

SINTEZA

obiectelor și propunerilor/recomandărilor la proiectul legii pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 245/2006 privind organizarea și funcționarea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, a comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial (număr unic 171/MMPS/2023)

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiectelor	Conținutul propunerilor, obiectelor	Argumentare
1	2	3	4
1.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	<p>Comunică susținerea modificării propuse.</p> <p>Concomitent, propunem operarea în Legea nr. 245/2006 a următoarelor modificări:</p> <p>1. Articolul 13 să fie expus în următoarea redacție:</p> <p>„Articolul 13. Președintele Comisiei naționale</p> <p>(1) Funcția de președinte al Comisiei naționale este exercitată, prin rotație, de coordonatorii părților acesteia.</p> <p>(2) Modalitatea de realizare a rotației și durata acesteia, precum și atribuțiile președintelui Comisiei naționale se stabilesc în regulamentul comisiei respective.</p> <p>(3) Președintele Comisiei naționale reprezintă comisia în relațiile cu terții, în limitele competenței, fiind responsabil de chestiunile aferente domeniului de activitate al comisiei.”</p> <p>Modificarea respectivă are drept scop asigurarea principiului egalității părților Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, prevăzut de art. 17 lit. b) din Codul muncii nr. 154/2002 și art. 3 lit. b) din Legea nr. 245/2006 (art. 13 din Legea nr. 245/2006, în redacția actuală, încălcând principiul egalității părților, întrucât permite doar coordonatorului părții guvernamentale să exercite funcția de președinte al Comisiei naționale, lipsind pe coordonatorii din partea patronatelor și sindicatelor de dreptul de a exercita această funcție).</p> <p>Urmare a modificărilor propuse, funcția de președinte al Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective va fi exercitată, prin rotație, de coordonatorii părților acestora, modalitatea de realizare a</p>	<p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Nu se acceptă.</i></p> <p>Obiectul de reglementare a prezentului proiect de lege vizează modificarea art. 15 din Legea nr. 245/2006 și se referă în particular la activitatea Secretariatului Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, care este organul administrativ ce asigură funcționarea Comisiei naționale.</p> <p>Or, proiectul de lege a fost elaborat întru asigurarea funcționalității, asistenței organizatorice și informaționale a Comisiei naționale având în vedere că Ministrul Muncii și Protecției Sociale este coordonatorul și Președintele Comisiei naționale, componenta de dialog social fiind în aria de responsabilitate instituțională a autorității.</p> <p>Adițional, în contextul consultărilor anterioare se va nota la subiect că asigurarea funcției de Președinte al Comisiei naționale nu a fost confirmată de către toate părțile interesate.</p> <p>Prin urmare, se consideră oportun menținerea și exercitarea funcției de președinte al Comisiei naționale în limitele prevederilor legislației în vigoare.</p>

		<p>rotației și durata acesteia, precum și atribuțiile președintelui comisiei, urmând a fi stabilite în regulamentul acesteia.</p> <p>2. Articolul 14 să fie expus în următoarea redacție: „Articolul 14. Vicepreședinții Comisiei naționale (1) Funcția de vicepreședinte al Comisiei naționale este exercitat de coordonatorii celorlalte părți, care nu dețin funcția de președinte al comisiei. (2) Atribuțiile de vicepreședinte al Comisiei naționale se stabilesc în regulamentul acesteia.” Modificarea respectivă derivă din modificarea propusă la art. 13 din Legea nr.245/2006. Urmare a modificării propuse, funcția de vicepreședinte al Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective va fi exercitată de coordonatorii celorlalte părți, care nu dețin funcția de președinte al comisiei. În eventualitatea acceptării și adoptării, modificările propuse vor avea ca efect: a) asigurarea rotației exercitării de coordonatorii părților a funcției de președinte al Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective și, prin urmare, asigurarea principiului egalității părților acesteia; b) creșterea eficacității activității Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective și, prin urmare, impulsivitatea dialogului social la nivel național; c) asigurarea activității continue a Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective și excluderea pe viitor a situațiilor de blocare a activității acesteia. În final, considerăm necesar și accentuăm că: - modificările propuse supra sunt susținute și de Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova și anterior au fost remise, printr-o scrisoare comună, în adresa Guvernului Republicii Moldova și în adresa Ministerului Muncii și Protecției Sociale (se anexează pe 6 file); - promovarea perfecționării cadrului legal în vederea asigurării rotației exercitării de coordonatorii părților a funcției de președinte al Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective constituie unul dintre angajamentele asumate de Guvern prin Convenția colectivă (nivel</p>
--	--	---

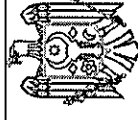
		național) nr. 20 din 29 iulie 2022 „Cu privire la dezvoltarea și promovarea parteneriatului social” (a se vedea Art. I lit. g)).	
2.	Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova	<p>Această modificare va avea un impact negativ în ceea ce privește convocarea și participarea reprezentanților Ministerelor de interes partenerilor sociali, ceea ce va reduce și mai mult din eficiența dialogului social.</p> <p>Totodată, considerăm că trecerea Secretariatului Comisiei către Ministerul Muncii și Protecției Sociale va „rupe” legătura cu Guvernul, este partenerul Sindicatelor și Patronatelor.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prezentul proiect de lege a fost elaborat întru asigurarea funcționalității, asistenței organizatorice și informaționale a Comisiei naționale având în vedere că Ministerul Muncii și Protecției Sociale este coordonatorul și Președintele Comisiei naționale, componenta de dialog social fiind în aria de responsabilitate instituțională a autorității, ca urmare a modificării Hotărârii Guvernului nr.149/2021.</p> <p>Or, activitățile de secretariat se arondează Președintelui Comisiei naționale întru eficientizarea proceselor aferente funcționării acesteia, ceea ce nu generează impedimente în comunicarea cu Guvernul și partenerii sociali.</p>
3.	Ministerul Justiției	<p>Proiectul actului normativ a fost elaborat în vederea transmiterii competenței de asigurare a secretariatului Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective (în continuare – Comisia națională) de la Cancelaria de Stat către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 789/2022 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind reorganizarea structurală a unor autorități publice) domeniul „dialogul social” (asigurat de Cancelaria de Stat până la amendarea Hotărârii Guvernului nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structuri și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat) a fost preluat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Comisia națională este un organ tripartit, constituit în scopul realizării obiectivelor prevăzute la art. 4 din Legea nr. 245/2006 privind organizarea și funcționarea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, a comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial (în continuare – Legea nr. 245/2006) și al stabilirii bazelor de reglementare a relațiilor social-economice și de muncă în țară.</p>	

	<p>Comisia națională este compusă din 18 membri și 12 membri supleanți, numiți de partenerii sociali (Guvern, patronate și sindicate), dintre care 6 membri și 4 membri supleanți, sunt numiți de Guvern.</p> <p>Comisia națională are următoarele organe de lucru: biroul executiv; președintele; 2 vicepreședinți; secretariatul; consiliile de specialitate (permanente sau temporare). Redacția actuală a art. 15 alin. (2) din Legea nr. 245/2006 dispune crearea secretariatului Comisiei naționale (organ administrativ care asigură funcționarea în cadrul Cancelariei de Stat, și include cel puțin 3 membri, numiți și eliberați din funcție de către secretarul general al Guvernului, la propunerea biroului executiv al comisiei.</p> <p>Modificarea alin. (2) al aceluiași articol constă în crearea secretariatului Comisiei naționale în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale și va include cel puțin 3 membri. Atribuțiile secretariatului și ale secretarului Comisiei naționale se stabilesc în regulamentul ei (art. 15 alin. (5) din Legea nr. 245/2006).</p> <p>Potrivit pct. 21 din Regulamentul Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, aprobat prin Hotărârea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective nr. 26/2011, secretariatul Comisiei naționale pregătește ședințele Comisiei naționale și ale consiliilor de specialitate; efectuează sintetizarea în procese-verbale a dezbaterilor în ședință ale Comisiei naționale și ale consiliilor de specialitate, precum și alte lucrări de secretariat; asigură transparența activității Comisiei naționale în mass-media, etc.</p> <p>Pe de alte parte, conform pct. 7 lit. k) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657/2009, în scopul realizării de către Guvern a prerogativelor sale constituționale privind realizarea politicii interne și externe a statului și exercitarea conducerii generale a administrației publice, Cancelaria de Stat asigură asistență organizatorică și informațională a [...] Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective [...].</p> <p>Considerăm judicios de a concretiza în ce constă intervenția Cancelariei de Stat în vederea asigurării asistenței organizatorice și informaționale a Comisiei naționale, în contextul în care secretariatul</p>
--	---

