



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-01 nr. 103
11 martie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind regimul explozivilor de uz civil (nr.56 din 21.02.2024)

Direcția generală juridică a examinat **în mod prioritar** proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

I. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.121 din 21.02.2024, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop armonizarea legislației naționale cu Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare)".

De asemenea, autorul statuează în nota ca „Elaborarea unui nou act normativ (Legea privind regimul explozivilor de uz civil) se considera judicioasă, întrucât va conduce la suplinirea vidului legislativ, va implementa aspirațiile europene și va asigura circulația în siguranță a explozivilor de uz civil pe teritoriul țării, precum și folosirea acestora în stricta conformitate cu destinația lor specială".

3. Este de menționat că, prevederile propuse prin proiectul menționat, contribuie la realizarea acțiunii prevăzute la pct.6.2. din Planul de acțiuni al

Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023.

4. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

II. Observații privind respectarea procedeeelor de tehnică legislativă:

1. Cu referire la „*Capitolul I. Dispoziții Generale*”, atenționăm că art. 45 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederile care determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare a legii. Prin urmare, sugerăm completarea capitolului cu prevederi ce țin de obiectul și scopul proiectului promovat. Astfel, observăm că acesta este un act de importanță majoră și comportă un conținut specific, în care dispozițiile generale ale actului normativ se expun, de regulă, sub formă de principii. În aceste condiții, atenționăm că la elaborarea unui act normativ, legislatorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor standardului calității legii, clarității, accesibilității și previzibilității. (A se vedea HCC nr.26 din 23.10.2010; HCC nr.6 din 19.03.2019).

2. La Art.1 din proiect:

- **la alin.(1)**, întru claritatea normei, sugerăm ca cuvintele „operațiunile cu acestea” să se substituie cu cuvintele „operațiunile cu exploziv de uz civil”, astfel fiind în conformitate cu terminologia utilizată în art.2 din proiect ce se referă la noțiunea de „operațiune cu exploziv” și art.54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017;

- **la alin.(4)**, întru rigoarea redactării cu referire la cuvântul „conțin” urmează a fi substituit cu cuvântul „stabilesc”, iar cuvintele „legislația națională” se vor substitui cu cuvintele „legislația Republicii Moldova”.

3. La Art.3 alin.(3) lit. a), pentru un spor de precizie normativă, sugerăm a indica organul/autoritatea publică către care Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică înaintează și propune spre aprobare instrucțiunile privind regimul explozivilor de uz civil.

4. La Art.9, în tot cuprinsul acestuia, sugerăm ca cuvântul „mandat” să fie substituit cu cuvintele „contract de mandat”, astfel fiind în conformitate cu prevederile Codului civil al RM.

5. La Art.10 alin.(4), în scop de precizie, sugerăm ca după cuvintele „conform cerințelor esențiale de securitate” să se introducă cuvintele „prevăzute în Anexa nr.1”. (Obiecție valabilă și pentru art.10 alin.(5), art.11 alin.(1), alin.(3), alin.(6)).

6. La Art.13 alin.(1), sugerăm ca după cuvintele „articole explozive” să se introducă cuvintele „de uz civil”. (Obiecție valabilă și pentru art.14, art.16, art.20, art.34 alin.(2)).

7. La Art.23 alin.(2) lit. b), după denumirea regulamentului se va indica, numărul și prin bara anul aprobării actului citat, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.55 alin.(5) din Legea nr.100/2017.

8. La Art.29:

- **la alin.(2)**, urmează a fi indicat corect denumirea registrului. În acest sens, denumirea „Registrul European pentru Asigurarea Calității”, se va completa cu cuvintele „în Învățământul Superior”, astfel fiind în conformitate cu prevederile Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014;

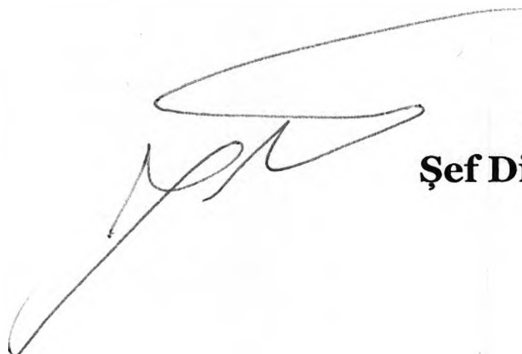
- **la alin.(5)**, cuvântul „prepare” se va substitui cu cuvântul „preparare”, astfel fiind în corespundere cu art.28 alin.(1) din proiect. (Obiecție valabilă și la Art.31 alin.(2) lit. a).

10. La Art.31, în denumirea articolului, precum și în conținutul alineatelor, sugerăm a concretiza actul permisiv de exercitare, astfel fiind introduse cuvintele „a activității de artificier”.

14. La pct.4 din Anexa nr.1, întru claritatea normei, urmează după cuvântul „explozivi” să se introducă cuvintele „de uz civil”.

În concluzie, relevăm că oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.

Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală