



CAP
R.405
28.09.2020

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9618

Chișinău

22 octombrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale (inițiativa legislativă nr.405 din 29 septembrie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 767/2020.

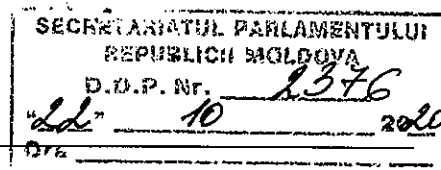
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă- 3 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. Viorica Mustea
Tel.022 250-128



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 767

din 21 octombrie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor**

**Ministrul economiei
și infrastructurii**

Ministrul justiției



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Serghei Railean

Fadei Nagacevski

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 467/2020

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003
privind finanțele publice locale

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 405 din 29 septembrie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 are drept scop schimbarea modului de repartizare a mijloacelor financiare acumulate din taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, și anume repartizarea acestora în cuantum de 100% către bugetele locale de nivelul întâi.

1. Potrivit art. 1 din Legea fondului rutier nr. 720/1996, fondul rutier se utilizează pentru finanțarea, *inter alia* a întreținerii, reparației și reconstrucției drumurilor publice naționale și locale.

Prin urmare, dezideratul întreținerii și reconstrucției drumurilor locale, evocat în cuprinsul notei informative la proiect, se realizează inclusiv prin contribuțiile care sunt parte constituantă a fondului rutier.

De altfel, prin intermediul proiectului nu se propun consecutiv, amendamente la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 720/1996, ce reglementează sursele de constituire a fondului.

Actualmente, taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova este repartizată în proporție de 50% pentru reparația/întreținerea drumurilor publice naționale și locale de interes raional (index „L”) și 50% pentru reparația/întreținerea drumurilor publice locale (comunale și străzi), raționamentul fiind utilizat întregii rețele de drumuri publice ale Republicii Moldova de către subiecții impunerii.

Respectiv, modificarea propusă va distorsiona modul de finanțare a lucrărilor de întreținere, reparație și reconstrucție a drumurilor publice naționale și locale din Republica Moldova, ceea ce se va răsfrânge negativ asupra drumurilor locale de interes raional și a condițiilor de deplasare pe acestea. Faptul acesta va crea un mediu neatractiv pentru investitori, ceea ce va împiedica disponibilitatea pentru înființarea noilor locuri de muncă.

2. Proiectul nu intervine cu soluții privind acoperirea surselor de constituire a fondului rutier, de care se propune a fi lipsit acesta, ceea ce poate afecta finanțarea activităților din cadrul acestui fond, precum și contractele aflate în curs de derulare.

În atare ipoteză, neexecutarea contractelor respective pe motivul neonorării obligațiilor pecuniare de către stat este pasibilă de rezilierea contractelor, precum și de solicitarea reparării prejudiciilor astfel cauzate celeilalte părți contractante.

Mai mult decât atât, lipsa indicării exprese a altor surse către fondul rutier conferă proiectului incertitudine și aplicare echivocă, ceea ce contravine principiului predictibilității normelor juridice, consacrat de art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

3. Totodată, potrivit prevederilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

De asemenea, nota informativă anexată la proiect inserează norme vagi, care nu justifică oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, contrar prevederilor art. 30 alin. (1) lit. e) din legea prenotată, care prevede că nota informativă la proiect trebuie să cuprindă fundamentarea economico-financiară, cu includerea descrierii impactului economico-financiar și indicarea cheltuielilor necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ.

Acest deziderat din nota informativă nu se înscrie și contravine prevederilor cadrului normativ în vigoare, deoarece norma juridică prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea fondului rutier nr. 720/1996, care prevede ca sursă de constituire a fondului rutier – 50% din volumul total al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, colectat la nivel național, alte taxe rutiere percepute conform legislației fiscale, nu este abrogată și nici nu se regăsește în proiectul de lege înaintat spre examinare.

Mai mult decât atât, autorii proiectului de lege nu au efectuat o analiză în privința impactului bugetar generat de implementarea acestor prevederi, precum și nu au reflectat costul acestora în nota informativă, repercusiunile asupra volumului fondului rutier și/sau asupra bugetului de stat, deoarece mecanismul implementat din anul 2017 pentru distribuirea mijloacelor fondului pentru drumurile publice naționale și locale, aflate în administrarea autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea, nu au fost și nu se propune a fi anulat sau implementat alt mecanism de alternativă. Acest mecanism la momentul actual este singurul viabil, care a fost posibil de implementat, ținând cont de conjunctura și particularitățile specifice caracteristice Republicii Moldova.