	<p>Comisiei naționale (organ administrativ care asigură funcționarea comisiei) se va crea în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Cu referire la textul „include cel puțin 3 membri”, atenționăm asupra lipsei de previzibilitate a normei, urmând a fi precizat modul în care este atribuită/pierdută calitatea de membru a secretariatului Comisiei naționale (numire/eliberare) și persoana abilitată de a numi/elibera în/din funcția de membru în cadrul secretariatului Comisiei naționale.</p>	<p><i>Se acceptă.</i></p> <p>Componența de dialog social se regăsește în aria de responsabilitate instituțională a Ministerului Muncii și Protecției Sociale, ca urmare a modificării Hotărârii Guvernului nr.149/2021. Prin urmare, se învederează atribuirea calității de membru a secretariatului Comisiei naționale angajaților autorității numiți/eliberați în corespundere cu procedura stabilită de cadrul normativ în vigoare.</p>
	<p>Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ se va ține cont de art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text.</p> <p>Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări (a se vedea denumirea proiectului legii și dispoziția introductivă a art.1 din proiect). Articolele consacrate modificărilor se vor însemna cu un număr ordinar exprimat prin cifre romane și urmat de punct.</p> <p>Prin însăși natura principiului activității legii, o lege nouă este aplicabilă din momentul intrării ei în vigoare.</p> <p>Potrivit art. 76 din Constituție, legea intră în vigoare în următoarele cazuri:</p> <p>1) la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau</p> <p>2) la data prevăzută în textul legii. Conform art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În contextul celor menționate, se va revizui cuprinsul art. 2 din proiect.</p>	<p><i>Se acceptă.</i></p> <p>Nota informativă a fost completată cu argumentarea privind necesitatea intrării în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.</p>

4.	<p>Centrul Național Anticorupție</p>	<p>Pentru a asigura funcționarea eficientă și transparentă a Comisiei naționale, este necesar de a prevedea expres modul de numire/eliberare a membrilor secretariatului (spre exemplu, se propune completarea art. 15 alin.(2) propus de proiect cu textul „, <i>numiți și eliberați din funcție de către ministrul muncii și protecției sociale, la propunerea biroului executiv al comisiei</i>”.</p> <p>Proiectul respectă integral rigorile de transparentă impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.</p> <p>Însă, proiectul omite să reglementeze modul de numire/eliberare a membrilor Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, ceea ce va crea incertitudine la aplicare sub aspectul dat, iar ca urmare va permite entității publice responsabile de crearea secretariatului Comisiei naționale de a acționa în lipsa unor indicatori de referință transparenți și cunoscuți publicului.</p> <p>Prin urmare, se recomandă revizuirea proiectului de decizie prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Numirea/eliberarea din funcție a membrilor secretariatului de către Ministrul Muncii și Protecției Sociale se va realiza în condițiile prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost revizuit în prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate.</p>
----	---	---	---

Secretar de Stat



Corina AJDER

Digitally signed by Ajder Corina
Date: 2023.05.04 11:42:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova