



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-8403

Chișinău

24 november 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.579/2019.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file)
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (15 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (3 file);
6. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (6 file);
7. Alte documente (5 file).

Prim-ministru

ION CHICU

Ex. Vasile Vasiliu
Tel 022-250-595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>283</u>		
<u>28</u>	<u>11</u>	<u>2019</u>
Ora		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.579

din 27 noiembrie 2019

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea
articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Viorica Dumbrăveanu

Ministrul justiției

Fadei Nagacevski

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la modificarea articolului 11
din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

în alineatul (2):

cuvîntul „mediu” se substituie cu cuvintele „profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar”;

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) o indemnizație unică în mărime de 120 de mii de lei pentru medici și farmaciști și 96 de mii de lei pentru personalul medical și farmaceutic cu studii profesionale, care se achită în trei rate egale, a câte 40 mii de lei și, respectiv, a câte 32 mii de lei, după expirarea primei luni de activitate și, ulterior, la finele fiecărui an de activitate”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și al învățămîntului profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar medical și farmaceutic care și-au efectuat studiile în bază de contract beneficiază de indemnizațiile și înlesnirile stipulate în alineatul (2) din prezentul articol în cazul în care se vor angaja în cîmpul muncii în baza repartizării Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și vor activa cu respectarea termenului și condițiilor stipulate în art. 14 alin. (5) din prezenta lege.”

Art. II. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la de 1 ianuarie 2020.

(2) Persoanele care au beneficiat pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi de rate ale indemnizației anterior stabilite prin prevederile art. 11 alin. (2) lit. b) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 vor beneficia de rate majorate corespunzător, începînd cu data stabilită în alin. (1) din prezentul articol. Pentru ratele indemnizației primite anterior, recalcularea nu se va efectua.

Președintele Parlamentului

**Notă Informativă la proiectul de Lege cu privire la modificarea
articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

(număr unic nr. 425/MSMPS/2019)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, a fost elaborat și se înaintează spre promovare de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La momentul actual sistemul național de sănătate din Republica Moldova se confruntă cu o criză acută de personal medical calificat, care ar fi necesar ca să asigure întreg spectrul necesar de servicii medicale calitative pentru populația Republicii Moldova.

Resursele umane din sănătate constituie unul din componentele fundamentale ale sistemului, fără de care acordarea asistenței medicale și accesul la servicii de sănătate, funcționarea instituțiilor medicale și a sistemului național de sănătate în întregime nu pot fi realizate.

La nivel mondial și regional se înregistrează o criză în domeniul resurselor umane din sănătate, care se manifestă prin insuficiența lucrătorilor medicali, distribuția lor neuniformă geografică, nivelul de calificare necorespunzător cerințelor, migrație etc.

Astfel, domeniul resurselor umane din sănătate este declarat unul prioritar la nivel mondial și regional și este reflectat în documentele strategice ale Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Din numărul total de medici care activează în sistem (public și departamental), doar cca 2/3 sînt implicați nemijlocit în procesul curativ-profilactic, iar raportat la numărul populației, densitatea acestora este de doar cca 27 la 10 mii locuitori.

La moment, persistă o distribuție geografică neuniformă atât a medicilor, cît și a personalului medical mediu, cu concentrarea în mediul urban în detrimentul celui rural, înregistrîndu-se un deficit de medici de familie în localitățile rurale și anumite categorii de medici specialiști în instituțiile medico-sanitare raionale. Astfel, asigurarea cu medici în unele raioane variază de la 2,2 la 3,5 la 10 mii de locuitori, ceea ce reprezintă un nivel foarte scăzut. În consecință, sistemul nu poate răspunde adecvat nevoilor specifice ale populației din aceste raioane.

Dumbrăveanu Viorica
Date: 2019.11.27 11:22:36 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Se constată astfel că, măsurile adoptate până acum nu au avut efectul scontat, astfel că exodul masiv al personalului medical din Republica Moldova către exteriorul din afara țării a luat amploare.

Anual, în baza Planurilor (Comenzilor de Stat) de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare din bugetul de stat, din contul mijloacelor bugetare sunt instruiți un anumit număr de medici și farmaciști, precum și persoane care dețin studii medii medicale de specialitate.

Finanțarea cheltuielilor de instruire universitară și postuniversitară se efectuează conform **Planurilor (Comenzilor de Stat)** de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare de la bugetul de stat, pe meserii, specialități și domenii generale de studiu, în instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior, aprobate prin hotărâri de Guvern și conform prevederilor articolului 139 lit. g) Codul Educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, în acest sens urmând să fie menționate cu titlu de exemplu: Hotărârea de Guvern nr. 477/2014 privind planurile de admitere în învățământul secundar profesional, mediu de specialitate și superior pentru anul de studii 2014, precum și completarea Nomenclatorului meseriilor (profesiilor) pentru instruirea și pregătirea cadrelor în învățământul secundar profesional (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 167–168, art. 519), Hotărârea Guvernului nr. 390/2015 cu privire la planurile (comanda de stat) de pregătire a cadrelor de specialitate, pe meserii, specialități și domenii generale de studii, în instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior pentru anul de studii 2015–2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 150–159, art. 433), sau Hotărârea Guvernului nr. 585 din 24 iulie 2017, cu privire la Planurile (comanda de stat) de pregătire a cadrelor de specialitate pe meserii, specialități și domenii generale de studii în instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior pentru anul de studii 2017–2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 274–276, art. 699)).

