



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat (nr.304 din 14.09.2023), II lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare și Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Scopul proiectului de lege constă în transpunerea directivelor Uniunii Europene prin armonizarea cadrului normativ național în domeniul ajutorului de stat și implementarea bunelor practici ale statelor membre ale Uniunii Europene.

Principalele modificări propuse în proiectul de lege prevăd actualizarea pragului ajutorului de minimis la nivelul pragurilor stabilite în Uniunea Europeană, ajustarea definițiilor la cele prevăzute în jurisprudența europeană, impunerea unor condiții furnizorilor la acordarea ajutoarelor de minimis întru respectarea mediului concurențial.

Totodată, proiectul de lege mai prevede procedura de notificare simplificată soldată cu adoptarea deciziei de către Consiliul Concurenței în termen de o lună din ziua recepționării notificării complete.

Propunerile înaintate la proiectul de lege precum și rezultatele examinării sunt expuse în anexă la prezentul raport.

Pornind de la cele expuse și ținând cont de avizele comisiilor permanente și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre adoptare în a doua lectură.

Radu MARIAN,
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune art. 4 alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 140 din 30 aprilie 2004, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2016/2105 al Comisiei din 1 decembrie 2016, transpune art. 4 alin. (4) și art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015, transpune pct. 4.1 subpct. (18) și pct. 3.1 subpct. (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 297 din 9 decembrie 2003, și pct. 2.2 subpct. (4) și (7) din Comunicarea Comisiei C(2021) 2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale.

Art. I. – Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166–169a, art. 565), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune art. 107–109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957, transpune parțial prevederile Regulamentului (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015, și ale Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 352 din 24 decembrie 2013, transpune prevederile art. 4 din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 140 din 30 aprilie 2004.”

2. Articolul 1:

la alineatul (1), textul „cu excepția sectorului agricol,” se exclude;

articolul se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prevederile prezentei legi nu se aplică produselor agricole prevăzute în anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului.”

3. Articolul 3:

la alineatul (1), noțiunea „ajutor de minimis” va avea următorul cuprins:

„*ajutor de minimis* – ajutor a cărui sumă totală acordată, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani pragul de minimis de 5000000 de lei per beneficiar. Valoarea totală a ajutorului de minimis acordat unei întreprinderi care prestează servicii de interes economic general nu depășește 10000000 de lei pentru o perioadă de 3 ani, indiferent de forma acestuia. Valoarea totală a ajutorului de minimis acordat unei întreprinderi care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost nu depășește 2700000 de lei pentru o perioadă de 3 ani;”

articolul se completează cu patru noțiuni noi cu următorul cuprins:

„*costuri eligibile* – consumuri și cheltuieli stabilite de actele normative ale Consiliului Concurenței drept consumuri și cheltuieli ce îndeplinesc criteriile pentru a fi selectate și acoperite din ajutorul de stat;

intensitate a ajutorului – valoare actualizată a ajutorului exprimată ca procent din valoarea actualizată a costurilor eligibile, stabilite conform actelor normative adoptate de către Consiliul Concurenței;

dată a acordării ajutorului de stat – dată la care dreptul legal de a primi ajutor este conferit beneficiarului;

dată a plății ajutorului de stat – dată la care beneficiarul intră efectiv în posesia ajutorului.”

4. Legea se completează cu articolul 5¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 5¹. Ajutorul de minimis

(1) Procedura de acordare a ajutorului de minimis, interdicțiile de acordare a ajutorului de minimis, elementele obligatorii ale schemelor de ajutor de minimis, modalitatea de calificare a ajutorului de minimis, cumulul și evidența ajutorului de minimis acordat sunt prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței.

(2) Furnizorul de ajutor de minimis, până la data acordării ajutorului de minimis, informează în scris beneficiarii despre intenția de acordare a ajutorului de minimis și verifică respectarea pragului de minimis al ajutorului acordat în 3 ani consecutivi.”

5. Articolul 6 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Elaborarea actelor juridice de acordare a ajutoarelor de stat și a schemelor de ajutor de minimis este precedată de efectuarea studiilor de cercetare în scopul fundamentării necesității acestora. Actele juridice prin care se intenționează să se acorde ajutoare de stat și schemele de ajutor de minimis trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente:

- a) obiectivul;
- b) temeiul legal;
- c) forma acordării ajutorului;
- d) beneficiarii;
- e) perioada de aplicare;
- f) valoarea totală a ajutorului alocat în acest scop de către furnizor;
- g) mecanismul de monitorizare a ajutorului acordat.”

6. Legea se completează cu articolul 8¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 8¹. Notificarea simplificată

(1) Prin formularul de notificare simplificată, aprobat de către Consiliul Concurenței prin hotărâre, se notifică următoarele modificări ale ajutorului existent:

- a) creștere valorii maxime totale a schemei de ajutor de stat autorizate care depășesc 20%;

b) prelungirea, cu până la 6 ani, a unei scheme de ajutor existente autorizate, cu sau fără o creștere a valorii maxime totale a schemei de ajutor de stat;

c) adoptarea unor criterii mai stricte de aplicare a unei scheme de ajutor autorizate, reducerea intensității ajutorului sau reducerea costurilor eligibile.

(2) După examinarea notificării simplificate, Consiliul Concurenței adoptă o decizie în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (2) în termen de o lună de la data recepționării notificării complete.

(3) Procedura de notificare simplificată nu se aplică în cazul notificării modificărilor aduse schemelor de ajutor pentru care furnizorii de ajutor de stat nu au prezentat informațiile conform art. 19 alin. (3), cu excepția cazului în care informațiile au fost prezentate în același timp cu notificarea.”

7. Articolul 10:

alineatul (2):

în partea introductivă, cuvintele „ia una dintre următoarele decizii” se exclud;

la literele a) și b), cuvântul „decizia” se substituie cu cuvintele „ia decizia”;

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) dispune inițierea investigației, dacă măsura de sprijin propusă prezintă îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal.”

la alineatul (3), după cuvintele „din ziua” se introduce cuvântul „următoare”;

articolul se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat pot retrage notificarea în timp util, înaintea adoptării unei decizii de către Consiliul Concurenței. După retragerea notificării, Consiliul Concurenței finalizează procedura de examinare a notificării cu informarea furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat printr-o scrisoare.”

8. La articolul 11:

denumirea articolului și alineatul (1) vor avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Procedura de investigație

(1) Procedura de investigație a presupuselor încălcări ale legislației din domeniul ajutorului de stat se desfășoară în conformitate cu Legea concurenței nr. 183/2012 și nu poate dura mai mult de 18 luni de la inițiere.”

la alineatul (2):

partea introductivă va avea următorul cuprins:

„După efectuarea investigației, Consiliul Concurenței:”;

la literele a), b) și c), cuvântul „decizia” se substituie cu cuvintele „ia decizia”;

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) ia decizia prin care se constată că ajutorul este incompatibil cu mediul concurențial normal și afectează aplicarea corespunzătoare a acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte;”

alineatul se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) ia decizia de încetare a investigației.”

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat pot retrage notificarea în timp util, înaintea adoptării unei decizii conform alin. (2) lit. a)–d). După retragerea notificării, Consiliul Concurenței încetează procedura de investigație prin decizie.”

la alineatul (4), cuvintele „examinare a cazului de încălcare a legislației” se substituie cu cuvântul „investigație”.

9. Articolul 13:

la alineatul (1), cuvintele „examinare a cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat” se substituie cu cuvântul „investigație”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În cazul în care Consiliul Concurenței emite o decizie negativă, furnizorul și/sau inițiatorul, în termenul stabilit de Consiliul Concurenței în decizia emisă, întreprinde măsurile necesare pentru modificarea/anularea actului în baza căruia s-a

acordat ajutorul de stat, respectiv pentru recuperarea ori rambursarea ajutorului deja acordat, inclusiv a dobânzii aferente sumei acestuia.”

10. La articolul 15, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Ajutorul de stat care urmează să fie recuperat în temeiul unei decizii de recuperare include dobânda calculată în funcție de rata de referință stabilită prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței în conformitate cu metodologia aprobată de Plenul Consiliului Concurenței, având la bază rata de referință CHIBOR publicată de Banca Națională a Moldovei.”

11. La articolul 18 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Consiliul Concurenței publică pe pagina sa web oficială informații cu privire la notificările complete și dispozițiile de inițiere a investigației și pune la dispoziția persoanelor interesate informațiile solicitate.”

12. Articolul 21:

se completează cu alineatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) Publicarea de către Consiliul Concurenței pe pagina sa web oficială a conținutului integral al deciziilor adoptate în temeiul prezentei legi prezintă un interes public major. Cererile de tratament confidențial pot fi acceptate numai în cazurile în care este motivată necesitatea protejării secretelor comerciale sau a altor informații confidențiale care presupun o protecție similară. Examinarea cererilor referitoare la tratamentul confidențial al informațiilor se efectuează în conformitate cu prevederile Legii concurenței nr. 183/2012.

(2²) În sensul prezentei legi, următoarele informații nu pot fi tratate ca informații confidențiale:

a) informațiile disponibile public, inclusiv cele disponibile doar contra cost, prin servicii specializate de informare, sau informațiile care reprezintă cunoștințe comune ale specialiștilor dintr-un anumit domeniu.

b) informațiile istorice, în special informațiile mai vechi de 5 ani;

c) informațiile statistice;

d) denumirea beneficiarilor ajutorului, sectorul de activitate, scopul și valoarea ajutorului.”

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Consiliul Concurenței întocmește și prezintă, până la data de 31 decembrie, Parlamentului și Guvernului un raport anual privind ajutoarele de stat acordate pentru anul precedent.”

Art. II. – (1) Prevederile art. I pct. 3 partea ce modifică noțiunea „ajutor de minimis” intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.

(2) Consiliul Concurenței, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va adopta actele necesare implementării prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Sinteza
rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat
(nr.304 din 14.09.2023)

<i>Textul Legii în vigoare</i>	<i>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat</i>	<i>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, conținutul obiecției sau propunerii</i>	<i>Rezultatele examinării</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat	<p>Art. I. – Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a, art. 565), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:</p> <p>„Prezenta lege transpune prevederile articolelor 107 - 109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957, transpune parțial prevederile Regulamentului (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015 și Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și</p>	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>1. În partea ce ține de clauza de armonizare, urmează a se explica raționamentul expunerii în redacția propusă a clauzei de armonizare la proiectul de lege, în raport cu Art.I pct.1 din proiect care prevede expunerea clauzei de armonizare la Legea nr.139/2012. Clauza de armonizare a proiectului de lege expusă în redacția propusă de Centrul de armonizare a legislației cu indicarea articolelor și subdiviziunilor acestora, reflectă gradul de compatibilitate a actului normativ cu prevederile actului Uniunii Europene și urmează a fi luată în considerație la definitivarea proiectului de lege.</p>	<p>Notă.</p> <p>Redacția Legii nr. 139/2012 în vigoare cu privire la ajutorul de stat la momentul actual nu conține clauza de armonizare.</p> <p>Întrucât proiectul legii are scopul de a armoniza legislația națională cu privire la ajutorul de stat cu legislația UE a fost inclusă clauza de armonizare la Art. I pct. 1.</p> <p>Astfel, pentru a asigura previzibilitatea și claritatea actului normativ primar – Legea nr.139/2012, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (nr.304 din</p>

<p>Articolul 3. Noțiuni principale <i>ajutor de minimis</i> – ajutor avînd un echivalent valoric sub pragul de 2.000.000 lei per beneficiar, acordat aceluiași beneficiar într-o perioadă maximă de 3 ani, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, cu condiția să nu fie legat de activități de export. Modul de acordare a ajutorului de minimis se stabilește prin actul normativ al Consiliului Concurenței;</p>	<p>108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 352 din 24.12.2013 și transpune prevederile art. 4 al Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 140 din 30.04.2004.”</p> <p>3. Articolul 3: la alineatul (1), noțiunea „ajutor de minimis” va avea următorul cuprins: „<i>ajutor de minimis</i> – ajutor a cărui sumă totală acordată per beneficiar, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani cuantumul pragului de minimis de 5 000 000 lei per beneficiar. Valoarea totală a ajutorului de minimis acordate unei întreprinderi care prestează servicii de interes economic general nu depășește 10 000 000 lei pentru o perioadă de 3 ani, indiferent de forma acestuia. Valoarea totală a ajutorului de minimis acordat unei întreprinderi care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost nu</p>	<p>Totodată, observăm lipsa de concordanță dintre normele actelor normative menționate în clauza de armonizare și unele prevederi din textul proiectului de lege (a se vedea normele de modificare a art.3). În acest sens, atenționăm asupra aspectului invocat prin Declarația de compatibilitate a Centrului de armonizare a legislației referitor la transpunerea prin proiect a unor norme inexistente, care urmează a fi adoptate în viitor. Astfel, se prevede adoptarea unor norme juridice în temeiul unui proiect de act normativ, fără a avea la bază redacția finală a acestora, dar cu indicarea unei norme de trimitere la un act normativ al UE ce nu conține textul reglementării transpuse. Adoptarea unor norme juridice neîntemeiate pe un act</p>	<p>14.09.2023) conține în clauza de armonizare prevederile actelor normative UE care sunt transpuse în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>Totodată, ținem să menționăm că actele normative secundare din domeniul ajutorului de stat a UE se adoptă pentru 5-7 ani. Astfel, pragurile ajutorului de minimis stabilite prin actele UE se actualizează periodic, la fiecare 5-7 ani. Întru asigurarea faptului ca întreprinderile din RM vor beneficia de ajutor de minimis în condiții similare cu cele stabilite la nivelul UE se consideră oportun modificarea pragului de minimis stabilit în Legea nr. 139/2012 cu privire la</p>
--	---	---	---

