

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 92–102, art. 125), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 va avea următorul cuprins:

„Articolul 1. Scopul și domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege are drept scop consolidarea funcționării pieței interne prin eliminarea barierelor tehnice din calea comerțului și prin implementarea obligațiilor Republicii Moldova, inclusiv față de Organizația Mondială a Comerțului și Uniunea Europeană, precum și asigurarea condițiilor pentru introducerea pe piață a unor produse sigure, care să favorizeze o piață concurențială.

(2) Pentru atingerea scopurilor menționate la alin. (1), prezenta lege stabilește cerințele generale privind conținutul și modul de elaborare, aprobare și aplicare a reglementărilor tehnice în domeniul comercializării produselor, precum și atribuțiile autorităților de reglementare ce țin de asigurarea transparenței procesului de reglementare în vederea apărării intereselor publice pe piața internă.

(3) Fără a aduce atingere dispozițiilor prezentei legi, prevederile referitoare la procedurile de acreditare și evaluare a conformității sunt stabilite în Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, iar prevederile privind supravegherea pieței, legate de comercializarea produselor nealimentare, sunt cuprinse în Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare.

(4) Prezenta lege nu se aplică:

a) măsurilor sanitare și fitosanitare astfel cum sunt definite în Acordul privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare, prevăzut în anexa 1A la Acordul de la Marrakech privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului;

b) produselor ce sunt puse la dispoziție pe piață ca antichități sau în scop muzeistic;

c) produselor din categoria tehnică militară, armament și echipamente speciale, care implică apărarea și securitatea națională;

d) specificațiilor tehnice din domeniul achizițiilor publice, elaborate de către autoritățile publice pentru propriile necesități de producție sau de consum.”

2. Articolul 1¹ se abrogă.

3. Articolul 2:

la noțiunea „procedură de evaluare a conformității”, cuvântul „cerințelor” se substituie cu cuvintele „cerințelor reglementărilor tehnice sau standardelor”;

noțiunea „reglementare tehnică” va avea următorul cuprins:

„*reglementare tehnică* – act normativ care prevede caracteristicile unui produs sau procedeele și metodele de producție ale acestuia, inclusiv prevederile administrative care se aplică, a căror respectare este obligatorie. Acesta poate include sau se poate referi exclusiv la terminologie, simboluri, prescripții în materie de ambalare, marcare sau etichetare pentru un produs, un procedeu sau o metodă de producție. Orice act normativ care descrie cerințele obligatorii de etichetare intră sub incidența definiției de reglementare tehnică și trebuie elaborat și aplicat în conformitate cu prevederile prezentei legi;”

noțiunea „specificație tehnică” se abrogă;

noțiunea „standard armonizat” va avea următorul cuprins:

„*standard armonizat* – standard european, adoptat pe baza unei solicitări din partea Comisiei Europene pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene.”

noțiunea „tratament egal” se abrogă.

4. Articolul 3 va avea următorul cuprins:

„Articolul 3. Cerințe generale privind reglementările tehnice

(1) Activitatea de reglementare tehnică constituie o prerogativă a statului, fiind exercitată de către autoritățile de reglementare.

(2) În vederea asigurării securității produselor pentru viața și sănătatea oamenilor, pentru regnul animal, cel vegetal și pentru mediul ambiant, în vederea protecției intereselor consumatorilor, inclusiv pentru prevenirea practicilor susceptibile să-i inducă în eroare pe aceștia, precum și pentru alte considerente de ordin public, autoritățile de reglementare elaborează reglementări tehnice în condițiile prezentei legi.

(3) La elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice se țin cont de principiile internaționale și de obligațiile asumate prin acorduri internaționale și europene, în scopul prevenirii barierelor inutile în calea comerțului.

(4) La elaborarea unei reglementări tehnice, autoritatea de reglementare, inițial, analizează necesitatea elaborării acesteia, identifică problema în cauză și obiectivul legitim, după care ia în considerare existența standardelor europene și internaționale relevante sau a celor pe cale de a fi finalizate.

(5) O reglementare tehnică nu se menține în cazul în care circumstanțele sau obiectivele care au condus la adoptarea acesteia nu mai există sau dacă circumstanțele sau obiectivele respective pot fi abordate într-o manieră mai puțin restrictivă din punct de vedere comercial.