În anul 2016 din contul bugetului de stat au fost instruiți un număr de 415 absolvenți ai Universității de Stat de Medicină și Farmacie “Nicolae Testemițanu”, în anul 2017 – 419 absolvenți, în anul 2018 – 432 absolvenți, iar în anul 2019 – 479 absolvenți.

Concomitent, în anul 2016 din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat pentru instruirea postuniversitară au fost instruiți un număr de 651 medici și farmaciști, în anul 2017 – 408, în anul 2018 – 311 medici și farmaciști, iar în anul 2019 – 312 medici și farmaciști.

Astfel, per an din contul bugetului de stat sunt alocate mijloace financiare semnificative, pentru instruirea de specialitate, universitară și postuniversitară a tinerilor specialiști, medici farmaciști și absolvenți de studii profesionale tehnice postsecundare în domeniul medical.

Persistența crizei acute de personal medical, corelată cu necesitatea de adoptare a unor măsuri care să asigure continuitatea în managementul resurselor umane din sănătate la nivel național, sporirea atractivității pentru tinerii specialiști a locurilor de muncă din sistemul public național de sănătate a Republicii Moldova,

măsuri care vor avea drept efect angajarea personalului medical în sistemul public național de sănătate a Republicii Moldova.

Între aceste măsuri de stimulare a angajării se înscrie și majorarea indemnizațiilor unice pentru tinerii specialiști, medici și farmaciști și absolvenți de studii profesionale tehnice postsecundare în domeniul medical, de la mărimea existentă astăzi, la un quantum bănesc care să fie un factor de motivație eficient a personalului medical.

În aceeași ordine de idei, se propune pentru absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului cu studii profesionale medical și farmaceutic care și-au efectuat studiile în bază de contract, să beneficieze de indemnizațiile și înlesnirile stipulate în alineatul (2) din art. 11 alin. (2) din Legea nr. 411/1995, în cazul în care acestea se vor adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale pentru angajare în câmpul muncii în baza repartizării eliberate de Ministerul.

Totalitatea acestor considerente au dus la necesitatea elaborării și promovării în modul corespunzător al proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, prevede majorarea indemnizațiilor unice acordate pentru tinerii specialiști, medici, farmaciști sau absolvenți de studii profesionale tehnice postsecundare în domeniul medical.

Astfel se propune majorarea indemnizației unice pentru medici și farmaciști de la suma de 45 de mii, care se acordă la momentul actual la **cuantumul de 120 (una sută douăzeci) de mii de lei**, și pentru personalul medical și farmaceutic mediu de la suma de 36 de mii de lei la **mărimea de 96 (nouăzeci și șase) de mii de lei**, care urmează să fie achitată în trei rate egale, a câte 40 (patruzeci) mii de lei anual pentru medici și farmaciști, respectiv, a câte 32 (treizeci și două) mii de lei, după expirarea primei luni de activitate și, ulterior, la finele fiecărui an de activitate.

Concomitent, proiectul își propune să stabilească pentru absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și al învățământului profesional tehnic postsecundar nonterțiar care și-au efectuat studiile în bază de contract, ca absolvenții respectivi să beneficieze de indemnizațiile și înlesnirile stipulate în alineatul (2) din art. 11 alin. (2) din Legea nr. 411/1995, în egală măsură cu absolvenții care și-au finisat studiile din contul bugetului de stat, în cazul în care acestea se vor adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale pentru angajare în câmpul muncii în baza repartizării eliberate de Ministerul.

4. Fundamentarea economico-financiară

Pentru implementarea proiectului de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 vor fi necesare alocarea unor mijloace suplimentare din contul bugetului de stat

La momentul actual, pentru anul 2020 în scopul efectuării plăților pentru plata indemnizațiilor tinerilor specialiști în cuantumul existent au fost planificate mijloace bănești în cuantum de 11.805.000 (unsprezece milioane opt sute cinci mii) lei.

Pentru plata, începând cu 01 ianuarie 2020 a indemnizațiilor majorate conform proiectului, din contul bugetului de stat vor fi necesare alocarea unor mijloace bănești în cuantum total de 48.716,9 mii lei pentru 1260 beneficiari.

Prin urmare, pentru implementarea prevederilor prezentei legi, vor fi necesare alocarea din contul bugetului de stat în mod suplimentar a unor sume care se ridică la mărimea de 33.115.000 (treizeci și trei milioane una sută cincisprezece mii) lei.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 va impune modificarea în modul corespunzător a prevederilor a Hotărârii de Guvern cu privire la acordarea facilităților tinerilor specialiști cu studii medicale și farmaceutice nr. 1345/2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 188–191, art. 1386) cu modificările ulterioare ale acesteia.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, a fost înaintat pentru avizare către Ministerul Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii și Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Obiecțiile și propunerile (recomandările) expuse în avizele remise de Ministerul Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii și Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, asupra proiectului au fost luate în considerare la definitivarea acestuia, astfel după cum este expus în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

Concomitent, proiectul respectiv a fost plasat spre consultare publică de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în ordinea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, a fost înaintat pentru efectuarea expertizei anticorupție către

Centrul Național Anticorupție.

Obiecțiile și propunerile (recomandările) înaintate de Centrul Național Anticorupție în raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului au fost luate în considerare la definitivarea acestuia, astfel cum este expus în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, a fost înaintat pentru efectuarea expertizei juridice către Ministerul Justiției.

Obiecțiile și propunerile (recomandările) înaintate de Ministerul Justiției în raportul de expertiză juridică asupra proiectului au fost luate în considerare la definitivarea acestuia, astfel cum este expus în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

Ministru

Viorica DUMBRĂVEANU