativă în stat și în competența căruia ține și reglementarea sistemului electoral (art. 72 alin. 3 lit.a) din Constituția Republicii Moldova), este în drept să concretizeze unele cazuri privind exceptarea de la regula generală privind ridicarea mandatului de consilier de către consiliul local respectiv. Constatăm, că transmiterea acestor atribuții către CEC va exclude blocajele în consiliile locale, care apar în perioada dintre ridicarea mandatelor de către consiliile locale și atribuirea mandatelor candidaților supleanți de către CEC, va garanta o mai bună monitorizare a cazului de incompatibilitate a funcției și respectarea termenului de 30 de zile, în care alesul local se află în unul din cazurile de incompatibilitate este obligat să demisioneze din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau să-și depună mandatul.

Drept argument, în acest sens, invocăm prevederile Hotărîrii Curții Constituționale nr. 13 din 14. 03. 2002 cu privire la controlul constituționalității unor prevederi din Legea nr. 781-XV din 28.12.2001 „pentru modificarea și

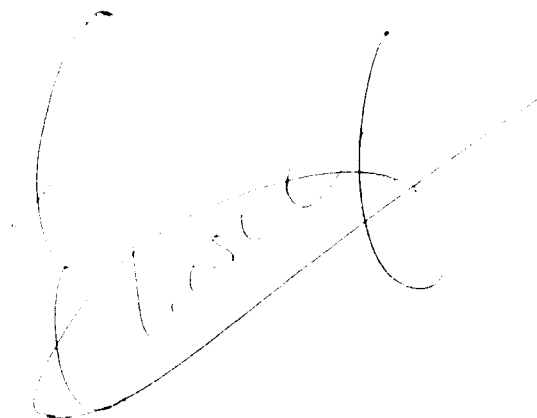
completarea Legii nr. 186-XIV din 06.11.1998 privind administrația publică locală” unde este prevăzut că: „puterea statului nu trebuie să intervină, de cât acolo, unde societatea în ansamblu ori la diferitele sale niveluri nu-și poate satisface singură diversele sale cerințe” (în cazul dat ar fi vorba despre blocajele în consiliile locale).

Totodată în partea constatată a Hotărîrii Curții Constituționale nr. 13/2002 observăm că, „Curtea Constituțională relevă că delimitarea nivelului autorităților publice locale și a competențelor acestora este o atribuție suverană a Parlamentului”.

Tot aici, atragem atenția la prevederile art. 133 alin. (2) din Codul electoral nr. 1381-XIII din 21.11.1997, unde este prevăzut că mandatele de consilieri se atribuie candidaților supleanți de către Comisia Electorală Centrală în condițiile prezentului articol.

Bazîndu-ne pe normele legislației în vigoare menționate mai sus constatăm, că Parlamentul nu și-a depășit atribuțiile sale funcționale în cadrul adoptării Legii nr. 308 din 26.12.2012 privind modificarea și completarea unor acte legislative. Din potrivă, astfel Legiuitorul dorește asigurarea (garantarea) operativității în cadrul procesului de validare a mandatelor consilierilor locali.

Ținînd cont de cele menționate, Comisia administrație publică și dezvoltare regională a decis să propună Parlamentului menținerea votului, prin care la data de 26.12.2012 a fost adoptată Legea nr. 308 privind modificarea și completarea unor acte legislative.



Eduard MUȘUC
Președintele comisiei