



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7937

Chișinău

26 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret (*inițiativa legislativă nr.237 din 11.07.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 551 din 26 iulie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă)
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 5 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

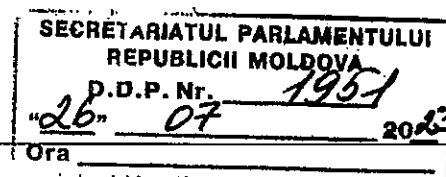
Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Tel.: 022-250-128

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 551

din 26 iulie 2023

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret.

Prim-ministru

Contrasemnează



DORIN RECEAN

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 551/2023

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 237 din 11 iulie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Intervenția legislativă pentru modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret este binevenită în contextul atestării unor neconcordanțe de ordin legislativ ce s-au conturat pe parcursul punerii în aplicare a cadrului legal. Prin urmare, propunerile de modificare urmează să înlăture carențele, fapt ce va permite Guvernului să dezvolte cadrul normativ secundar pentru reglementarea activității infrastructurii de instituții de lucru cu tinerii, care reprezintă un instrument viabil atât pentru autoritățile publice locale, cât și pentru autoritățile centrale cu competențe în domeniu, în vederea implementării programelor și politicilor de tineret naționale la nivel local.

Adițional, este necesar a se remarca că propunerile de modificare a prevederilor proiectului de act legislativ menționat *supra* este o oportunitate de a îmbunătăți cadrul normativ existent care să reglementeze domeniile de intervenție ale statului în sectorul de tineret, necesar pentru realizarea direcțiilor prioritare de dezvoltare stabilite în Strategia de Tineret „Tineret 2030”.

Din punctul de vedere al conceptului, al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, în textul proiectului de lege menționat *supra*, sunt de remarcat următoarele observații și propuneri.

1. La art. I, cu referire la completarea articolului 2 se consideră necesar de a fi evitat practica definirii noțiunilor în textele actelor normative pe cât este posibil, deoarece acest fapt face dificilă aplicarea prevederilor acestora în funcție de evoluția relațiilor în societate. Or, referitor la propunerea de modificare în textele noțiunilor „activitate de tineret”, „centre de tineret”, „consiliul local al tinerilor” sau „organizație de tineret” demonstrează faptul că este practic imposibil de a da o definiție cuprinzătoare unui termen, pentru a se asigura că în timp nu va fi necesară modificarea acesteia. De altfel, norma de la art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative prevede că dacă o noțiune sau un termen poate avea înțelesuri diferite, în proiect se stabilește semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme. În acest sens, urmează a fi revăzute/prevăzute doar acele noțiuni care pot fi interpretate diferit sau cărora le este atribuit un sens specific pentru a se asigura înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite.

În acest context, este de analizat în ce măsură se justifică introducerea noilor noțiuni propuse prin prisma art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017. Totodată, se impune reanalizarea necesității menținerii noțiunilor „activitate de tineret”, „centrul de inovație socială”, „consiliul local al tinerilor”, „consiliul național al tinerilor”, pentru a nu fi admisă crearea unui paralelism legislativ, care semnifică faptul că aceleași reglementări sunt instituite în mai multe articole din același act legislativ ori în două sau mai multe acte normative.

2. Sub aspect conceptual, modificarea noțiunii „centru de tineret”, în partea ce ține de atribuirea statutului de instituție de drept public sau de drept privat, urmează a fi examinat suplimentar prin prisma prevederilor art. 183-185 ale Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2022, aprobat prin Legea nr. 1107/2002. Or, ținând cont de faptul că autoritățile publice nu pot constitui organizații comerciale, modificarea propusă ar putea favoriza centrele de tineret create de autoritățile publice locale versus instituțiile de drept privat. În acest sens, sunt relevante inclusiv prevederile art. 6 din Legea nr. 86/2020 și ale art. 4 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și ale întreprinzătorilor individuali.

3. La pct. 3-6, 8, 9 și 14, pentru rigoarea redactării, cifrele urmate de o paranteză cu ajutorul căreia au fost identificate normele de modificare propuse la articolele vizate în text urmează a fi excluse.

4. La pct. 3, cu privire la norma propusă la art. 4 lit. f), atragem atenția că elementele structurale ale actului normativ se abrogă și nu se exclud. Or, potrivit procedurilor tehnice aplicabile actelor normative, în cazul suprimării elementelor structurale ale actului normativ, în proiectul actului normativ de modificare a acestuia, se folosesc cuvintele „se abrogă”, iar pentru omiterea anumitor cuvinte, propoziții, fraze sau texte se folosesc cuvintele „se exclude”.

