



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative (nr.239 din 24.10.2019) I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege prevede modificarea Codului fiscal nr.1163/1997, Legii cu privire la tariful vamal nr.1380/1997, Legii privind plata pentru poluarea mediului nr.1540/1998, Codului vamal nr.1149/2000 și Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569/2002.

Scopul proiectului de lege constă în aducerea în concordanță a legilor sus menționate cu prevederile Legii privind aprobarea nomenclurii combinate a mărfurilor nr.172/2014, dat fiind faptul că aceasta prin Legea nr.275/2018 a fost armonizată la legislația Uniunii Europene.

În acest sens, unele poziții tarifare au fost modificate, introduse sau excluse din Legea nr.172/2014 fapt ce necesită racordarea acestora în toate legile în vigoare.

Proiectul de lege nu implică alocări bugetare suplimentare de la bugetul de stat.

Pornind de la cele menționate, Comisia susține conceptual proiectul de lege și ținând cont de avizele pozitive ale comisiilor permanente, propune Parlamentului proiectul de lege spre examinare și aprobare în prima lectură.

Vladimir GOLOVATIUC,
Președintele Comisiei



Parlamentul
Republicii Moldova

CPS 6 nr. 70
26 noiembrie 2019

Comisia protecție socială, sănătate și familie

AVIZ

asupra proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 239 din 24.10.2019)

În conformitate cu prevederile art. 48 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului, Comisia protecție socială, sănătate și familie a fost sesizată, spre dezbateri și avizare, cu *proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative*.

Potrivit dispozițiilor art. 27 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului, Comisia a dezbătut inițiativa legislativă menționată supra, în ședința din 20 noiembrie 2019.

Membrii Comisiei au examinat inițiativa legislativă supusă avizării și nota informativă la proiectul de lege.

În urma dezbaterilor, Comisia protecție socială, sănătate și familie, cu majoritate de voturi a deputaților prezenți la ședință, susține proiectul de lege, fără obiecții și propuneri.

Elena BACALU,
președinte

Consultant principal,
Valeriu Sava



Parlamentul
Republicii Moldova

CMR-06 nr. 90

04.11.2019

Comisia mediu și dezvoltare regională

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr. 239 din 24.10.2019)

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat la ședința sa proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat în calitate de inițiativă legislativă de către Guvernul RM.

Comisia constată că scopul proiectului de lege este necesitatea implementării prevederilor Legii nr. 275/2018 pentru modificarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și asigurarea aducerii cadrului legislativ în concordanță cu prevederile legii respective.

În urma discuțiilor, Comisia cu unanimitatea de voturi ai membrilor prezenți (5 voturi – ”pentru”) propune examinarea și adoptarea proiectului de lege de către Parlament.

Violeta IVANOV

Președintele Comisiei



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (nr.239 din 24.10.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.492 din 23.10.2019, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege sunt normele de modificare a 5 legi: Codul fiscal nr.1163/1997, Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, Codul vamal nr.1149/2000, Legea nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice.

Proiectul de lege a fost elaborat întru executarea dispoziției Art.II alin.(2) lit.a) din Legea nr.275/2018 pentru modificarea Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor. Proiectul de lege respectiv urma să fie prezentat Parlamentului spre examinare pînă la 1 iulie 2019.

Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este aducerea cadrului legislativ în vigoare în concordanță cu prevederile Legii nr.172/2014, cu modificările efectuate prin Legea nr.275/2018.

3. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm următoarele:

- proiectul de lege nu este însoțit de Raportul de expertiză anticorupție, care este obligatoriu pentru toate proiectele de acte normative, conform cerințelor art.35 din Legea nr.100/2017. Autorii urmează să solicite efectuarea expertizei anticorupție repetat, potrivit Legii nr.82/2017;

- lipsește raportul de analiză ex ante sau analiza impactului de reglementare, necesare în vederea determinării efectelor sau consecințelor opțiunilor respective, cu scopul de a fundamenta necesitatea unei reglementări a relațiilor sociale, prevăzută la art.40 din Legea nr.100/2017.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional:

1. În titlul proiectului de lege, cuvântul "normative" se va substitui cu cuvântul "legislative", reieșind din uzanțele tehnico-juridice, precum și într-u evitarea unor confuzii în procesul de aplicare a legii organice în raport cu alte acte normative și ținând cont de ierarhia actelor normative.

