

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii cu privire la aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
(scutirea sindicatelor și patronatelor de achitare a taxei de înregistrare de stat)

(număr unic 362/MMPS/2023)

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Argumentare
1	2	3	4
1.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>nr. 15-1690 din 12.06.2023</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>nr. 15-1788 din 20.06.2023</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
2.	Ministerul Finanțelor <i>nr. 04-03/504/836 din 08.06.2023</i>	Lipsă de obiecții și propuneri pe marginea acestuia	
	Ministerul Finanțelor <i>nr. 04-06/553 din 29.06.2023</i>	Comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea acestuia	

3.	Agencia Servicii Publice nr. 01/0891 din 13.06.2023	<p>Comunică susținerea proiectului.</p> <p>Totodată, sub aspect redacțional, în scopul ajustării acestuia la cerințele de elaborare a actelor normative și la legislația din domeniul înregistrării de stat, propunem în art.10 alin. (7) din proiect cuvântul „înregistrare” de substituit cu cuvintele „înregistrare de stat” – noțiune juridică utilizată în Codul civil, Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.</p> <p>Comunică că propuneri și obiecții nu sunt.</p>	<p><i>Se acceptă</i></p> <p>Proiectul de lege a fost ajustat în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p>
4.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova nr. 04-17/451 din 07.06.2023	<p>Completarea art. 10 din Legea sindicatelor nr. 1129/2000 cu alin. (7), prin care se propune eliminarea taxei de înregistrare pentru organizațiile sindicale, ține de perfecționarea legislației naționale în materia realizării drepturilor fundamentale ale salariaților de a înțemeia sindicate, prin prisma prevederilor art. 42 din Constituția țării și a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.87/1949 privind libertatea asocierii și protecția dreptului la organizație, ratificată de Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 593-XIII din 26.09.1995.</p> <p>Anume în acest sens Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova a insistat către autoritățile de resort competente în vederea inițierii și adoptării unui proiect de lege în scopul excluderii taxei de înregistrare, aplicată sindicatelor.</p> <p>Prin urmare, CNSM își exprimă susținerea proiectului de Lege avizat, întrucât adoptarea acestuia, cu siguranță, va înlătura dificultățile actuale în vederea asigurării drepturilor și garanțiilor fundamentale ale salariaților privind înțemeierea sindicatelor.</p> <p>În același timp, apreciem drept nefondată și nepotrivită recomandarea autorului din nota informativă la proiectul de Lege avizat și anume, echivalarea taxei de înregistrare a sindicatelor cu cea a patronatelor.</p>	<p><i>Se acceptă</i></p> <p>Nota informativă a proiectului a fost revizuită în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p> <p>În corespundere cu angajamentele asumate aferente ratificării de către Republica Moldova a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.87/1949 privind libertatea asocierii și protecția dreptului la organizare, precum și cu prevederile statuate în art.42 din Constituția RM, art.7 din Legea sindicatelor nr.1129/2000 și art. 8</p>

	<p>Or, normele convenției internaționale menționate supra tocmai servesc drept temei și pentru scutirea patronatelor de taxa de înregistrare, ci nu echivalarea.</p> <p>Mai mult, în cazul în care legiuitorul prin dispozițiile alin. (3) și (5) ale art. 13 din Legea privind organizațiile necomerciale nr.86/2020 și ale alin. (5) al art. 19 din Legea privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie nr. 125/2007 a statuat expres scutirea de taxa de înregistrare a tuturor organizațiilor necomerciale, a cultelor religioase, este total de neînțeles abordarea diferită față de organizațiile sindicale, constituirea și menirea cărora, la fel nu au scop comercial (economic).</p>	<p>alin. (3) din Legea patronatelor nr. 976/2000, <i>se propune scutirea partenerilor sociali de taxa de înregistrare de stat în scopul atingerii echității în procesul de înregistrare.</i></p> <p>Se acceptă Proiectul de lege a fost ajustat în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p> <p>Se acceptă Proiectul de lege a fost ajustat în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p>
<p>Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova nr. 04-17/451 din 19.06.2023</p>	<p>Completarea art. 10 din Legea sindicatelor nr. 112912000 cu alin. (7), prin care se propune eliminarea taxei de înregistrare de stat pentru organizațiile sindicale, ține de perfecționarea legislației naționale în materia realizării drepturilor fundamentale ale salariaților de a înțemeia sindicate, prin prisma prevederilor art. 42 din Constituția țării și a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 87/1949 privind libertatea asocierii și protecția dreptului la organizație, ratificată de Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 593-XIII din 26.09.1995.</p> <p>Anume în acest sens, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (CNSM) a insistat către autoritățile de resort competente în vederea inițierii și adoptării unui proiect de lege în scopul excluderii taxei de înregistrare de stat, aplicată sindicatelor.</p> <p>Prin urmare, CNSM își exprimă deplina susținere a proiectului de Lege sus-menționat, întrucât adoptarea acestuia, cu siguranță, va înlătura dificultățile actuale în vederea asigurării drepturilor și garanțiilor fundamentale ale salariaților privind înțemeierea sindicatelor.</p>	