5. La pct. 4, partea introductivă urmează a fi expusă în următoare redacție:
„4. La articolul 5 alineatul (4):”.

În legătură cu redacția de mai sus, este necesar a fi revizuit/exclus textul „alineatul (4)” din cadrul normelor formulate la pct. 4 din proiect, subpct. 1) și 2).

6. La pct. 6, semnalăm că norma art. 9 alin. (2) lit. g) din Lege, în redacția aflată în vigoare, este corelată cu prevederile art. 5 alin. (7) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. Astfel, potrivit acestei prevederi legale, sprijinul financiar al statului pentru organizațiile necomerciale din orice domeniu de dezvoltare se oferă în urma unui concurs public. Prin urmare, propunerea înaintată la subpct. 1) din pct. 6 (referitor la modificarea art. 9 alin. (2) lit. g)) urmează a fi exclusă, deoarece structurile necomerciale cad sub incidența legii menționate *supra*, care, potrivit art. 5, prevede faptul că sprijinul financiar acordat de către stat pentru organizațiile necomerciale se oferă numai în bază de concurs și se realizează în principal prin finanțare nerambursabilă, contracte de lucrări și servicii sau prin finanțare cu destinație specială, inclusiv comandă specială.

7. Pentru asigurarea utilității terminologice, la pct. 7, la textul art.11 lit. e), cuvintele „autoritatea centrală de specialitate” urmează a fi substituite cu cuvintele „autoritatea publică centrală în domeniul tineretului”. Aceeași observație este valabilă și pentru pct. 9, 11 și 15.

8. La pct. 8:

a) la textul propus pentru art. 12 alin. (2) lit. 1), urmează a fi revizuită cuvintele „structurile de tineret”, în scopul corelării acestora cu noțiunea „structura de participare a tinerilor” prevăzută la art. 2 din lege.

b) în partea ce ține modificarea art. 12 alin. (3) lit. e), remarcăm despre definirea la art. 2 din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret a noțiunii de comisie pentru politicile de tineret drept organ consultativ, astfel încât considerăm oportună indicarea responsabilității administrației publice locale de a asigura buna funcționare a structurii respective, fără a impune alocarea unor resurse în limitele bugetului aprobat.

9. La pct. 9, în partea ce se referă la art. 13 alin. (4¹), a cărei normă prevede aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Centrului de tineret cu statut de instituție privată cu respectarea principiilor stabilite în Regulamentul-cadru, urmează a fi reținut că în cazul în care finanțarea unei entități/structuri nu este din contul bugetului statului, este inacceptabil de a se limita drepturile fondatorului.

Potrivit art. 299 alin. (1) din Codul civil, instituția privată este organizația necomercială constituită de către o singură persoană pentru realizarea unor scopuri necomerciale, finanțată parțial sau integral de aceasta. Dispoziții similare sunt cuprinse la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, care prevăd că instituția privată este organizația necomercială constituită de către o singură persoană pentru realizarea unor scopuri necomerciale, finanțată parțial sau integral de aceasta.

Totodată, potrivit normelor stipulate la art. 3 din legea menționată *supra*, organizația necomercială este liberă să își stabilească structura internă, scopurile și activitățile proprii, în condițiile legii. Or, instituția privată creată prestează anumite servicii care corespund intereselor fondatorului. Prin urmare, fondatorii privați, care din propria inițiativă și din contul surselor financiare proprii decid asupra înființării Centrului de tineret, au libertatea să stabilească de sine stătător modul în care vor fi organizate aceste centre ai căror fondatori vor fi.

Coroborat cu prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 86/2020, urmează a fi modificat art. 13 alin. (4) din Legea nr. 215/2016, precum și redacția propusă la pct. 9 din proiect, or, actualul act de constituire atât al instituției publice, cât și al organizației comerciale îl constituie statutul. Totodată, este relevantă revizuirea art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret, din aceleași considerente.

Se menționează că, în cazul expunerii în redacție nouă a unor elemente de structură consecutive, se formulează o singură dispoziție de modificare. Astfel, la

art. 13. normele ce vizează completarea acestuia cu alin. (4¹) și (4²) vor fi precedate în partea introductivă cu următorul cuprins:

„articolul se completează cu alineatele (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:”.