	<p>va depăși pragul de 2 700 000 lei pe durata a 3 ani.</p> <p>se completează cu următoarele noțiuni noi:</p> <p>„costuri eligibile – consumuri și cheltuieli stabilite de actele normative ale Consiliului Concurenței ca consumuri și cheltuieli ce îndeplinesc criteriile pentru a fi selectate și acoperite din ajutorul de stat;</p> <p>intensitatea ajutorului – valoarea actualizată a ajutorului exprimată ca procent din valoarea actualizată a costurilor eligibile, stabilite conform actelor normative adoptate de către Consiliul Concurenței;</p> <p>data acordării ajutorului de stat – data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului;</p> <p>data plății ajutorului de stat – data la care beneficiarul intră efectiv în posesia ajutorului;”.</p>	<p>normativ în vigoare și fără indicarea denumirii și numărului acestuia, implică obligația adoptării ulterioare a unui alt act normativ de modificare care să prevadă modificarea clauzei de armonizare și, eventual, a textului legii. Considerăm că situația menționată generează confuzii și incertitudine în înțelegerea și aplicarea corectă a legii și aduce atingere principiilor activității de legiferare stabilite la art.3 alin.(1) lit.c) și lit.d) din Legea nr.100/2017.</p> <p>-</p>	<p>ajutorul de stat la nivelul celui stabilit în UE, care va intra în vigoare începând cu 01.01.2024. În caz contrar, legislația națională nu va fi armonizată la acquis-ul UE în domeniul ajutorului de stat și Republica Moldova nu va asigura realizarea angajamentului și condiționalităților externe asumate față de UE în contextul accelerării pregătirii pentru aderarea la UE.</p>
<p>Articolul 3. Noțiuni principale</p> <p><i>ajutor de minimis</i> – ajutor având un echivalent valoric sub pragul de 2.000.000 lei per beneficiar, acordat aceluiași beneficiar într-o perioadă maximă de 3 ani, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, cu condiția să nu fie legat de activități de export. Modul de acordare a ajutorului</p>	<p>Articolul 3. Noțiuni principale</p> <p><i>ajutor de minimis</i> – ajutor a cărui sumă totală acordată per beneficiar, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani cuantumul pragului de minimis de 5 000 000 lei per beneficiar. Valoarea totală a ajutorului de minimis acordate unei întreprinderi care prestează servicii de interes economic general nu depășește 10 000 000 lei pentru o perioadă de 3 ani,</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>2. La Art.I pct.3, noțiunea „<i>ajutor de minimis</i>”, cu referire la sumele majorate a pragurilor ce nu pot fi depășite în perioada de 3 ani, urmează a se examina suplimentar data punerii în aplicare a acestora. Astfel, ținând cont de argumentele invocate de autori prin Sinteza obiecțiilor și propunerilor la obiecțiile expuse la acest subiect, sugerăm asigurarea respectării</p>	<p><u>Nu se sustine.</u></p> <p>Data intrării în vigoare a pragurilor noi de minimis stabilite în proiectul legii, nu contravin termenilor stabiliți în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023. PAG 2023 aprobat prin H.G. nr.90/2023 prevede data de prezentare</p>

<p>de minimis se stabilește prin actul normativ al Consiliului Concurenței;</p>	<p>indiferent de forma acestuia. Valoarea totală a ajutorului de minimis acordat unei întreprinderi care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost nu va depăși pragul de 2 700 000 lei pe durata a 3 ani.</p>	<p>Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (PAG 2023) aprobat prin H.G. nr.90/2023 ca acțiune prioritară în contextul accelerării nivelului de pregătire pentru aderarea UE, însă, fără a fi admisă adoptarea și punerea în aplicare a unor reglementări neîntemeiate și neconforme, în cazul neadoptării actului normativ UE în redacția propusă sau adoptarea și punerea în aplicare a acestora peste termenul propus.</p> <p>Totodată, observăm că norma prevăzută la art.3 pct.2 din proiectul de Regulament al Comisiei privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (în continuare – proiectul Regulamentului UE) prevede următoarele:</p> <p>”Valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate per stat membru unei întreprinderi unice nu trebuie să depășească 275 000 EUR în nicio perioadă de 3 exerciții financiare.</p> <p>Pentru fiecare stat membru, valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice care efectuează transport rutier de mărfuri în contul unor terți sau contra cost nu depășește suma de 137 500 EUR în nicio perioadă de 3 exerciții financiare. În cazul în care o întreprindere care efectuează transport rutier de mărfuri în contul unor terți sau contra cost desfășoară și alte activități</p>	<p>de către Guvern a proiectului legii în Parlament.</p> <p>Pragul de minimis propus de proiectul legii a fost stabilit, inclusiv reieșind din data intrării în vigoare a pragurilor noi stabilite în UE în domeniul ajutorului de minimis.</p> <p>Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat nu reglementează inițierea, desfășurarea și lichidarea afacerii. Or, Legea nr. 139/2012 stabilește cadrul juridic privind modalitățile de autorizare de către Consiliul Concurenței, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat de către furnizori - autorități publice ca măsuri de sprijin din sectoarele economiei naționale, cu excepția sectorului agricol, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal.</p> <p>Ulterior, în conformitate cu Art. II alin. (2), Consiliul Concurenței, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi urmează să</p>
---	---	---	---

