



Parlamentul  
Republicii Moldova

AC nr. 154

16 septembrie 2020

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Biroul Permanent  
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru instituirea unui regim special și preferențial de impozitare pentru plățile efectuate la testarea angajaților pentru identificarea virusului SARS-CoV-2.

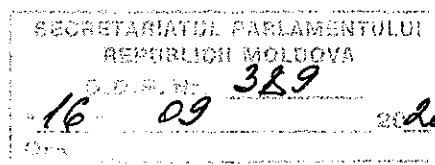
Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

**Deputați în Parlamentul Republicii Moldova**

A. Candu  
Bucursovski  
G. Greby  
D. Sereby  
V. Repuscu

*[Signatures]*



**LEGE**

**pentru instituirea unui regim special și preferențial de impozitare  
pentru plățile efectuate la testarea angajaților  
pentru identificarea virusului SARS-CoV-2**

Luând în considerare situația dificilă prin care trece întreaga societate, generată de pandemia COVID-19, precum și impactul economic și social asupra populației,

Pentru încurajarea testării populației, precum și pentru susținerea atât a angajatorilor, cât și a salariaților,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Pentru întreaga perioadă a stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență, prin derogare de la prevederile Codului Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997, plățile făcute de către angajator pentru testarea salariaților pentru identificarea virusului SARS-CoV-2 sunt considerate facilități neimpozabile, acordate de angajator.

**Art. II.** – Plățile făcute de angajator pentru testarea angajaților pentru identificarea virusului SARS-CoV-2, potrivit art. I. din prezenta lege, sunt scutite complet de impozit pe venit, la nivel de salariat și angajator, scutirea se aplică inclusiv și în privința contribuțiilor sociale și medicale.

**Art. III.** – Se permite deducerea cheltuielilor suportate de angajator pentru testarea salariaților pentru identificarea virusului SARS-CoV-2, conform modului stabilit de Guvern, inclusiv prin stabilirea modalităților de corectare și depunere a declarațiilor fiscale, pentru a cuprinde întreaga perioadă a stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență.

**Art. IV. – Dispoziții finale și tranzitorii**

(1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

- (2) Guvernul, în decurs de 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va adopta actele normative necesare executării prezentei legi.
- (3) Guvernul, Compania Națională de Asigurări în Medicină și Casa Națională de Asigurări Sociale vor asigura, în decurs de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, rambursarea contribuțiilor sociale, a primelor de asigurare medicală obligatorie și a impozitului pe venit salariaților, proporțional valorii achitate de aceștia întru testarea lor.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTA INFORMATIVĂ

### **la proiectul de Lege pentru instituirea unui regim special și preferențial de impozitare pentru plățile efectuate la testarea angajaților pentru identificarea virusului SARS-CoV-2**

Pandemia de COVID-19 a devenit principala îngrijorare și cauză ce a adus schimbări radicale pentru angajatori, la nivel mondial, în privința planificării și implementării acțiunilor aferente activității acestora.

Luând în considerare, pe de o parte, expunerea salariaților la riscurile infectării cu virusul SARS-CoV-2 și, pe de altă parte, abordarea superficială, întârziată și neconstructivă a Guvernului în legătură cu prevenirea și combaterea pandemiei de COVID-19, este cert că aceasta va afecta în perioada următoare și mai mult activitatea și dezvoltarea entităților din domeniul public și privat, la nivel național.

Pentru întreaga perioadă a pandemiei, sarcina și provocarea angajatorului, dar și ale salariaților, au fost și sunt de a menține buna activitate a entității, mai ales în condițiile de blocare integrală sau parțială a activității, necesitatea menținerii locurilor de muncă, achitarea salariilor, a taxelor, a impozitelor și altor plăți prevăzute de legislație, precum și rambursarea creditelor accesate pentru dezvoltarea activității.

Suplimentar la acestea, a apărut o nouă necesitate, neplanificată și costisitoare - testarea angajaților la prezența sau absența virusului SARS-CoV-2, costul unui test fiind de cca 600 lei/persoană. Această necesitate, de altfel, ar putea fi și o soluție de combatere a pandemiei prin testarea în masă a populației (cel puțin a populației active), și prin încurajarea, astfel, a angajatorilor să participe la acest proces, asumându-și un cost.

Însă, legislația actuală prevede și stabilește o povară financiară atribuită atât angajatorului, cât și salariatului, pentru cazul în care angajatorul achită costul testelor, aceste cheltuieli fiind calificate drept *facilități acordate de angajator*, prin prisma art. 19 din Codul fiscal. Costurile respective nu sunt deductibile pentru angajator și sunt impozitate suplimentar la nivel de angajat (inclusiv cu plăți sociale).

În această ordine de idei, statul nu motivează nici într-un fel salariații și angajatorii să prevină răspândirea virusului. Mai mult ca atât, statul nu exclude premisele care îi determină pe ambii subiecți să evite testarea preventivă.

Așa cum, în ultima perioadă, media zilnică a celor infectați ajunge la 450 de persoane și răspândirea pandemiei a crescut, angajatorii sunt nevoiți să fie foarte precauți în privința sănătății angajaților lor, pentru a evita izbucnirea focarelor în propriile entități, ce ar duce la paralizarea activității.

Astfel, angajatorii și salariații au fost și sunt nevoiți să cheltuiască zeci și sute de mii de lei pentru a monitoriza și izola cazurile de infectare, cheltuieli ce sunt impozitate adițional de către stat.

Ținând cont de prevederile Codului Fiscal al Republicii Moldova și ale interpretărilor Serviciului Fiscal de Stat și a Ministerului Finanțelor:

*“plățile efectuate de agenții economici în vederea testării salariaților cu teste COVID-19 constituie facilități impozabile acordate de angajator” și “plățile efectuate de agenții economici în vederea testării salariaților cu teste COVID-19 constituie facilități impozabile, acordate de angajator, aferent cărora urmează a fi calculate și achitate impozitul pe venit, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală”,*

Făcând transpunerea interpretării prenotate că, statul a crescut povara de pe umerii antreprenorilor și ai salariaților, și așa grea în pandemie. Aceeași interpretare se atribuie și asupra entităților din domeniul public.

În loc Guvernul să sprijine angajatorii și salariații pentru a evita închiderea sau blocarea activităților, precum și păstrarea locurilor de muncă, minimalizând impactul negativ al pandemiei asupra economiei și societății din Republica Moldova, în condiții de bugete austere, Executivul îi pune în situația de a suporta cheltuieli adiționale, sub formă de impozite adiționale la bugetul de stat, pe lângă costul nemijlocit al testelor SARS-CoV-2.

Luând în considerare cele expuse, grupul parlamentar PRO MOLDOVA a elaborat prezentul proiect de lege pentru excluderea impozitării cheltuielilor efectuate de către angajatori pentru testarea angajaților lor la prezența sau absența virusului SARS-CoV-2, pe întreaga perioadă a stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență, prin derogare de la prevederile Codului Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997.

Suplimentar, proiectul de lege oferă posibilitatea angajatorilor să deducă cheltuielile în cauză, fără a achita contribuțiile de asigurare socială și a reține primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, impozitul pe venit.

Generalizând, prezentul proiect de lege are drept scop de a susține atât angajatorii, cât și salariații, odată ce va exclude achitarea de către salariați a impozitului pe venit și a contribuțiilor de asigurări sociale și medicale. Ambele facilități, astfel (*deducerea cheltuielilor pentru angajator și scutirea de impozit și plăți sociale pentru salariat*), vor contribui și în lupta cu pandemia, prin efectuarea testelor pentru un număr cât mai mare de persoane (testare în masă).

Măsura și modalitatea de deducere a acestor cheltuieli trebuie să fie aprobată de către Guvern, pentru a evita abuzurile din partea contribuabililor. În același timp, Guvernul va trebui să asigure posibilitatea modificării declarațiilor fiscale, astfel încât angajatorii, care au înregistrat cheltuieli pentru testarea salariaților lor și au achitat impozitul și contribuțiile aferente plăților respective, să poată beneficia de compensarea cheltuielilor și să poată solicita rambursarea impozitului și a contribuțiilor sociale și medicale, achitate pe toată perioada stării de urgență în sănătate publică și a stării de urgență. Totodată, prin prezentul proiect de lege, Guvernul va fi obligat să asigure rambursarea banilor achitați, de facto, de către salariați în contul impozitelor și contribuțiilor sociale și medicale până la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Ținând cont de situația social-economică dificilă, creată de răspândirea pandemiei de COVID-19 și incapacitatea Executivului de a susține angajatorii, proiectul în cauză trebuie să intre în vigoare cât mai curând posibil. În acest sens, în corespundere cu art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, se propune intrarea în vigoare a legii la expirarea a termenului de 2 săptămâni de la publicare în Monitorul Oficial, perioadă în care Guvernul trebuie să adopte actele normative necesare implementării și executării prezentei propuneri legislative.

**Deputați în Parlamentul Republicii Moldova**

*A. Căndu*  
*I. Bănuș*  
*O. Șerbu*  
*V. Klymchuk*  
*Bucur*  
*Yefy E.*  
*Deputat*