(6) Reglementările tehnice se aprobă prin legi sau prin acte normative ale Guvernului și respectă principiile stabilite de prezenta lege.”

5. Articolul 4 va avea următorul cuprins:

„Articolul 4. Cerințe privind conținutul și aplicarea reglementărilor tehnice

(1) Reglementările tehnice naționale, procedurile naționale de evaluare a conformității și standardele moldovenești acordă produselor importate din teritoriul statelor membre ale Organizației Mondiale a Comerțului un tratament nu mai puțin favorabil decât produselor similare de origine națională și produselor similare originare din alte state.

(2) Reglementările tehnice nu vor avea asupra comerțului un caracter mai restrictiv decât este necesar pentru realizarea următoarelor obiective, nelimitându-se la acestea:

- a) asigurarea securității naționale;
- b) protecția vieții, sănătății și securității oamenilor;

- c) protecția bunurilor materiale;
- d) protecția regnului animal și a celui vegetal;
- e) protecția mediului;
- f) folosirea rațională a resurselor naturale și a celor energetice;
- g) prevenirea practicilor care induc în eroare consumatorii în ceea ce privește compoziția, destinația, originea, calitatea și inofensivitatea produselor.

(3) În cazul în care autoritatea de reglementare este atenționată de către o parte interesată asupra faptului că o reglementare tehnică elaborată de către aceasta este folosită sau ar putea fi folosită în calitate de barieră tehnică în calea comerțului, autoritatea trebuie să întreprindă măsuri pentru soluționarea problemei în cauză. La asemenea măsuri se referă:

- a) prezentarea sau publicarea unui comentariu, cu argumentarea modului și a condițiilor de aplicare a restricțiilor stabilite prin reglementarea tehnică respectivă, în scopul înlăturării barierelor tehnice din calea comerțului;
- b) modificarea conținutului reglementării tehnice adoptate, amânarea intrării în vigoare sau retragerea acesteia.

(4) Dacă un produs cade sub incidența mai multor reglementări tehnice, introducerea și punerea la dispoziție pe piață a acestuia are loc doar în cazul în care produsul este conform cu prevederile tuturor reglementărilor tehnice care i se aplică.

(5) Reglementările tehnice generale se aplică produselor fără a se limita la o listă exhaustivă a acestora și, de regulă, stabilesc cerințe referitoare la prevenirea unuia sau mai multor riscuri caracteristice tuturor produselor cărora reglementările respective se aplică.

(6) Reglementările tehnice specifice stabilesc cerințe pentru produse sau grupe de produse, concretizând prevederile reglementării tehnice generale, dacă aceasta există. La elaborarea reglementărilor tehnice specifice se va asigura respectarea cerinței generale de securitate a produselor.

(7) În cazul în care unui produs sau unei grupe de produse îi sunt aplicabile atât reglementări tehnice generale, cât și reglementări tehnice specifice, se aplică reglementările tehnice specifice.

(8) Reglementarea tehnică prevede următoarele elemente:

- a) definirea domeniului reglementat: se descrie grupa de produse la care se referă reglementarea tehnică respectivă și natura riscurilor ce urmează a fi evitate, precum și, după caz, grupele de produse cărora nu li se aplică prevederile reglementării tehnice în cauză;

b) grupele de produse din domeniile reglementate, supuse evaluării conformității: se specifică produsele supuse în mod obligatoriu evaluării conformității cu prevederile reglementării tehnice în cauză;

c) grupele de produse din domeniile reglementate, care nu sunt supuse evaluării conformității: se specifică produsele care nu sunt supuse în mod obligatoriu evaluării conformității cu prevederile reglementării tehnice în cauză;

d) cerințele esențiale pentru grupele de produse din domeniul reglementat în care există legislație de armonizare a Uniunii Europene: se stabilesc cerințele esențiale care trebuie să asigure un nivel relevant de siguranță a produsului, luând în considerare anumite pericole asociate acestuia, sau cerințele care se referă la performanța produsului. Cerințele esențiale constituie o parte de bază a reglementării tehnice și permit ca aplicarea standardelor armonizate, adoptate ca standarde moldovenești, să rămână voluntară. Aceste cerințe trebuie preluate întocmai din punctul de vedere al conținutului, al structurii și al numerotării;