		<p>pentru care se aplică plafonul de 275 000 EUR, în cazul întreprinderii respective se aplică plafonul de 275 000 EUR, cu condiția ca statul membru în cauză să asigure, prin mijloace adecvate, cum ar fi separarea activităților sau distincția între conturi, că suma de care beneficiază activitatea de transport rutier de mărfuri nu depășește 137 500 EUR și că ajutoarele de minimis nu se folosesc pentru achiziționarea de vehicule pentru transportul rutier de mărfuri.”</p> <p>Astfel, constatăm diferența de expunere a mărimii sumelor de valoare totală a ajutorului de minimis, precum și lipsa de norme juridice primare de drept material și procedural privind ajutorul care constă în împrumuturi în cazul în care împrumutul este garantat cu garanții reale, acordate pe o perioadă de 5 ani și pe o perioadă de 10 ani. A se vedea în acest sens art.4 pct.3 lit.(b) din proiectul Regulamentului UE, precum și pct.19 din Regulamentul privind ajutorul minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.01 din 6 august 2020.</p> <p>Potrivit art.14 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, normele materiale și procedurale de inițiere, desfășurare și lichidare a afacerii, precum și de control asupra afacerii, se stabilesc prin legi. Autoritățile administrației publice nu</p>	<p>aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, care implică inclusiv modificarea Regulamentului privind ajutorul minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.01/2020.</p>
--	--	---	--

		sunt în drept să adopte norme primare pentru reglementarea inițierii, desfășurării și lichidării afacerii.	
	Se completează cu articolul 5 ¹ cu următorul cuprins: „Articolul 5 ¹ . Ajutorul de minimis (2) Procedura de acordare a ajutorului de minimis, interdicțiile de acordare a ajutorului de minimis, elementele obligatorii ale schemelor de ajutor de minimis, modalitatea de calificare a ajutorului de minimis, cumulul și evidența ajutorului de minimis acordat sunt prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de minimis aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței.”	<u> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului </u> 3. Prin urmare, cu referire la art.5 ¹ alin.(2) din proiect, considerăm că norma juridică de trimitere la actul normativ al Consiliului Concurenței nu asigură respectarea deplină a principiului reglementării materiale și procedurale a inițierii, desfășurării și lichidării afacerii prin acte legislative, iar proiectul de lege urmează a fi completat cu reglementările de rigoare.	<u> Nu se susține. </u> Prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2020 stabilește obligații autorităților publice și/sau persoanelor juridice care acordă ajutor de minimis definit de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, actul normativ sus nominalizat nu reglementează activitatea de întreprinzător, adică nu impune obligații pentru întreprinderi pentru inițierea, desfășurarea și lichidarea afacerii.
	4. Se completează cu articolul 5 ¹ cu următorul cuprins: „Articolul 5 ¹ . Ajutorul de minimis (1) Ajutorul de minimis se acordă pentru categoriile de ajutor de stat prevăzute la art. 5 alin. (1). (2) Procedura de acordare a ajutorului de minimis, interdicțiile de acordare a ajutorului de minimis, elementele	<u> Comisia economie, buget și finanțe </u> La pct. 4 din proiectul de lege, se exclude alin. (1) din articolul 5 ¹ . <u>Argumentare</u> Conform art. 340 din Acordul de Asociere, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a evalua ajutoarele de stat pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență	<u> Se susține. </u>

	<p>obligatorii ale schemelor de ajutor de minimis, modalitatea de calificare a ajutorului de minimis, cumulul și evidența ajutorului de minimis acordat sunt prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de minimis aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței.</p> <p>(3) Furnizorul de ajutor de minimis, până la data acordării ajutorului de minimis informează în scris beneficiarii despre intenția de acordare a ajutorului de minimis și verifică respectarea pragului de minimis a ajutorului acordat în perioadă de 3 ani consecutivi.”</p>	<p>aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene. Totodată, potrivit art. 341 din Acordul de Asociere, Republica Moldova trebuie să adopte sau să mențină, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat.</p> <p>Prevederea stipulată la alin. (1) art. 51 din proiectul legii nr.304 nu transpune careva norme din Regulamentul UE nr. 1407/2013 din 18.12.2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis sau din proiectul Regulamentului privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis. Astfel, cadrul normativ al Uniunii Europene ce reglementează ajutoarele de minimis nu conține careva norme ce ar condiționa acordarea ajutorului de minimis doar pentru anumite categorii de ajutoare similare ajutoarelor de stat. Ajutoarele de minimis sunt prezumate a fi compatibile cu mediu concurențial și sunt exceptate de la obligația de a fi notificate Consiliului Concurenței, respectiv, nu sunt evaluate prin condițiile stabilite pentru categoriile de ajutoare de</p>	
--	---	--	--

		<p>stat prevăzute la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>Întru asigurarea condițiilor similare de beneficiere de ajutoare de minimis pentru întreprinderile care activează în Republica Moldova cu cele care activează în cadrul Uniunii Europene și pentru a îndeplini angajamentul asumat de Republica Moldova de a menține o legislație compatibilă privind controlul ajutoarelor de stat cu legislația Uniunii Europene, se consideră judicios excluderea condiționalității și restricției prevăzute la alin. (1) din articolul 51 al proiectului legii nr.304.</p>	
Articolul 6. Forma ajutorului de stat	<p>5. Articolul 6 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Elaborarea actelor juridice de acordare a ajutoarelor de stat și schemelor de ajutor de minimis sunt precedate de efectuarea studiilor de cercetare în scopul fundamentării necesității acestora. Actele juridice prin care se intenționează să se acorde ajutoare de stat și scheme de ajutor de minimis trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente:</p> <p>a) obiectivul;</p> <p>b) temeiul legal;</p> <p>c) forma acordării ajutorului;</p> <p>d) beneficiarii;</p> <p>e) perioada de aplicare;</p> <p>f) bugetul alocat în acest scop;</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>4. La art.6 alin.(4) lit.f) ”bugetul alocat în acest scop”, urmează a fi concretizată noțiunea de ”buget”, în scopul neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii în raport cu noțiunea de ”resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă”, definită la art.3 din Legea nr.139/2012, ca totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Potrivit art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017, terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei</p>	<p><u>Se susține.</u></p> <p>Termenul „bugetul alocat” din prevederea art. 6 alin. (4) lit. f) din proiect se referă la valoarea maximă totală a ajutorului care va fi acordat în cadrul unei scheme de ajutor de stat sau ajutor de minimis. În acest context, se propune o nouă redacție pentru art. 6 alin. (4) lit. f) din proiect, după cum urmează:</p> <p>„f) valoarea totală a ajutorului alocat în acest scop de către furnizor;”</p>

	<p>g) mecanismul de monitorizare a ajutorului acordat.</p> <p>6. Se completează cu articolul 8¹, cu următorul cuprins: „Articolul 8¹. Notificarea simplificată (1) Prin formularul de notificare simplificată, aprobat de către Consiliul Concurenței, prin hotărâre, se notifică următoarele modificări ale ajutorului existent: a) creșterea bugetului unei scheme de ajutor existent autorizat cu peste 20%; b) prelungirea valabilității unei scheme de ajutor existent autorizate cu până la 6 ani, cu/sau fără o creștere a bugetului; c) adoptarea unor criterii mai stricte de aplicare a unei scheme de ajutor autorizate, reducerea intensității ajutorului sau reducerea costurilor eligibile. (2) După examinarea notificării simplificate, Consiliul Concurenței adoptă o decizie în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (2) în termen de o lună din ziua recepționării notificării complete.</p>	<p>utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi. În cazul dat se va utiliza terminologia actului normativ modificat. Această obiecție este valabilă și pentru norma lit.b) alin.(1) al art.8¹ în redacția proiectului de lege, cu referire la ”o creștere a bugetului”.</p>	<p>În contextul redacției noi a prevederii art. 6 alin. (4) lit. f) din proiect, propunem un nou cuprins pentru art. 8¹ alin. (1) lit. a) și b), după cum urmează: „a) creșterea valorii maxime totale a schemei de ajutor de stat autorizate care depășesc 20%; b) prelungirea, cu până la 6 ani, a unei scheme de ajutor existente autorizate, cu/sau fără o creștere a valorii maxime totale a schemei de ajutor de stat”</p>
--	--	---	---