La Art.I, Codul fiscal nr.1163/1997:

2. La pct.6, referitor la Anexa nr.2 la titlul IV:

- la lit.a), în scop de precizie juridică și redacțională, precum și întru evitarea unor tălmăciri diferite și contradictorii, textele normelor din coloana a patra, în redacția propusă de autori, nu pot fi acceptate și urmează a fi revăzute. Norma de completare urmează a fi prezentată în redacție nouă, deplină, reieșind din conținutul și structura tabelii ce se completează cu poziții noi, în felul în care aceasta este aprobată în anexa la Codul fiscal;

- la lit.b), referitor la textul "la rîndul 12, coloana 1 cifrele "8703" se substituie cu cifrele "9705" iar la coloana 2, cuvintele "Autovehicul de epocă" se substituie cu cuvintele "*Autovehicul de colecție de interes istoric sau etnografic*", atenționăm asupra necesității de verificare și concretizare suplimentară a corectitudinii modificării propuse.

Cu titlu de informare, menționăm că Nomenclatura combinată a mărfurilor prevede la poziția tarifară 9705 00 000 – denumirea mărfurilor - *Colecții și specimene pentru colecții de zoologie, de botanică, de mineralogie, de anatomie sau care prezintă un interes istoric, arheologic, paleontologic, etnografic sau numismatic*.

Potrivit Dicționarului explicativ al limbii române (ediția a II-a, revăzută și adăugită), etnografie - este știință care clasifică popoarele lumii, studiază compoziția, originea și răspândirea lor, urmărește evoluția culturii lor materiale și spirituale, moravurile și particularitățile felului lor de viață, legăturile cultural-istorice reciproce.

Această obiecție se referă în egală măsură și la **Art.IV și Art.V** din proiect în partea ce ține de modificarea pozițiilor tarifare și a denumirii mărfurilor, care urmează a fi verificare suplimentară în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii în procesul de aplicare.

3. Astfel, la **Art.IV, Codul Vamal nr.1149/2000**, în cazul în care se utilizează o denumire de mărfuri nouă, expusă în redacția proiectului de lege, fără a se specifica poziția tarifară nouă "970500000", poate duce la incertitudini și neclarități în procesul de aplicare. Considerăm necesar a se specifica poziția tarifară respectivă, în fiecare caz de menționare a denumirii mărfii.

4. La Art.V, Legea nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice

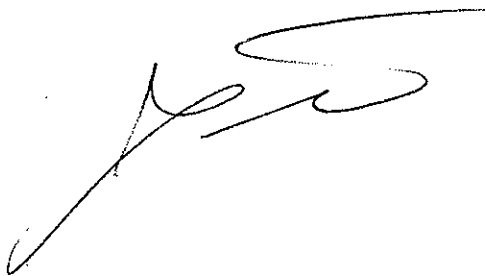
Noțiunea de *autovehicul de colecție de interes istoric sau etnografic* conține unele neclarități ce pot conduce la apariția unor elemente de coruptibilitate. Astfel, urmează a fi explicată condiția "fără a suferi *modificări substanțiale*", cu specificarea unor indicii, care ar exclude elementul subiectiv de apreciere, precum și se va concretiza, cine va da aprecierea respectivă.

Textul "care au participat la un eveniment istoric sau competiții și reprezintă o valoare culturală a timpurilor trecute", la fel reprezintă o condiție, care presupune limitarea considerabilă a numărului de mărfuri atribuite la această categorie, aplicabilitatea căreia poate fi discutabilă.

Textul "*confirmat de instituția* de stat competentă", la fel, nu aduce o claritate în aplicabilitatea normei, reieșind din prevederile art.9 a Legii modificate, care conține noțiunea de "*autoritate competentă*", avînd și competența de a dispune eliberarea unei autorizații în acest sens.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege respectiv ține de competența exclusivă a Legislativului.

Examinarea proiectului în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului poate avea loc cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, ținînd cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.579