e) cerințele pentru grupele de produse din domeniul reglementat în care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene: se stabilesc cerințele impuse produselor pentru a fi identificate și comercializate pe piață; frecvența sau criteriile de determinare a frecvenței evaluării periodice a produselor, efectuată de către organisme de evaluare a conformității acreditate și recunoscute în modul stabilit de lege; condițiile de suspendare sau de retragere a documentelor ce atestă conformitatea produselor. Aceste cerințe constituie o parte de bază a reglementării tehnice, iar standardele la care se face referință prezumă conformitatea produselor cu cerințele în cauză;

f) procedurile de evaluare a conformității: se specifică, după caz, una sau mai multe proceduri adecvate de evaluare a conformității pentru produsele din domeniile reglementate;

g) cerințele față de conținutul documentației tehnice și față de documentele ce atestă conformitatea produselor cu cerințele esențiale;

h) regulile de aplicare a marcajului de conformitate: se stabilesc regulile respective conform prevederilor actelor normative;

i) cerințele față de echipament, care specifică, după caz, etaloane, mijloace de măsurare, echipamentul pentru încercări, materialele de referință utilizate;

j) cerințele față de organisme acreditate de evaluare a conformității, care urmează a fi recunoscute pentru activitatea în domeniul respectiv;

k) obligațiile producătorului, ale reprezentantului autorizat, ale importatorului și ale distribuitorului;

l) măsurile privind interdicțiile, retragerile sau rechemările de pe piață ale produsului neconform;

m) cerințele privind trasabilitatea produsului: elementele de identificare ale produsului (tip, lot, număr de serie etc.) și ale producătorului/importatorului (nume, denumirea comercială sau marca înregistrată, adresa poștală etc.);

n) autoritățile abilitate cu funcții de supraveghere a pieței.”

6. Articolele 5 și 6 se abrogă.

7. La articolul 7, alineatul (5) se abrogă.

8. Articolul 8:

alineatul (3) se abrogă;

la alineatul (4), litera b) se completează cu textul „, precum și modul de derulare a acestora”;

la alineatul (5), textul „art. 4 alin. (1)” se substituie cu textul „art. 4 alin. (2)”, iar textul „legislației de armonizare a Uniunii Europene” – cu textul „legislației Uniunii Europene”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) În lipsa unor standarde moldovenești, autoritățile de reglementare stabilesc în detalii procedurile de evaluare a conformității, necesare pentru aplicarea reglementărilor tehnice.”

9. Articolul 9 se abrogă.

10. Articolul 10 va avea următorul cuprins:

„Articolul 10. Recunoașterea echivalenței procedurilor de evaluare a conformității

(1) Procedurile de evaluare a conformității stabilite în reglementările tehnice ale statelor membre ale Organizației Mondiale a Comerțului se consideră echivalente cu procedurile naționale de evaluare a conformității în cazul în care acestea:

- a) nu contravin prevederilor legislației Republicii Moldova;
- b) contribuie la realizarea obiectivelor prevăzute de reglementările tehnice naționale.

(2) Documentele ce atestă conformitatea produselor, emise de către un organism de evaluare a conformității înființat în afara Republicii Moldova, sunt valabile în cazul în care au fost eliberate în conformitate cu acordurile privind recunoașterea reciprocă.”

11. La articolul 11:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) În Republica Moldova, sursa de informare în domeniul barierelor tehnice în calea comerțului este Centrul de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare *Centru*). Centrul își desfășoară activitatea în conformitate cu acordurile și procedurile adoptate în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului și cu regulamentul său, aprobat de Guvern.”

articolul se completează cu alineatele (4)–(12) cu următorul cuprins:

„(4) Centrul are următoarele atribuții:

- a) coordonarea și transmiterea răspunsurilor la întrebările tuturor părților interesate privind reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității;
- b) furnizarea notificărilor privind reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității, precum și proiectele acestora;
- c) informarea autorităților de reglementare relevante și a părților interesate naționale cu privire la reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității ale altor state membre ale Organizației Mondiale a Comerțului;
- d) transmiterea comentariilor asupra notificărilor prezentate de alte state membre ale Organizației Mondiale a Comerțului cu privire la reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității;
- e) furnizarea informațiilor privind calitatea de membru și participarea Republicii Moldova la organizațiile internaționale și regionale de standardizare, acreditare și metrologie, precum și la acordurile bilaterale și multilaterale care reglementează elaborarea și aplicarea standardelor, a reglementărilor tehnice și a procedurilor de evaluare a conformității;
- f) punerea la dispoziția părților interesate a anunșurilor publicate în temeiul prezentei legi sau a informațiilor privind locul în care pot fi obținute aceste informații;
- g) oferirea altor servicii solicitate de părțile interesate.