	(3) Procedura de notificare simplificată nu se aplică în cazul notificării modificărilor aduse schemelor de ajutor pentru care furnizorii de ajutor de stat nu au prezentat informațiile conform art. 19 alin. (3), cu excepția cazului în care informațiile au fost prezentate în același timp cu notificarea.”		
<p>Articolul 10. Examinarea notificării</p> <p>Articolul 11. Procedura de examinare a cazurilor de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat</p> <p>(3) Furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat pot retrage notificarea în timp util, înaintea adoptării unei decizii de către Consiliul Concurenței. După retragerea notificării, Consiliul Concurenței finalizează procedura de examinare a notificării cu informarea furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat, printr-o scrisoare.”</p>	<p>7. Articolul 10:</p> <p>se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:</p> <p>„(7) Furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat pot retrage notificarea în timp util, înaintea adoptării unei decizii de către Consiliul Concurenței. După retragerea notificării, Consiliul Concurenței finalizează procedura de examinare a notificării cu informarea furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat, printr-o scrisoare.”</p> <p>Articolul 11. Procedura de investigație</p> <p>alin. (3) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat pot retrage notificarea în timp util, înaintea adoptării unei decizii conform alin. (2) lit. a)-d). După retragerea notificării, Consiliul Concurenței încetează procedura de investigație prin decizie.”</p>	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>5. La art.10 alin.(7) textul ”în timp util,” urmează a fi exclus, ca fiind de prisos, deoarece textul normei expres prevede că notificarea poate fi retrasă înaintea adoptării unei decizii de către Consiliul Concurenței. Astfel, termenul limită stabilit prin lege pentru retragerea notificării este momentul adoptării deciziei. Iar condiția suplimentară impusă prin cuvintele ”în timp util” permite tălmăcirii diferite și are caracter discreționar lăsând la discreția autorității de a decide în fiecare caz concret, asupra respectării unei condiționalități neclare.</p> <p>Această obiecție este valabilă și pentru norma art.11 alin.(3), în redacția proiectului de lege.</p> <p>Totodată, observăm lipsa unei clarități în partea ce ține de procesul de finalizare a procedurii de examinare a notificării în cazul retragerii acesteia, care presupune respectarea unui termen concret pentru</p>	<p><u>Nu se susține.</u></p> <p>Având în vedere forța juridică a actului normativ transpus - Regulament, a fost transpus direct și corespunzător prevederile art. 10 alin. (1) din Regulamentul UE 2015/1589 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat). Prevederea dată va fi interpretată și aplicată cu luarea în considerare a instrumentelor de interpretare și practica judiciară a UE.</p> <p><u>Nu se susține.</u></p> <p>Prevederea dată vine într-o asigurare separării atribuției de investigație cu cea de adoptare a deciziilor</p>

Concurenței încheie procedurile de examinare a notificării.		adoptarea unei decizii și trimiterea scrisorii de informare de către Consiliul Concurenței.	Plenului. În cazul retragerii notificării la etapa de examinare, aceasta se va finaliza cu o scrisoare a Consiliului Concurenței de informare remisă către furnizor. În cazurile ce țin de competența Plenului, aceste proceduri administrative vor fi finalizate prin deciziile adoptate de către Plen.
Articolul 11. Procedura de examinare a cazurilor de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat (1) Procedura de examinare a cazurilor de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat se derulează în conformitate cu Legea concurenței nr.183 din 11 iulie 2012 și nu poate dura mai mult de 120 de zile lucrătoare.	Articolul 11. Procedura de investigație”; la alineatul (1): cuvintele „examinarea cazurilor de încălcare a” se substituie cu cuvintele „investigație ale presupuselor încălcări ale”; textul „120 de zile lucrătoare” se substituie cu textul „18 luni de la inițierea procedurii”;	<u> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului </u> 6. La art.11 la normele de modificare a alin.(1) propunem expunerea în redacție nouă a întregului text al alin.(1).	<u>Se susține.</u> În contextul propunerii Direcției, înaintăm redacția nouă a articolului 11 alin. (1) care va avea următorul cuprins: „(1) Procedura de investigație ale presupuselor încălcări a legislației din domeniul ajutorului de stat se derulează în conformitate cu Legea concurenței nr. 183/2012 și nu poate dura mai mult de 18 luni de la inițiere.”
Articolul 13. Proceduri privind ajutorul ilegal și ajutorul utilizat abuziv (3) În cazul în care Consiliul Concurenței emite o decizie negativă, furnizorul și/sau	Articolul 13: la alineatul (3), după cuvintele „furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat” se completează cu cuvintele „în termenul stabilit de Consiliul Concurenței în decizia emisă”.	<u> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului </u> 7. La art.13 alin.(3) norma juridică de modificare urmează a fi precizată în partea ce ține de textul care se propune a fi completat. În scop de rigoare juridică și	<u>Se susține.</u> În contextul propunerii Direcției, înaintăm redacția nouă a articolului 13 alin. (3) care va avea următorul cuprins:

<p>inițiatorul trebuie să întreprindă măsurile necesare pentru modificarea/anularea actului în baza căruia s-a acordat ajutorul de stat, respectiv pentru recuperarea ori rambursarea ajutorului deja acordat, inclusiv a dobânzii aferente sumei acestuia.</p>		<p>redacțională, propunem expunerea alin.(3) în redacție nouă.</p>	<p>„(3) În cazul în care Consiliul Concurenței emite o decizie negativă, furnizorul și/sau inițiatorul, în termenul stabilit de Consiliul Concurenței în decizia emisă, trebuie să întreprindă măsurile necesare pentru modificarea/anularea actului în baza căruia s-a acordat ajutorul de stat, respectiv pentru recuperarea ori rambursarea ajutorului deja acordat, inclusiv a dobânzii aferente sumei acestuia.”</p>
<p>Articolul 15. Recuperarea dobânzii în cazul ajutorului ilegal sau al ajutorului utilizat abuziv (1) Ajutorul de stat care urmează să fie recuperat în temeiul unei decizii de recuperare include dobânda calculată în funcție de rata de bază (rotunjită până la următorul procent întreg), stabilită de Banca Națională a Moldovei în luna noiembrie a anului de gestiune precedent, aplicată la operațiunile de</p>	<p>10. La articolul 15 alineatul (1), textul „bază (rotunjită până la următorul procent întreg), stabilită de Banca Națională a Moldovei în luna noiembrie a anului de gestiune precedent, aplicată la operațiunile de politică monetară pe termen scurt, majorată cu 5 puncte” se substituie cu cuvintele „referință stabilită prin hotărârea Plenului Consiliul Concurenței în baza metodologiei aprobate de Plenul Consiliul Concurenței.”</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> 8. La art.15 alin.(1) norma de modificare ce ține de abilitarea Consiliului Concurenței cu dreptul de stabilire a ratei de referință la calcularea dobânzii pentru ajutorul de stat recuperat în temeiul unei decizii de recuperare, urmează a fi concretizată în scopul determinării unor criterii clare ce stau la baza calculării acesteia. Stabilirea prin lege a acestor criterii de calculare va asigura respectarea celor trei criterii de calitate a legii: accesibilitate, previzibilitate și claritate, conform Hotărârii Curții Constituționale nr.10/2017.</p>	<p><u>Se susține.</u> În contextul propunerii Direcției, înaintăm nouă redacție a textului de modificare a articolului 15 alin. (1) textul „bază (rotunjită până la următorul procent întreg), stabilită de Banca Națională a Moldovei în luna noiembrie a anului de gestiune precedent, aplicată la operațiunile de politică monetară pe termen scurt, majorată cu 5 puncte” se substituie cu textul „referință stabilită prin hotărârea</p>

politică monetară pe termen scurt, majorată cu 5 puncte.			Plenului Consiliul Concurenței în conformitate cu metodologia aprobată de Plenul Consiliul Concurenței, având la bază rata CHIBOR publicată de Banca Națională a Moldovei.”
	<p>Art. II.</p> <p>(1) Prevederile ce țin de modificarea noțiunii de „ajutor de minimis” din art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat intră în vigoare cu începere de la 1 ianuarie 2024.</p> <p>(2) Consiliul Concurenței, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va adopta actele necesare implementării acesteia.</p>	<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u> În scop de rigoare redacțională alin.(1) va avea următorul cuprins: „(1) Prevederile art. I pct. 3 partea ce modifică noțiunea „ajutor de minimis” intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.”</p> <p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u> 9. La art.II alin.(2), urmează a se explica modul de aplicare a legii începând cu data intrării în vigoare (care potrivit art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, este peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova) și până la data intrării în vigoare a actelor normative ce urmează a fi elaborate și aprobate de Consiliul Concurenței (în termen de 6 luni de la data publicării). Se recomandă ca actele normative adoptate întru asigurarea concordanței și aplicabilității legii să intre în vigoare concomitent cu actul normativ de modificare.</p>	<p><u>Se sustine.</u></p> <p><u>Nu se sustine.</u> Recomandarea ca actele normative adoptate întru asigurarea concordanței și aplicabilității legii să intre în vigoare concomitent cu actul normativ de modificare este defectuoasă, în condițiile în care, la moment Plenul Consiliului Concurenței nu are competență de a adopta acte normative secundare necesare aplicării Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorului de stat, în redacția propusă spre completare.</p>

			<p>Astfel, doar după adoptarea modificărilor la Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat din prezentul proiect, Consiliul Concurenței va putea aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, inițiind procedura de elaborare și promovare a actelor normative secundare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017.</p>
--	--	--	---



Radu MARIAN
Președintele Comisiei