Pentru respectarea prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și pentru asigurarea transparenței decizionale în vederea implementării actelor normative, se propun următoarele modificări:

a) la subpct. 4) (referitor la completarea cu alin. 4¹), cuvintele „aprobate de autoritatea publică centrală” se substituie cu cuvintele „stabilite în Regulamentul aprobat de Guvern”;

b) la subpct. 7), referitor la completarea cu alin. (7) se va expune în redacția următoare:

„Procedura de evaluare a centrelor de tineret de drept public, precum și categoriile acestora sunt reglementate în Regulament aprobat de Guvern.”.

10. La pct. 10, în norma de completare a art. 13¹, alin. (3), cuvintele „autoritatea publică centrală” se substituie cu cuvântul „Guvern”.

11. Pentru respectarea prevederilor art. 45 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă ca redacția propusă la art. 17 alin. (3) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret, să se regăsească între noțiunile principale definite în sensul legii precitate.

12. La art. 18 alin. (3), în scopul excluderii formulării confuze, se propune modificarea acestuia și expunerea în următoarea redacție:

„Lucrătorul de tineret calificat este persoana care a beneficiat de formări profesionale și deține certificate care atestă cunoștințele de lucru cu tinerii.”.

Potrivit prevederilor compartimentului 5 din nota informativă, implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare pentru anul 2023, precum și adoptarea acestuia se va asigura din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în cadrul bugetar pe termen mediu, fără a specifica detaliat și argumentat costurile proiectului.

În acest sens, potrivit prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, autorul urmează să prezinte informații detaliate cu indicarea costurilor estimate și stabilirea sursei de finanțare atât pentru întreținerea de către autoritățile administrației publice locale a centrelor de tineret, centrelor de inovației sociale și comisiilor pentru politicile de tineret, cât și pentru implementarea proiectelor/programelor în domeniul tineretului, desfășurare de Ministerul Educației și Cercetării.

Suplimentar, informăm că cadrul bugetar pe termen mediu pentru anii 2024-2026 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 408/2023. În acest sens, se propune de a reflecta la compartimentul 5 din nota informativă limitele de cheltuieli aferente proiectelor programelor de tineret, stabilite pentru anii 2024-2026. Totodată, compartimentul 6 din nota informativă urmează a fi adus în concordanță cu obiecțiile expuse la proiectul de lege.

Pentru îmbunătățirea cadrului normativ actual, precum și pentru extinderea ariei de aplicabilitate se propune completarea legii vizate cu următoarele prevederi:

13. Art. 6 alin. (3) se va completa cu o nouă literă e) cu următorul cuprins:

„e) promovarea activității de voluntariat și dialogului intergenerațional în rândul tinerilor și susținerea programelor de stimulare a voluntariatului și dialogului intergenerațional.”.

Propunerea înaintată vine în contextul îmbătrânirii populației, iar promovarea dialogului intergenerațional este important pentru a elimina decalajele între generații, de a obține o mai bună înțelegere reciprocă între generații și de a aborda provocările sau barierele cu care se confruntă tinerii sau vârstnicii. Organizațiile ONU și UE au adoptat o serie de recomandări și principii directoare privind solidaritatea între generații.

14. Art. 8 alin. (3) se va completa cu o nouă literă d) cu următorul cuprins:

„d) dezvoltarea și implementarea programelor de susținere a tinerelor familii și creșterea bunăstării familiilor cu copii.”.

15. Art. 10 alin. (3) se va completa cu o nouă literă r) cu următorul cuprins:

„r) gestionează și acționează ca punct focal național pentru programele de tineret ale Uniunii Europene.”.

16. Art. 13 se completează cu alin. (7) și (8), cu următorul cuprins:

„(7) Centrele de tineret de drept public vor fi finanțate în corespundere cu criteriile stabilite în Metodologia-cadru de finanțare a Centrelor de tineret, aprobată de Guvern.”.

„(8) Programele prestate de Centrele de tineret pot fi finanțate de la bugetul public național, precum și din alte surse neinterzise de lege, în baza unor programe de stat.”.

17. Art. 16¹⁾ se va completa cu un nou alineat (4) cu următorul cuprins:

„(4) Finanțarea parteneriatului strategic se realizează în baza concursurilor de selectare a propunerilor/ proiectelor /acțiunilor, desfășurate în baza unui Regulament aprobat de Guvern.”.

În contextul necesității de dezvoltare a documentelor de politici în domeniu cu axarea pe modificarea distribuției alocațiilor bugetare destinate finanțării sectorului de tineret, fapt ce va permite îmbunătățirea cadrului legal primar și secundar în domeniul de finanțare a instituțiilor importante pentru sectorul de tineret și identificarea posibilităților legale pentru finanțarea alternativă a acestuia, care va constitui un temei legal și pârghii legale de a aloca transferuri cu destinație specială pentru activitatea centrelor de tineret.