(5) Centrul nu percepe taxe pentru furnizarea de informații.

(6) Autoritățile de reglementare țin cont de termenul de 60 de zile stabilit pentru prezentarea în scris a comentariilor pe marginea proiectului reglementării tehnice și a procedurilor de evaluare a conformității, ca urmare a notificărilor. Centrul examinează aceste comentarii împreună cu autoritățile de reglementare și cu alte părți interesate, iar de rezultatele examinării se ține cont la definitivarea proiectului.

(7) În cazurile în care realizarea obiectivelor specificate la art. 4 alin. (2) are un caracter de urgență, autoritatea de reglementare are dreptul să omită, după caz, unele prevederi ale alin. (6) din prezentul articol cu condiția că:

a) la momentul aprobării, va notifica statelor membre ale Organizației Mondiale a Comerțului reglementarea tehnică și procedurile de evaluare a conformității, indicând pe scurt obiectul, scopul și domeniul de aplicare, inclusiv natura problemelor apărute;

b) va prezenta statelor membre ale Organizației Mondiale a Comerțului, la solicitarea acestora, textul reglementării tehnice și al procedurilor de evaluare a conformității, oferindu-le posibilitatea expunerii de comentarii în scris, care urmează a fi examinate.

(8) Autoritățile de reglementare furnizează Centrului proiectele de notificări către Organizația Mondială a Comerțului în termen de 5 zile lucrătoare de la elaborarea versiunii inițiale a proiectului și întocmirea notei informative specificate la art. 21 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Pregătirea proiectelor de notificări adresate Organizației Mondiale a Comerțului și/sau răspunsurile la comentariile primite intră în responsabilitatea autorității de reglementare din domeniul respectiv. Procedurile detaliate privind pregătirea notificărilor se aprobă de către Guvern.

(9) Pentru asigurarea transparenței procesului de elaborare (modificare) a standardelor, organismul național de standardizare notifică programul de standardizare națională Centrului de Informare ISO/IEC din Geneva. Notificarea se efectuează la etapa de consultare publică sau cea de avizare, specificate la art. 17 alin. (5) și (6) din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională.

(10) La cererea oricărei părți interesate din statele membre ale Organizației Mondiale a Comerțului, organismul național de standardizare furnizează sau ia măsuri pentru a furniza textul unui proiect de standard pe care l-a notificat.

(11) Înainte de a adopta un standard, organismul național de standardizare acordă o perioadă de cel puțin 60 de zile părților interesate pentru a prezenta observațiile lor asupra proiectului de standard.

(12) Reglementarea tehnică se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Între data adoptării și data punerii în aplicare a reglementării tehnice, în caz de necesitate, va fi prevăzut un termen de cel puțin 6 luni pentru realizarea măsurilor de tranziție de la vechile proceduri, cerințe și standarde la noile prevederi și cerințe prevăzute în reglementarea tehnică și în standarde.”

12. La articolul 13:

alineatul unic devine alineatul (1);

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) utilizează standarde moldovenești la elaborarea reglementărilor tehnice prin inserarea referințelor în condițiile art. 7 din prezenta lege;”

litera f) va avea următorul cuprins:

„f) publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova lista standardelor moldovenești care adoptă standardele europene armonizate;”

literele h) și i) vor avea următorul cuprins:

„h) recunosc organismele de evaluare a conformității, acreditate în domeniul reglementat;

i) prezintă notificări, răspunsuri și comentarii asupra reglementărilor tehnice și a procedurilor de evaluare a conformității la solicitarea oricărui stat membru al Organizației Mondiale a Comerțului.”

articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Activitatea de notificare a reglementărilor tehnice și a procedurilor de evaluare a conformității, desfășurată de către autoritățile de reglementare, este administrată și coordonată de către organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității, prin intermediul Centrului.”

13. Articolul 14 se abrogă.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare după expirarea termenului de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va pune în concordanță actele sale normative cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ZINAIDA GRECEANÛ

Chișinău, 6 martie 2020.
Nr. 40.