



21 decembrie 2012

Lj-2 Nr. 560

AVIZ

asupra proiectului de lege privind salarizarea judecătorilor

(nr.3079 din 18.12.2012)

Examinînd proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a domnului Președinte al Republicii Moldova, Nicolae TIMOFTI, cu adresa nr.3079 din 18.12.2012, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 al Regulamentului Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1.Proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor are ca obiect reglementarea unui sistem special de salarizare în sectorului bugetar, consacrat remunerației activității de judecător, în acord cu Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016 (în continuare – *Strategie*), aprobată de legislativ prin Legea nr.231 din 25 noiembrie 2011.

2. În acest sens atenționăm că, deși majorarea remunerației judecătorilor este parte componentă a obiectivului specific "*Promovarea și implementarea principiului toleranței zero pentru manifestările de corupție în sectorul justiției*", (*PILONUL IV. Integritatea actorilor sectorului justiției*) din *Strategie*, drept indicator al nivelului de implementare a acestui obiectiv e prevăzută "*elaborarea și adoptarea proiectului de modificare a cadrului normativ privind remunerarea actorilor din sectorul justiției*", nu a unui act legislativ special.

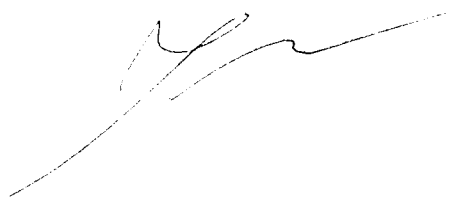
Prin urmare, întru executarea prevederilor *Strategiei*, urma să fie elaborat și prezentat Parlamentului un proiect de lege de modificare și completare a Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar. Or, potrivit art.35 alin. (5) din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, "*O dată cu intrarea în vigoare a prezentei legi, la elaborarea oricăror acte legislative se interzice includerea în ele a prevederilor ce țin de salarizarea personalului unităților bugetare.*"

3. Din punct de vedere al procedurii legislative atenționăm, că proiectul de lege a fost prezentat în derogare de la prevederile alin.(6) art.47 din Regulamentul

Parlamentului, precum și, de la prevederile art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative. Or, Nota informativă, adițională la proiectul de lege, nu are o fundamentare economico-financiară, care să reflecte impactul financiar asupra bugetului de stat, avînd în vedere, cheltuielile masive ce urmează a fi suportate de la bugetul de stat pentru realizarea prevederilor acestui proiect. Iar, faptul că proiectul de lege nu a fost supus procedurii de acceptare a cheltuielilor bugetare preconizate, de către Guvern, conform prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și Hotărîrii Curții Constituționale nr.29 din 22.05.2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, face imposibilă adoptarea lui. Or, Legea bugetului de stat pentru anul 2013, adoptată în lectură finală la 2 noiembrie 2012 (Legea nr.249) nu prevede cheltuieli bugetare pentru un nou sistem de remunerare a judecătorilor.

4. Semnalăm, că din punct de vedere al prevederilor art.111 din Regulamentului Parlamentului, e necesară o normă în cuprinsul actelor legislative consacrată controlului parlamentar cu termeni în care urmează a fi prezentat raportul de evaluare a implementării noilor prevederi. Astfel, luînd în considerație importanța obiectivelor stabilite în Strategie, sugerăm completarea proiectului cu o prevedere în acest sens.

5. Prin natura reglementărilor promovate proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova.



Ion Creangă

Șef Direcție

Ex: L. Sirețanu