Având în vedere cele expuse, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 767

от 21 октября 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр экономики
и инфраструктуры

Сергей Райлян

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства № 76/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в Закон № 397/2003
о местных публичных финансах

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 405 от 29 сентября 2020 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 предусматривает изменение способа распределения финансовых средств, поступающих от сбора за пользование дорогами с транспортных средств, зарегистрированных в Республике Молдова, а именно их распределение в размере 100% в местные бюджеты первого уровня.

1. В соответствии со статьей 1 Закона о дорожном фонде № 720/1996 дорожный фонд используется для финансирования, среди прочего, содержания, ремонта и реконструкции национальных и местных автомобильных дорог общего пользования.

Таким образом, цель по содержанию и реконструкции местных дорог, которая приводится в пояснительной записке к проекту, реализуется, в том числе, за счет взносов, которые составляют дорожный фонд.

Кроме того, в проекте не предлагается последовательное внесение поправок в часть (1) статьи 2 Закона № 720/1996, которая регулирует источники образования фонда.

На данный момент сбор за пользование дорогами с транспортных средств, зарегистрированных в Республике Молдова, распределяется в пропорции 50% на ремонт/содержание национальных и местных дорог общего пользования районного значения (индекс «L») и 50% на ремонт/содержание местных дорог общего пользования (коммунальных и улиц), с тем чтобы субъекты налогообложения пользовались всей сетью автомобильных дорог общего пользования Республики Молдова.

Таким образом, предлагаемая поправка исказит порядок финансирования работ по содержанию, ремонту и реконструкции национальных и местных дорог общего пользования в Республике Молдова, что отрицательно отразится на местных дорогах районного значения и на условиях проезда по ним. Это создаст непривлекательную среду для инвесторов, что затруднит доступность для создания новых рабочих мест.

2. Проект не предлагает решения, о покрытии источников создания дорожного фонда, которых предлагается его лишить, что может повлиять

на финансирование деятельности в рамках этого Фонда, а также на контракты, находящиеся в процессе реализации.

В таком случае, неисполнение соответствующих контрактов по причине невыполнения денежных обязательств государством влечет за собой расторжение контрактов, а также требования о возмещении убытков, причиненных в результате этого другим договаривающимся сторонам.

Более того, отсутствие четкого указания других источников поступлений в дорожный фонд придает проекту неопределенность и двусмысленное применение, что противоречит принципу предсказуемости правовых норм, закрепленному в статье 3 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

3. В то же время, в соответствии с положениями части (2) статьи 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах, для проекта, который содержит законодательные положения с воздействием на бюджет и/или предусматривающие реорганизацию и структурные либо институциональные реформы, в качестве изучения вопроса осуществляется анализ инициативы разработки нормативного акта согласно методике анализа *ex ante*, утвержденной Постановлением Правительства № 23/2019.

Также, в пояснительной записке, прилагаемой к проекту, содержатся расплывчатые нормы, которые не обосновывают целесообразность внесенной инициативы, условия, которые привели к необходимости разработки проекта нормативного акта, и преследуемые цели, что противоречит положениям пункта е) части (1) статьи 30 указанного выше закона, который предусматривает, что пояснительная записка к проекту должна включать финансово-экономическое обоснование, с включением описания финансово-экономического воздействия и указанием расходов, необходимых для реализации положений нового нормативного акта.

Цель, приведенная в пояснительной записке, не соответствует и противоречит положениям действующей нормативной базы, поскольку правовая норма, содержащаяся в пункте b) части (1) статьи 2 Закона о дорожном фонде № 720/1996, которая предусматривает в качестве источника создания дорожного фонда 50% от общего объема сбора за пользование дорогами с транспортных средств, зарегистрированных в Республике Молдова, собранного на национальном уровне, и другие дорожные сборы, взимаемые в соответствии с налоговым законодательством, не отменена, но и не включена в проект закона, представленный на рассмотрение.

Кроме того, авторы проекта закона не провели анализ ожидаемого бюджетного воздействия в результате реализации этих положений, а также не отразили их стоимость в пояснительной записке, последствия для объема дорожного фонда и/или для государственного бюджета, так как внедренный в 2017 году механизм распределения средств фонда для национальных и местных дорог общего пользования, находящихся в

управлении органов местного публичного управления второго уровня, не был отменен и не предлагается его отмена или внедрение другого альтернативного механизма. Этот механизм на данный момент является единственным жизнеспособным, который стало возможным реализовать, с учетом конкретной конъюнктуры и особенностей, характерных для Республики Молдова.

Принимая во внимание вышесказанное, проект закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах не может быть поддержан.