



Parlamentul
Republicii Moldova

Abf.04 nr. 152
16.03.2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (nr. 63 din 02.03.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Dan Perciun, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. Conform Notei informative, proiectul de lege are drept scop asigurarea echității sistemului de pensii și reducerea decalajului între cele mai mari și cele mai mici pensii prin prisma ajustării mecanismului de indexare a acesteia.
4. Prezentul proiect a fost votat în primă lectură în data de 10 martie 2022. Urmare a prezentării avizului Guvernului la proiectul vizat, aprobat prin Hotărârea nr. 155 din 09.03.2022, pentru lectura a doua proiectul a fost revizuit în sensul uniformizării modalității de indexare a pensiei cu cea a ajutorului social.

Precizăm că, propunerile prezentului aviz vin inclusiv în completarea modificărilor parvenite din partea Guvernului.

5. Cu referire la pct.1. din **Art. I**, atragem atenția că formularea normei trebuie revizuită, or definirea "*ratei inflației*" în textul normei este de prisos. Concomitent, atragem atenția că nu este clar de ce la stabilirea coeficientului de indexare se ia ca indice *rata inflației la sfârșitul anului precedent*,

exprimată prin creșterea prețurilor de consum în luna decembrie a anului respectiv față de aceeași lună a anului precedent, dar nu se exprimă prin rata medie anuală a inflației înregistrată în cursul anului precedent. În acest sens, considerăm că stabilirea expresă a lunii decembrie ca punct de referință pentru stabilirea coeficientului de indexare va duce ulterior la aplicarea disproporțională a normei, or rata inflației lunară este determinată de factori inclusiv imprevizibili.

Spre exemplu, examinând statistica cu referire la rata de inflație pentru lunile **decembrie** din ultimii 5 ani unde în: 2017 – 7.3%, 2018 – 0.9%, 2019 – 7.5%, 2020 – 0.4%, 2021 – 13.9%, pe când pentru aceeași ani însă în lunile **aprilie** rata inflației este egală cu: 2017 – 6.6%, 2018 – 3.7%, 2019 – 3.2%, 2020 – 5.3%, 2021- 2.8%. Reieșind din aceste date concluzionăm că, fluctuația reprezentată nu va da posibilitatea aplicării normei conform scopului propus, din care considerent remarcăm ca una din variantele optime la stabilirea coeficientului de indexare ar fi ca acesta să se exprime prin **rata medie anuală a inflației înregistrată în cursul anului precedent sau, rata inflației înregistrată în luna decembrie dar nu mai mic de rata medie anuală.**

În această ordine de idei, sugerăm ca textul alineatului (2) al art. 13 din Legea nr.156/1998 să fie prezentat în una din următoarele variante:

Varianta I

”(2) Coeficientul de indexare constituie rata medie anuală a inflației înregistrată în cursul anului precedent. Coeficientul de indexare se stabilește de Guvern”.

Varianta II

”(2) Coeficientul de indexare constituie rata inflației înregistrată pentru luna decembrie a anului precedent, dar nu mai mică decât rata medie anuală a aceleiași an. Coeficientul de indexare se stabilește de Guvern.”

6. Cu referire la modificările propuse în **Art. II** din proiect, atragem atenția la același spectru de recomandări menționate pentru Art. I.
7. Astfel, prin analogie propunem reformularea alin. (3) al art. 7 din Legea nr.133/2008 conform următoarelor variante:

Varianta I

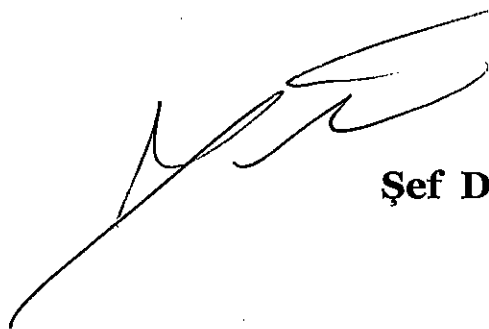
”Venitul lunar minim garantat se indexează în fiecare an, la 1 aprilie. Coeficientul de indexare constituie rata medie anuală a inflației înregistrată în cursul anului precedent. Coeficientul de indexare se stabilește de Guvern.”.

Varianta II

”Venitul lunar minim garantat se indexează în fiecare an, la 1 aprilie. Coeficientul de indexare constituie rata inflației înregistrată pentru luna

decembrie a anului precedent, dar nu mai mică decât rata medie anuală a aceluiași an. Coeficientul de indexare se stabilește de Guvern.”

În concluzie, relevăm că oportunitatea adoptării noilor prevederi ține de prerogativa Parlamentului, cu luarea în considerare a sugestiilor prezentului aviz, dar și din avizul Guvernului aprobat prin Hotărârea nr. 155 din 9 martie 2022.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Executor:
Iacub Alexandru, tel.: 285