5.	<p>Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova <i>nr. 05/1-72 din 06.06.2023</i></p>	<p>Conform prevederilor art. 15 din Codul muncii, parteneriatul social reprezintă un sistem de raporturi stabilite între salariați (reprezentanții salariaților), angajator (reprezentanții angajatorilor) și autoritățile publice respective în procesul determinării și realizării drepturilor și intereselor sociale și economice ale părților.</p> <p>Articolul 17 din Cod prevede principiile de bază ale parteneriatului social, iar printre acestea se regăsește și principiul egalității părților.</p> <p>Pomind de la faptul că părțile parteneriatului social (sindicate și patronate) sunt egale și asupra activității acestora acționează principiul egalității părților, solicităm respectuos completarea proiectului de lege cu modificarea inclusiv a Legii patronatelor nr. 976/2000 în scopul scutirii acestora de achitarea taxei de înregistrare.</p> <p>Indiferent de decizia autorităților în acest sens, considerăm că sindicatele și patronatele trebuie tratate în mod egal, iar principiul egalității să stea, inclusiv la baza acordării diferitor facilități și/sau scutiri.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Proiectul de lege a fost ajustat în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p>
6.	<p>Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova <i>nr. 05/1-79 din 23.06.2023</i></p> <p>Centrul Național Anticorupție <i>nr. ELO23/8809 din 20.06.2023</i></p>	<p>Aprecieri poziția Ministerului Muncii și Protecției Sociale față de solicitarea expusă în avizul anterior ce ține de completarea proiectului de lege cu modificarea inclusiv a Legii patronatelor nr. 976/2000 în scopul scutirii acestora de achitarea taxei de înregistrare.</p> <p>În așa mod atât sindicatele cât și patronatele sunt tratate în mod egal, principiul egalității părților fiind prevăzut în Articolul 17 din Codul muncii.</p> <p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în scopul scutirii sindicatelor și patronatelor de achitare a taxei de înregistrare de stat.</p> <p>Prin proiect se propune modificarea art.10 din Legea sindicatelor nr.1129/2000 și art.17 din Legea patronatelor nr.976/2000, fiind instituite norme ce prevăd scutirea sindicatelor și patronatelor de taxa de înregistrare de stat.</p> <p>Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.</p> <p>Proiectul promovează interesele sindicatelor și patronatelor privind eliminarea inechității în raport cu alte organizații necomerciale de achitare a taxei de înregistrare de stat, ceea ce este conform interesului public.</p>	
7.	<p>Ministerul Justiției <i>nr. 04/2-4975 din 12.06.2023</i></p>	<p>Urmare examinării proiectului de lege pentru modificarea art. 10 din Legea sindicatelor nr. 1129/2000 (număr unic 362/MMPS/2023), relevăm următoarele.</p> <p>Raționamentele expuse de inițiator în nota informativă, denotă propunerea autorului privind modificarea art. 10 din Legea sindicatelor nr. 1129/2000 în sensul scutirii sindicatelor de taxa de înregistrare, fapt care va conduce la: eliminarea obstacolului (achitarea taxei de înregistrare în sumă de 1149,00 de lei), realizarea dreptului constituțional (de a întemeia și de</p>	

