



## COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

MD-2012, mun. Chișinău, str. Vlaicu Pârcălab, 46; tel. 022 780 240; fax. 022 222 032; www.cnam.md; e-mail: secretariat@cnam.gov.md

Nr. 01-02/2166  
23.12.2019

Digitally signed by Belobrov Angela  
Date: 2019.12.23 19:12:41 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ministerul Afacerilor Interne**

*Copie: Cămară de Stat*

Compania Națională de Asigurări în Medicină a examinat proiectul de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019) și, în limita competenței funcționale, expune următoarele.

Analiza proiectului prezentat prin prisma Legii cu privire la actele normative, nr. 100 /2017 (în continuare Legea 100/2017), în special a art. 25 alin. (1), constată o fundamentare și reglementare insuficientă a acestuia, mai ales a realităților social-economice ce urmează a fi reglementate, iar nota informativă la proiect nu elucidează cadrul normativ relevant, reglementări sau practici similare în legislația altor state, inclusiv a țărilor Uniunii Europene. Astfel, proiectul conține norme generale aplicabile, practic, oricărui sistem informațional, dar care nu vine cu reglementări și soluții concrete pentru sistemul concret. Proiectul de lege mai degrabă s-ar încadra în categoria legilor organice și nu ordinare, astfel cum se dorește pentru sistemul informațional automatizat în cauză. Or, în domeniu deja există Legea organică cu privire la registre, nr. 71/2007 de prevederile căreia urmează să se țină cont la perfectarea proiectului în cauză.

Expunem opinia că pentru a adopta o lege ordinară în domeniul evidenței contravențiilor în cadrul unui sistem informațional integrat, este oportun să existe deja aprobat un document de politici, astfel cum stipulează art. 26 alin. (3) al Legii 100/2017, cu elucidarea tuturor etapelor menționate în alin. (1) al articolului nominalizat.

Potrivit art. 6 alin. (1) al Legii nr. 71/2007, obiectele conținute în registrele de stat se stabilesc de Guvern, la propunerea autorității care a instituit registrul, sau de altă autoritate publică abilitată prin lege să instituie registrul, conform destinației registrului, dacă legea nu prevede altfel.

Având în vedere că se dorește implementarea unui sistem informațional automatizat de evidență a contravențiilor, cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, ca un sistem integrat cu implicarea tuturor agenților constatați ai faptelor contravenționale în calitate de participanți la sistem, care sînt autorități publice cu subordonare ierarhică diferită, considerăm că Concepția tehnică a sistemului Informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit

contravenții și Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții urmează să nominalizeze participanții la sistem și să detalieze atribuțiile funcționale ale acestora în procesul înregistrării și gestionării sistemului.

La fel, considerăm că crearea și implementarea unui sistem informațional integrat în domeniul evidenței contravențiilor presupune cheltuieli financiare bugetare substanțiale, fapt care urmează să fie relevat și argumentat la rubrica fundamentarea economico-financiară a proiectului din nota informativă.

În concluzie, considerăm că proiectul necesită o perfectare esențială prin prisma obiecțiilor semnalate mai sus.

**Director general**

Prezenta scrisoare a fost semnată cu semnătură electronică care are aceeași forță juridică ca și documentul semnat cu semnătură olografă pe suport de hârtie – a se vedea art. 5 alin. (2), art. 13 alin. (1) și alin. (4) – (6) din Legea privind semnătura electronică și documentul electronic.

**Angela BELOBROV**

**CONSILIUL  
CONCURENȚEI**



**СОВЕТ ПО  
КОНКУРЕНЦИИ**

MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1  
tel: (00 373 22) 27 34 43; fax: (00 373 22) 27 06 06  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md)  
[www.competition.md](http://www.competition.md)

MD- 2001, Кишинэу, бул. Штефан чел Мареш и Сфынт, 73/1  
тел: (00 373 22) 27 34 43; факс: (00 373 22) 27 06 06  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md)  
[www.competition.md](http://www.competition.md)

16 decembrie 2019 nr. DJ-06/ 651-2690  
la nr. 18-23-8448 din 28.11.2019, nr. unic 717/MAI/2019

**Domnului Pavel VOICU,**  
**Ministru al Afacerilor Interne**  
copie: **Doamnei Liliana IACONI,**  
**Secretar general al Guvernului**

*Stimate Domnule Ministru,*

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 12 decembrie 2019, a examinat în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, *proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Legii cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și, în limitele competenței sale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.*

*Cu respect,*

Președinte

**Marcel RĂDUCAN**

Ex. Elena Sedlețchi, controlor principal de stat  
Tel. 022 273 443

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM  
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUTIONAL  
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE



**CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA DISCRIMINĂRII  
ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII**

**СОВЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА  
COUNCIL ON THE PREVENTION AND ELIMINATION OF DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY**

Adresa: Republica Moldova, Chișinău, MD-2004  
bd. Ștefan cel Mare, 180, bir. 405  
tel.: +373 (022) 222 – 817  
[www.egalitate.md](http://www.egalitate.md)

Адрес: Республика Молдова, Кишинев, MD-2004  
бул. Стефан чел Маре, 180, каб. 405  
тел.: +373 (022) 212 – 817  
[www.egalitate.md](http://www.egalitate.md)

Nr. 03/ 2099 din 18.12. 2019

**Ministerului Afacerilor Interne**  
e-mail: [secetariat@mai.gov.md](mailto:secetariat@mai.gov.md)

*copie: Cancelaria de Stat*  
*[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității a examinat proiectul de Lege cu privire la sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții. Consiliul îl avizează pozitiv cu următoarele propuneri:

1. La art. 7 alin. (6) din proiect propunem să fie exclusă sintagma "normativ", deoarece un sistem informațional nu poate să aibă funcția de a asigura participanții cu cadru normativ.
2. La art. 10 alin. (2) lit. b) din proiect propunem de a înlocui noțiune de "registratori" cu "participanți", păstrând astfel unitatea de exprimare a acelorași noțiuni, or sensul acestei prevederi este de a expune care sunt drepturile deținătorului sistemului în raport cu participanții, iar noțiunea de registrator nu este definită și poate crea disensiuni de interpretare. În egală măsură, Consiliul sugerează a înlocui sintagma "obiecte informaționale" cu "resurse informaționale" pentru a uniformiza noțiunile cu care legea operează și prevenind existența în conținutul legii a unor expresii a căror conținut nu este reglementat.
3. La art. 13 alin. (1) din proiect propunem înlocuirea termenului de 72 de ore cu 3 zile lucrătoare, luând în considerațiile posibilele intervale mari de timp cauzate de sărbători care vor face imposibilă introducerea datelor în sistem.
4. La art. 21 alin. (1) propunem să fie exclusă reglementarea lit. a), deoarece se dublează. Participanții au dreptul să utilizeze informația din sistem, în baza reglementărilor prevăzute în art. 12 alin. (1) lit. b). Totodată, articolul este vag nu indică cine este împuternicit să ofere informația din sistem, participanții sau deținătorul. Mai mult, în eventualitatea în care prin aceste reglementări se dorește extinderea persoanelor care ar putea accesa informația, ar trebui de prevăzut că se va pune la dispoziție doar informația necesară exercitării atribuțiilor de serviciu.

Președinte

Ian Feldman

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA  
**INSPECTORATUL  
DE STAT AL MUNCII**

MD-2068, mun. Chișinău, str. Miron Costin 17/2  
tel/faxl. 022 49 94 01

web: ism.gov.md

nr. 173 din 23 decembrie 2019

la nr. \_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2019



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ТРУДА И  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА  
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА**

MD-2068, мун. Кишинев, ул. Мирон Костин 17/2  
тел/факс 022 49 94 01

**Ministerul Afacerilor Interne**

MD-2012, mun. Chișinău,  
bd. Stefan cel Mare și Sfint, 75

Inspectoratul de Stat al Muncii, în limita competenței sale funcționale, a examinat proiectul de hotărîre cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvîrșit contravenții (**număr unic 717/MAI/2019**) și comunică lipsa de obiecții și propuneri pe marginea lui.

**Director**

Digitally signed by Stăvilă Dumitru  
Date: 2019.12.24 09:40:37 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dumitru STĂVILĂ**

Ex. A. Guzun  
Tel. 022 434651

**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

**AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE**



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК**

MD-2028, mun.Chișinău, șos. Hîncești 53, tel/fax: 23-42-80, 23-41-35, e-mail: BAP@tender.gov.md

Nr. 29/259-2249 din 03.12.2019

**Ministerul Afacerilor Interne**

*secretariat@mai.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**

*cancelaria@gov.md*

Agenția Achiziții Publice a examinat proiectul de hotărîre (**număr unic 717/MAI/2019**) *cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, și comunică lipsă propunerilor la acest proiect de hotărîre.*

**Director**

Digitally signed by Malai Ruslan  
Date: 2019.12.03 14:09:24 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ruslan MALAI**

Ex: Vadim BAJENOV  
Tel: 022/82 07 04



nr.04-8634  
din 23.12.2019

**Ministerul Afacerilor Interne**

*copie: Cancelaria de Stat*

***La număr unic 717/MAI/2019***

Urmare scrisorii Cancelariei de Stat nr.18-23-8448 din 28 noiembrie 2019, Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat *proiectul de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Proiectul de lege prezentat spre examinare reglementează doar fragmentar aspectele legate de organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții. Respectiv, proiectul de lege cuprinde reglementări care urmează să se regăsească în Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat și în Regulamentul privind modalitatea de ținere a resursei informaționale (registrlui), care se aprobă prin act normativ al Guvernului (hotărîre de Guvern).

Totodată, menționăm că, în conformitate cu prevederile pct.2 din Hotărîrea Guvernului nr.562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat, în scopul formării spațiului informațional unic al autorității

Digitally signed by Tarlev Vitalie  
Date: 2019.12.24 08:18:07 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



administrației publice centrale și locale, inițierea procesului de creare a sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat se va realiza pe baza unei hotărâri de Guvern, indiferent de sursele de finanțare.

Sistemele informaționale de stat necesită a fi documentate conform cerințelor actelor normative în vigoare. Respectiv, propunem elaborarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat, conform cerințelor stipulate în Reglementarea tehnică "Procese ciclului de viață al software-ului "RT 38370656- 002:2006, aprobată prin ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr.78 din 01.06.2006. Concomitent, necesită de elaborat Regulamentul cu privire la ținerea registrului de stat format de Sistemului informațional automatizat în cauză. Regulamentul se elaborează în strictă conformitate cu prevederile Legii nr.71/2007 cu privire la registre și este un act normativ, care trebuie să rezulte din conținutul Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat.

Reieșind din cele relatate, considerăm inoportună promovarea proiectului de lege prezentat spre examinare, reieșind din faptul că Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții urmează a fi documentat conform cerințelor stipulate de actele normative în vigoare, cu elaborarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat și a Regulamentului registrului format de sistemul respectiv, documente care urmează să reglementeze toate aspectele legate de crearea, organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat în cauză.

**Secretar de stat**

**Vitalie TARLEV**

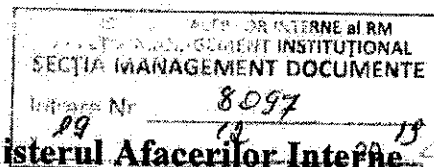
*Ex: Diana Rusu, tel. 022 250 608,  
e-mail: [diana.rusu@mei.gov.md](mailto:diana.rusu@mei.gov.md);  
Sergiu Florea, tel.022 250 618,  
e-mail: [sergiu.florea@mei.gov.md](mailto:sergiu.florea@mei.gov.md)*





MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase nr.9  
tel. (373 22) 82-33-53, Fax (373 22) 82-33-54, [mail@sfs.md](mailto:mail@sfs.md)  
[www.sfs.md](http://www.sfs.md)

„16” decembrie 2019 Nr.26-12/2-10- 17027



Ministerul Afacerilor Interne

mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75

*copie: Cancelaria de Stat*

Serviciul Fiscal de Stat a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019)* și comunică următoarele obiecții și propuneri.

1. Conform proiectului de lege, acesta are drept scop stabilirea principalelor reguli și condiții de creare și funcționare a Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

În art.24 din proiect (dispoziții finale și tranzitorii) este prevăzut că *prezenta lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării*.

Totodată, pînă la intrarea în vigoare a legii, Guvernul urmează să elaboreze Conceptul Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

Astfel, în aceste circumstanțe proiectul nu stabilește claritate în ceea ce privește momentul cînd sistemul propus va fi implementat și va fi lucrativ.

Proiectul de lege stabilește că în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a acestei legi, Guvernul urmează doar să elaboreze acest Concept și Regulament, dar cînd va fi elaborat și dat în exploatare Sistemul nu este clar. Or, reieșind din prevederile proiectului de lege supus examinării, anticipăm că legea va intra în vigoare, dar sistemul nu va fi lucrativ.

Sub același aspect, ținînd cont de faptul că proiectul de lege propus este elaborat în scopul executării Hotărîrii Curții de Conturi din 2017 referitor la Raportul auditului “Managementul sistemelor de supraveghere a traficului rutier”, implementarea acestui sistem este imperativă și necesar a fi realizată în mod urgentat.

2. Informația cu caracter contravențional, conform definiției expuse în art.2 al proiectului de lege, include și date despre executarea contravențiilor.

Din mecanismul stabilit deja în Republica Moldova, informația despre achitarea amenzii contravenționale, este inclusă în sistemul trezorerial.

Respectiv, considerăm necesar ca autorul proiectului să se definitiveze dacă Ministerul Afacerilor Interne va ține evidența analitică a achitărilor și dacă organizarea acestei evidențe de către Ministerul Afacerilor Interne nu va genera cheltuieli suplimentare pentru elaborarea

3. Referitor la art.2 din proiect:

- în partea ce ține de noțiunea de *acte de evidență*, considerăm necesar de specificat în această definiție că numerotația este unică pentru toate actele formalizate, pentru a putea ține evidența analitică a achitării amenzilor contravenționale și pentru a putea generaliza informația fără impedimente.

- în partea ce ține de noțiunea de *organe de executare a sancțiunii contravenționale*, propunem a modifica sintagma "alți subiecți ai procedurii de executare" cu sintagma "alte organe/instituții", pentru a nu se interpreta subiecții procedurii de executare ca fiind părțile procedurii de executare – creditor și debitor – sau alți participanți la procedura de executare.

4. Referitor la art.4 alin.(3) din proiect, considerăm că urmează a fi exclusă sintagma "de opoziție față de prelucrarea acestor date", deoarece nici o persoană nu trebuie să creeze impedimente statului pentru asigurarea evidenței informației, iar persoanele care vor accesa ilegal date cu caracter personal pot fi sancționate, cadrul legal stabilind deja un mecanism lucrativ în acest sens.

5. Referitor la art.10 alin.(3) lit.b) din proiect, menționăm că scopurile și sarcinile Sistemului sunt prevăzute de proiectul de lege supus examinării, respectiv stabilirea scopurilor și sarcinilor Sistemului nu poate reprezenta obligația Deținătorului Sistemului.

Obligația prevăzută la lit.c) este incertă, or nu este clar care obiecte informaționale supuse înregistrării în Sistem și conținutul acestora, este necesar a fi determinate de către Deținător, în contextul în care actele de evidență care se introduc în Sistem sunt prevăzute la art.15 din proiect.

6. Referitor la art.13 alin.(2) din proiect, propunem de specificat cine va aproba Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

7. Referitor la art.15 din proiect:

- la pct.1), considerăm oportun de reexaminat oportunitatea și temeiul juridic al actului *raportul privind înregistrarea contravenției*, deoarece acesta nu justifică comiterea unei contravenții, respectiv considerăm că acesta este inoportun, iar în sistem urmează să fie introduse celelalte acte (procesul-verbal cu privire la contravenție, decizia asupra cauzei contravenționale etc.).

- la pct.15), menționăm că nu este clar cum va fi posibilă introducerea în Sistem a *Registrului de evidență a cauzelor contravenționale și a persoanelor care le-au săvârșit*, or Registrul nu este un anumit act întocmit, dar reprezintă în sine mai multe file în care sunt înscrise informații.

Același argument se referă și la art.2 la noțiunea de *acte de evidență*.

8. Referitor la art.17 și 18 din proiect, propunem ajustarea acestora, astfel încât evidența să fie asigurată și pentru persoanele juridice și persoanele cu funcție de răspundere.

9. Referitor la art.20 din proiect, considerăm oportun de introdus și informația despre punerea în executare silită a sancțiunilor aplicate.

Cu respect,  
Director



Ludmila BOTNARI



**SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

---

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„16” decembrie 2019

Nr. 18/18448

La scrisoarea Cancelariei de Stat  
nr. 18-23-8448 din 28.11.2019

**Ministerul Afacerilor Interne**

Copie: **Cancelaria de Stat**

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul Hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvîrșit contravenții” (*număr unic 717/MAI/2019*) și, în limita competenței funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

**Alexandr ESAULENCO**

**Director**

MINISTERUL ECONOMIEI  
ȘI INFRASTRUCTURII  
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR ȘI  
SUPRAVEGHEREA PIETEI



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ИНФРАСТРУКТУРЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И  
НАДЗОРУ ЗА РЫНКОМ

MD-2012, mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 78  
tel. +373-22-501-980, fax +373-22-501-981  
E-mail: [consumator@apc.gov.md](mailto:consumator@apc.gov.md)  
[www.consumator.gov.md](http://www.consumator.gov.md)

МД-2012, мун. Кишинэу, ул. Василе Александри, 78  
tel. +373-22-501-980, fax +373-22-501-981  
E-mail: [consumator@apc.gov.md](mailto:consumator@apc.gov.md)  
[www.consumator.gov.md](http://www.consumator.gov.md)

nr. 27/09 - 3713 din 13.12 2019  
la nr. 18-23-8448 din 28.11.2019

Ministerul Afacerilor Interne ✓

MD-2012, mun. Chisinau, bd. Stefan cel Mare, 75

copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Casa Guvernului, MD-2033, mun. Chișinău

Agencia pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței (APCSP) în limita competențelor atribuite prin lege, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind *Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții* (număr unic 717/MAI/2019) și Vă transmite avizul acestuia fără propuneri și obiecții.

Director adjunct

Violina VARTA

Ex: Corețchi S.  
Tel: (022) 50-19-61

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE ȘI RM		
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUTIONAL		
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE		
Intrare Nr.	8040	
17	12	2019

Operator de date cu caracter personal înregistrat cu nr. 0000084-004

Documentul conține date cu caracter personal, protejate și se eliberează de destinații și utilizări care nu sunt compatibile cu scopul pentru care au fost colectate.



Nr. 01-DCAJ/1480

09 decembrie 2019

la Nr. \_\_\_\_\_

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Referitor la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-8448 din 28 noiembrie 2019 de avizare a *proiectului* de Lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (*număr unic 717/MAI/2019*), Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), ținând cont de domeniile de competență date prin lege, în conformitate cu dispozițiile art. 33 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, comunică susținerea acestuia cu înaintarea următoarelor propuneri.

**La art. 4, alin. 1):**

Se propune sintagma „*tehnico-organizatorice adecvate*” să fie substituită cu sintagma „*tehnico-organizatorice prevăzute de Regulamentul privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat de evidență unică a contravențiilor, cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții*”;

**La art. 4, alin. 2):**

Se propune sintagma „*legislația națională*”, să fie substituită cu sintagma „*...a se indica concret care legi...*”, pentru a evita interpretările;

**La art. 4, alin. 2):**

Se propune la sfârșitul alineatului, după cuvântul „*legislația*” de adăugat sintagma „*în vigoare*”;

**La art. 6, lit. d):**

Se propune înlocuirea textului „*accesul sancționat și limitat la informație*” cu „*sancționarea accesului neautorizat la informația din sistem*”;

**La art. 7, alin. 3):**

Se propune la sfârșitul alineatului, după cuvântul „*constatator*” de adăugat sintagma „*la solicitare*”;

**La art. 15, alin. 5), 6), 7), 11), 12), 13):**

Se propune la sfârșitul alineatelor de adăugat sintagma „*după caz*”, deoarece în cazurile contravenționale pe domeniul de competență a ANRCETI, nu de fiecare dată este implicat un mijloc de transport;

**La art. 16, Cazurile completării actelor de evidență:**

Se propune ca titlul articolului dat să fie reformulat în felul următor „Cazurile completării raportului privind înregistrarea contravențiilor”, deoarece însăși în conținutul articolului se vorbește doar de *raportul privind înregistrarea contravențiilor*, însă dacă să ne uităm la articolul 15 din aceeași lege, o să vedem că de fapt sunt un șir de acte de evidență și nu doar *raportul privind înregistrarea contravențiilor*.

**La art. 17:**

Se propune a fi introdus „alin. 3)” cu următorul conținut „persoane juridice”, deoarece în domeniul de competență a ANRCETI sunt deseori inițiate cauze contravenționale pe persoane juridice sau persoane cu funcție de răspundere;

**La art. 18, alin. 2):**

Se propune ca la sfârșitul alineatului după cuvântul „transport” să fie completat cu sintagma „dacă sunt relevante cazului”, deoarece în cazurile contravenționale pe domeniul de competență a ANRCETI, nu de fiecare dată este implicat un mijloc de transport;

**La art. 18:**

Se propune a fi introdus alin. 5) cu următorul conținut „Date despre persoanele juridice”, deoarece cum am menționat mai sus în domeniul de competență a ANRCETI sunt deseori inițiate cauze contravenționale pe persoane juridice sau persoane cu funcție de răspundere.

În acest context, se propune de a exclude din titlul articolului textul ”cu caracter personal”;

**La art. 19:**

Se propune următoarea redacție a acestui articol „Stabilirea modului și termenelor de prezentare a rapoartelor statistice generalizate privind starea contravențională în țară, se efectuează de către Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu Biroul Național de Statistică”. Deoarece în forma inițială rezultă faptul că Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu Biroul Național de Statistică sunt responsabili de însăși elaborarea rapoartelor nu doar de stabilirea modului și termenelor de prezentare.

**Director**



**Octavian RĂU**

Ex: Victor CIORBA  
Tel: (022) 251-359  
e-mail: victor.ciorba@anrceti.md

Iurie GASNAȘ  
Tel: (022) 251-309  
e-mail: iurie.gasnas@anrceti.md

„28” 06 2017

**Proces-verbal Nr. 1**  
**al şedinţei Grupului de lucru interinstituţional pentru elaborarea proiectului**  
**Hotărîrii Guvernului privind sistemul informaţional automatizat de evidenţă**  
**unică a contravenţiilor**

**23 iunie 2017**

Grupul de lucru interinstituţional pentru elaborarea proiectului Hotărîrii Guvernului privind sistemul informaţional automatizat de evidenţă unică a contravenţiilor s-a întrunit vineri, 23 iunie 2017, în Sala mică a colegiului în incinta edificiului Ministerului Afacerilor Interne (bd. Ştefan cel Mare 75), la orele 13.00.

Şedinţa a fost prezidată de vice-preşedintele Grupului de lucru, dl Sergiu Strungaru. La reuniune au participat membrii şi secretarul acestuia, conform anexei (*lista de prezenţă*).

*Ordinea de zi a şedinţei a fost următoarea:*

1. Examinarea de către participanţii a proiectului Hotărîrii Guvernului şi efectuarea analizei acestuia şi înaintării propunerilor pe marginea acestuia.
2. Stabilirea sarcinilor ulterioare ale Grupului de lucru, precum şi data şedinţei următoare.

*1. Examinarea de către participanţii a proiectului Hotărîrii Guvernului şi efectuarea analizei acestuia şi înaintării propunerilor pe marginea acestuia:*

Vicepreşedintele grupului de lucru, dl. Sergiu Strungaru, a salutat membrii Grupului de lucru, evidenţiind scopurile urmărite prin elaborarea proiectului ce urmează a fi analizat. Totodată, s-a cerut expunerea poziţiilor şi opiniilor membrilor grupului asupra acestuia.

Dl. Sergiu Gherman, reprezentantul Inspectoratului General al Poliţiei, a comunicat că proiectul a fost examinat, propunînd aprobarea la nivel legislativ a Sistemului informaţional automatizat de evidenţă unică a contravenţiilor.

Reprezentantul Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică, dl. Alexandru Roşca, a susţinut propunerea dlui Gherman, reiterînd că urmează a fi respectate toate procedurile legale, în special acele care ţin de aprobarea şi avizarea oficială a unui act legislativ.

Reprezentantul Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Comunicaţii Electronice şi Tehnologia Informaţiei, dl. Ruslan Popescu, a menţionat că, dacă membrii Grupului de lucru vor susţine propunerea vizată, va fi necesară avizarea oficială a proiectului nou, ceea ce va fi urmat de desfăşurare a ulterioarei şedinţe.

Analizînd propunerea dlui Gherman, reprezentantul Inspectoratului Naţional de Patrulare, dl. Viorel Bulimaga, a menţionat că conform art. 442, alin. (3),



conținutul Registrului de evidență a proceselor-verbale cu privire la contravenții și modul de ținere a acestuia se aprobă de către Guvern și sînt obligatorii pentru toate autoritățile din care fac parte agenții constatatori, propunînd păstrarea proiectului în forma Hotărîrii de Guvern. Totodată, ultimul a menționat, că Hotărîrea de Guvern, care urmează a fi aprobată, trebuie să prevadă în anexele sale și obiectele informaționale concrete, ce urmează să conțină Sistemul, trebuie să formalizeze pentru toți participanți actele de evidență primară.

Pe marginea propunerii dlui Bulimaga, vice-președintele Grupului de lucru a reiterat, că în cadrul ședinței se analizează doar conceptul Sistemului, ceea ce va fi, eventual după aprobarea acestuia, completat cu toate acte normative necesare conform legislației în vigoare.

Reprezentantul Inspectoratului de stat al Muncii, dl Adrian Bobeică, a menționat necesitatea examinării posibilității modificării Codului Contravențional, invocînd că această constituie o procedură mai simplă în circumstanțele date.

Dl. Sergiu Gherman, analizînd cele expuse, a menționat faptul că și Procurorii dețin statutul de agent constator, nefiind subordonați ai Guvernului. În aceste circumstanțe, aprobarea concepției Sistemului unic de evidență a contravențiilor nu va îngloba toți agenți constatatori din Republica Moldova, condiționînd doar o evidență selectivă.

Reprezentantul Biroului Național de Statistică, dna Liubovi Stoianov, a adresat o întrebare privind forma și posibilitățile produsului final al Sistemului conceptualizat și dacă va fi prevăzută furnizarea datelor din partea Ministerului Justiției.

Dl. Sergiu Strungaru a comunicat, că Sistemul în mod obligatoriu va avea posibilitatea generării datelor statistice în format electronic. Totodată, în domeniul contravențional va fi aplicat un principiu similar celui stipulat prin Legea 216 din 29.05.2003 cu privire la Sistemul informațional integral automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvîrșit infracțiuni, conform căruia instanțele de judecată sunt obligate să prezinte Ministerului Afacerilor Interne informația ce ține de cauzele penale. Reieșind din cele expuse, proiectul analizat în mod obligatoriu va fi supus și avizării din partea Ministerului Justiției, după o eventuală consultare cu Direcția generală juridică a MAI.