În contextul celor expuse *supra*, Guvernul susține proiectul de lege, cu luarea în considerare a propunerilor și a recomandărilor de îmbunătățire menționate.

La avizul
PR. 237/2023
RU



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7962

Chișinău

27 iulie 2023

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

Suplimentar la nr. 25-158-7937 din 26.07.2023

Prezentăm traducerea în limba rusă a Avizului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret (*inițiativa legislativă nr.237 din 11.07.23*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 551 din 26 iulie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (1 -filă);
2. Avizul la proiectul de lege (6 - file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex: Viorica Mustea
Tel: 022-250-128*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1971</u>	
<u>27</u>	<u>07</u> 2023
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 551

от 26 июля 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 215/2016 о молодежи**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 215/2016 о молодежи.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр образования
и исследований

Дан Перчун

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства № 551/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 215/2016 о молодежи

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 215/2016 о молодежи, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 237 от 11 июля 2023 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Законодательное вмешательство для внесения изменений в Закон № 215/2016 о молодежи своевременно в контексте установления некоторых несоответствий законодательного характера, возникших в ходе внедрения законодательной базы. В результате, предложения о внесении изменений должны устранить недочеты, что позволит Правительству развить вспомогательную законодательную базу для регулирования деятельности инфраструктуры учреждений, работающих с молодежью, что представляет собой действенный инструмент, как для органов местного публичного управления, так и для центральных органов власти с компетенциями в области, с целью внедрения национальных программ и политик в сфере молодежи на местном уровне.

Дополнительно следует отметить, что предложения об изменении положений проекта вышеуказанного законодательного акта представляют собой возможность улучшить существующую законодательную базу, регулирующую сферы вмешательства государства в сектор молодежи, необходимую для осуществления приоритетных направлений развития, установленных в Стратегии молодежи «Молодежь 2030».

С точки зрения концепции, составления и соблюдения норм законодательной техники, в тексте вышеуказанного проекта закона следует отметить следующие замечания и предложения.

1. В статье I относительно дополнения статьи 2 необходимо избегать практику определения понятий в текстах нормативных актов, насколько это возможно, так как это затрудняет применение данных положений в зависимости от развития отношений в обществе. Таким образом, относительно предложения о внесении изменений в текст понятий «работа с молодежью», «молодежные центры», «местный совет молодежи» или «молодежная организация» демонстрируют, что практически невозможно дать понятию охватывающее определение, чтобы удостовериться, что со временем не потребуются его изменения. Впрочем, норма части (5) статьи 54 Закона № 100/2017 о нормативных актах предусматривает, что если понятие или термин может пониматься по-разному, в проекте устанавливается его контекстное значение для обеспечения правильного

понимания соответствующего понятия или термина и во избежание неоднозначного толкования. В связи с этим следует пересмотреть/предусмотреть только те понятия, которые могут толковаться по-разному или которым присваивается специфическое значение для обеспечения правильного понимания и во избежание неверного толкования.

В связи с этим следует проанализировать, в какой мере обосновывается введение новых предложенных понятий в аспекте части (5) статьи 54 Закона № 100/2017. Также, необходимо повторно проанализировать необходимость сохранения понятий «работа с молодежью», «центр социальных инноваций», «местный совет молодежи», «национальный совет молодежи», во избежание создания законодательного параллелизма, означающего, что те же понятия представлены в нескольких статьях того же законодательного акта или в двух и более нормативных актах.

2. С концептуальной точки зрения, изменение понятия «молодежный центр» в части связанной с присвоением статуса публично-правового или частно-правового учреждения должно быть дополнительно рассмотрено через призму положений статей 183-185 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107/2022, утвержденного Законом № 1107/2022. Принимая во внимание, что органы публичной власти не могут учреждать коммерческие организации, предложенное изменение могло бы содействовать молодежным центрам, созданным органами местного публичного управления, в сравнении с учреждениями частного права. В связи с этим, релевантными являются также положения статьи 6 Закона № 86/2020 и статьи 4 Закона № 220/2007 о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. В пунктах 3-6, 8, 9 и 14 для строгости написания исключаются цифры после скобок, с помощью которых были обозначены предлагаемые правила внесения изменений в статьи, на которые имеются ссылки в тексте.