		<p>a se afilia la sindicate), asigurarea respectării prevederilor art. 7 și 8 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 87/1949 privind libertatea asocierii și protecția dreptului la organizare, la care Republica Moldova este parte.</p> <p>Totodată, atenționăm că, nota informativă nu corespunde prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în special, aceasta conține argumente care nu corespund proiectului actului normativ.</p> <p>Astfel, proiectul prevede completarea art. 10 din legea supusă amendării cu o normă care a stabilit expres scutirea sindicatelor de taxa de înregistrare. Totodată, nota informativă conține recomandarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (autorul proiectului) echivalarea taxei de înregistrare a sindicatelor cu cea a patronatelor (90 lei) întru asigurarea echității financiare la înregistrarea entităților asociative din sfera muncii. Prin urmare, autorul proiectului va reconsidera nota informativă, argumentele fiind ajustate la proiectul actului normativ respectiv.</p> <p>Or, în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>Subsidiar atenționăm că, nota informativă nu conține argumente în ceea ce privește impactul noilor prevederi asupra bugetului de stat. Din punct de vedere conceptual, prevederile normative propuse de către inițiator în proiectul actului normativ supus expertizei juridice sunt discutabile.</p> <p>Astfel, menționăm că, sindicatele reprezintă un important factor de echilibru social, una din instituțiile esențiale ale societății civile, unul dintre partenerii negocierilor colective și a dialogului social care joacă un rol deosebit în dezvoltarea drepturilor.</p> <p>Totodată, semnalăm că, sindicatele împreună cu patronatele în calitate de parteneri sociali au un rol bine definit în gestionarea problematicii socio-economice, aceștia reprezintă interesele și problemele din domeniul muncii sub toate aspectele, fie că este vorba de condițiile de muncă, de pregătirea profesională continuă sau de standardele salariale. Partenerii sociali sunt abilitați în special să poarte dialog tripartit cu Guvernul.</p>
		<p>Se acceptă Nota informativă a proiectului a fost revizuită în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p> <p>Se acceptă Proiectul de lege a fost ajustat în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p> <p>Se acceptă Nota informativă a proiectului a fost revizuită în sensul asigurării echității parteneriatului social întru scutirea ambelor entități de taxa de înregistrare de stat.</p>

<p>Ministerul Justiției</p> <p>nr. 04/2-5449 din 22.06.2023</p>	<p>Prin urmare, partenerii sociali trebuie să aibă aceleași oportunități de dezvoltare în promovarea dialogului social și a negocierilor colective, iar existența unor organizații puternice și independente ale muncitorilor și angajatorilor va asigura un dialog social funcțional. Într-o consecutivitate logică a celor enunțate, în scopul identificării unei soluții echilibrate, constatăm ca fiind judicios reducerea mărimii taxei de stat pentru înregistrarea entităților sindicale care în prezent constituie 1149 lei până la 90 lei, similar taxei de înregistrare a patronatelor (art. 17 alin. (3) lit. f) din Legea patronatelor nr. 976/2000).</p> <p>Or, intenția normativă privind scutirea totală a sindicatelor de taxa de înregistrare, va crea o altă inechitate privind taxa de înregistrare a partenerilor sociali, care se atestă în prezent.</p> <p>Complementar atenționăm că, la definitivarea proiectului se va ține cont de faptul că, actul normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.</p> <p>Urmare examinării repetate a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea sindicatelor nr. 1129/2000 și Legea patronatelor nr. 976/2000), număr unic 362/MMPS/2023, comunicăm că, propunerile și observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică au fost luate în considerare.</p> <p>Totodată pentru îmbunătățirea calității actului normativ în raport cu normele de tehnică legislativă expunem următoarele observații și propuneri.</p> <p>La Art. II la redarea intenției de abrogare se va indica doar elementul structural care urmează a fi abrogat, fără a indica textul normei. Complementar menționăm că, în dispozitivul Art. II este indicat despre modificarea art. 17 din Legea patronatelor nr. 976/2000 astfel, pentru exprimarea operațiunii de completare a art. 17 cu un element structural nou se va utiliza sintagma „se completează cu alin. (3¹) cu următorul cuprins:” între semnele citării fiind indicat inclusiv numărul de ordine al alineatului dat.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>În versiunea definitivată propusă de parteneri proiectul atinge scopul echității și respectării principiului egalității în procesul acordării unor facilități/scuturi și eliminării unor elemente birocratice în constituire.</p> <p>Ca urmare, se propune scutirea totală a sindicatelor și patronatelor de taxa de înregistrare de stat pentru a nu crearea o altă inechitate privind taxa de înregistrare de stat a partenerilor sociali, care se atestă în prezent.</p>
		<p>Se acceptă.</p> <p>Redacția proiectului a fost revizuită.</p>