4. В пункте 3 относительно нормы, предложенной в пункте f) статьи 4, обращаем внимание, что структурные элементы нормативного акта признаются утратившими силу и не исключаются. Так как, согласно техническим процедурам, применимым к нормативным актам, в случае исключения структурных элементов нормативного акта в проекте нормативного акта о внесении в него изменений используются слова «признается утратившим силу», а при пропуске отдельных слов, предложений, фраз или текстов используется слово «исключается».

5. В пункте 4 вводную часть следует изложить в следующей редакции:

«4. В части (4) статьи 5:».

В связи с вышеуказанной редакцией необходимо пересмотреть/исключить текст «части (4)» из положений, указанных в подпунктах 1) и 2) пункта 4 проекта.

6. В пункте 6 устанавливаем, что норма пункта g) части (2) статьи 9 Закона, в редакции, вступившей в силу, соотносится с положениями части (7) статьи 5 Закона № 86/2020 о некоммерческих организациях. Таким образом, согласно данному законоположению, финансовая поддержка государства некоммерческим организациям в любой области развития оказывается по итогам публичного конкурса. Следовательно, предложение, представленное в подпункте 1) пункта 6 (относительно внесения изменений в пункт g) части (2) статьи 9), следует исключить, так как некоммерческие структуры подпадают под действие вышеуказанного закона, который согласно статье 5 предусматривает, что финансовая поддержка со стороны государства некоммерческим организациям, оказывается по итогам конкурса и осуществляется в основном путем безвозмездного финансирования, по договорам на выполнение работ и услуг или целевым финансированием, включая специальный заказ.

7. Для обеспечения терминологической целесообразности, в пункте 7, в тексте пункта е) статьи 11 слова «центральный отраслевой орган» следует заменить словами «центральный отраслевой орган публичного управления в области молодежи». Это же замечание применимо для пунктов 9, 11 и 15.

8. В пункте 8:

а) в тексте, предложенном для пункта 1) части (2) статьи 12, следует пересмотреть слова «молодежные структуры» с целью соотношения с понятием «структура молодежного участия», предусмотренном в статье 2 закона.

б) в части относительно внесения изменений в пункт е) части (3) статьи 12 отмечаем определение в статье 2 Закона № 215/2016 о молодежи понятия комиссии по молодежной политике как совещательного органа, поэтому считаем целесообразным указать на ответственность органа местного публичного управления по обеспечению надлежащего функционирования соответствующей структуры, без необходимости выделения средств в пределах утвержденного бюджета.

9. В пункте 9, относительно части (4¹) статьи 13, норма которого предусматривает утверждение положения об организации и функционировании Молодежного центра со статусом частного учреждения с соблюдением принципов, установленных в Типовом положении, следует отметить, что если финансирование субъекта/структуры осуществляется не за счет бюджета государства, недопустимо ограничивать права учредителя.

Согласно части (1) статьи 299 Гражданского кодекса, частным учреждением признается некоммерческая организация, учрежденная одним лицом для реализации нематериальных целей и полностью или частично финансируемая им. Подобные положения указаны в части (3) статьи 2

Закона № 86/2020 о некоммерческих организациях, которые предусматривают, что частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная одним лицом для реализации некоммерческих целей и полностью или частично финансируемая им.

Также, согласно положениям статьи 3 вышеуказанного закона, некоммерческая организация свободна в соответствии с законом в определении своей внутренней структуры, целей и видов деятельности. Таким образом, созданное частное учреждение оказывает определенные услуги, отвечающие интересам учредителя. Следовательно, частные учредители, которые по собственной инициативе и за счет собственных средств решают учредить Молодежный центр, свободны самостоятельно устанавливать порядок организации этих центров, учредителями которых они будут.

Сопоставляя с положениями части (1) статьи 12 Закона 86/2020, следует внести изменения в часть (4) статьи 13 Закона № 215/2016, а также в редакцию, предложенную в пункте 9 проекта, так как актуальным учредительным актом как публичного учреждения, так и коммерческой организации является устав. Также, релевантным является пересмотр пункта а) части (2) статьи 12 Закона № 215/2016 о молодежи, исходя из тех же соображений.

Следует отметить, что в случае изложения в новой редакции последовательных структурных элементов составляет одно положение о внесении изменений. Таким образом, в статье 13 нормам относительно его дополнения частями (41) и (42) будет предшествовать в вводной части текст следующего содержания:

«статью дополнить частями (41) и (42) следующего содержания:».

Для соблюдения положений Закона № 100/2017 о нормативных актах, а также для обеспечения прозрачности принятия решений с целью внедрения нормативных актов предлагаются следующие изменения:

а) в подпункте 4) (относительно дополнения частью 41) слова «утвержденными органом центрального публичного управления» заменить словами «установленными в утвержденном Правительством Положении»;

б) в подпункте 7), относительно дополнения частью (7) изложить в следующей редакции:

«Процедура оценки молодежных центров публичного права, а также их категорий регламентированы в утвержденном Правительством Положении.».

10. В пункте 10, в норме о дополнении частью (3) статьи 131, слова «орган центрального публичного управления» заменить словом «Правительство».

11. Для соблюдения положений части (1) статьи 45 Закона № 100/2017 о нормативных актах рекомендуется, чтобы редакция, предложенная в части (3) статьи 17 Закона № 215/2016 о молодежи,

отражалась в основных понятиях, представленных в контексте вышеуказанного закона.

12. В части (3) статьи 18 в целях исключения неясного формулирования предлагается внести в нее изменения и изложить в следующей редакции:

«Квалифицированным работником молодежной сферы является лицо, получившее профессиональное образование и обладающее сертификатами, подтверждающими знания в области работы с молодежью.».

Согласно положениям раздела 5 пояснительной записки, внедрение проекта не требует выделения дополнительных финансовых средств на 2023 год, а также его утверждение будет обеспечено за счет и в пределах ассигнований, предусмотренных бюджетным прогнозом на среднесрочный период, без подробного и аргументированного указания расходов на реализацию проекта.

В связи с этим, согласно положениям статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, автор должен представить подробную информацию с указанием оценочных расходов и установлением источника финансирования как для содержания органами местного публичного управления молодежных центров, центров социальных инноваций и комиссий по молодежным политикам, так и для внедрения проектов / программ в области молодежи, осуществляемых Министерством образования и исследований.

Дополнительно сообщаем, что бюджетный прогноз на среднесрочный период (2024–2026 годы) был утвержден Постановлением Правительства № 408/2023. В связи с этим предлагается указать в разделе 5 пояснительной записки пределы расходов на проекты программ в сфере молодежи, установленные на 2024–2026 годы. Также, раздел 6 пояснительной записки следует привести в соответствие с замечаниями, представленными по проекту закона.

Для улучшения актуальной нормативной базы, а также для расширения сферы применения предлагается дополнить указанный закон следующими положениями:

13. Часть (3) статьи 6 дополнить новым пунктом е) следующего содержания:

«е) продвижения волонтерской деятельности и диалога между поколениями в рядах молодежи и поддержки программ поощрения волонтерства и диалога между поколениями.».

Представленное предложение вызвано старением населения, а продвижение диалога между поколениями важно для устранения разрыва между поколениями, достижения лучшего взаимопонимания между поколениями и преодоления провокаций или барьеров, с которыми сталкивается молодежь или пожилые люди. Организации ООН и ЕС

приняли ряд рекомендаций и руководящих принципов относительно солидарности между поколениями.

14. Часть (3) статьи 8 дополнить новым пунктом d) следующего содержания:

«d) развития и внедрения программ по поддержке молодых семей и росту благосостояния семей с детьми.».

15. Часть (3) статьи 10 дополнить новым пунктом r) следующего содержания:

«r) управляет и действует в качестве национального координационного центра для программ в сфере молодежи Европейского Союза.».

16. Статью 13 дополнить частями (7) и (8) следующего содержания:

«(7) Молодежные центры публичного права финансируются в соответствии с критериями, установленными в Рамочной методологии финансирования Молодежных центров, утвержденной Правительством.

(8) Программы, предоставляемые Молодежными центрами, могут финансироваться из национального публичного бюджета, а также из других незапрещенных законом источников, на основании государственных программ.».

17. Статью 161) дополнить новой частью (4) следующего содержания:

«(4) Финансирование стратегического партнерства осуществляется на основании конкурсов по отбору предложений / проектов / действий, проводимых на основании утвержденного Правительством Положения.».

В связи с необходимостью развития документов политик в данной области с сосредоточением на изменении распределения бюджетных ассигнований, предназначенных для финансирования сектора молодежи, что приведет к улучшению первичной и вспомогательной законодательной базы в области финансирования учреждений, значимых для сектора молодежи, и установлению законных возможностей для его альтернативного финансирования, что представит собой законное основание и законные рычаги для выделения трансфертов специального назначения для деятельности молодежных центров.

В контексте вышеизложенного Правительство поддерживает проект закона при условии учета указанных предложений и рекомендаций по улучшению.