Totodată, a fost adresată o întrebare ce ține de forma Sistemului și cum va avea loc uniformizarea actelor de constatare a contravențiilor.

Vice-președintele Grupului de lucru a reiterat, că în faza actuală de examinare a proiectului nu se va axa pe stabilirea aspectelor subtile, ci exclusiv pe elaborarea unui act legislativ/normativ, care va reglementa crearea Sistemului.

Dl. Viorel Bulimaga a comunicat, că în cazul aprobării prevederilor la nivel legislativ, ar fi benefic să fie aprobat întregul pachet de documente, inclusiv Conceptul Sistemului, Ordinul interdepartamental, etc.

Dl. Ruslan Nastas, reprezentantul Comisiei Electorale Centrale, a comunicat că în cadrul aprobării Sistemului „e-Alegeri” instituția reprezentată la fel s-a ciocnit cu asemenea probleme, indicînd că cea mai oportună cale în vederea atingerii scopurilor propuse constituie reglementarea treptată, prin aprobarea reglementării legislative, elaborării softului potrivit, ceea ce va fi urmat de reglementările normative, în vederea executării unei Legi.



Dl. Sergiu Strungaru, a propus formularea unui proiect de lege, care va înlocui proiectul Hotărîrii de Guvern, analizat în cadrul şedinţei.

În rezultatul dezbaterilor ulterioare, luînd în calcul că, conform Codului Contravenţional al RM, nu doar autorităţile subordonate Guvernului Republicii Moldova deţin statutul de agent constatatator, **s-a decis** formarea proiectului Legii cu privire la Sistemul informaţional automatizat de evidenţă a contravenţiilor, a cauzelor contravenţionale şi a persoanelor care le-au săvîrşit.

*2. Stabilirea sarcinilor ulterioare ale Grupului de lucru, precum şi data şedinţei următoare:*

1. Formarea proiectului Legii cu privire la Sistemul informaţional automatizat de evidenţă a contravenţiilor, a cauzelor contravenţionale şi a persoanelor care le-au săvîrşit.

2. Imediat după crearea proiectului prenotat, în cadrul activităţii Grupului de lucru, acesta va fi expediat instituţiilor participante, în vederea expunerii oficiale şi avizării.

3. Ulterior sistematizării şi analizei avizelor instituţiilor vizate, Grupul de lucru se va întruni în următoarea şedinţă.

**Vicepreşedintele Grupului de lucru  
Şef al Direcţiei servicii publice şi  
guvernamentale a STI al MAI**



**Sergiu STRUNGARU**

**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE AL REPUBLICII MOLDOVA**

**Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice**

**PROCES-VERBAL**

al ședinței de lucru interinstituționale întru dezbaterăa tuturor obiecțiilor neacceptate sau acceptate parțial și întru depășirea divergențelor existente pe marginea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019) (21-22 aprilie 2020, ora 10:00, ședința de lucru a avut loc prin intermediul mijloacelor electronice (procedura electronică),

A prezidat: dl. **Alexandru TOCARJEVSCHI**, șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice a Ministerului Afacerilor Interne.

La ședința de lucru din 21-22 aprilie 2020, au participat:

**Ion GULEI**

Ofițer principal al DPDOSP a Ministerului Afacerilor Interne

**Oleg CEBAN**

Șef al SICC a DSPG a Serviciului tehnologiei informaționale

**Sergiu FLOREA** (menționează obiecțiile MEI)  
Consultant principal al DPRDSIED a Ministerului Economiei și infrastructurii

**Cristina CIOBANU**

Șef al Direcției juridice a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică

**Ruslan MUNTEANU**

Jurist coordonator în serviciul reprezentare în instanța de judecată al Direcției juridice a Companiei Naționale de Asigurări în Medicină

**Denis SÎTARI**

Șef al Direcției Control și Asistență juridică a ANRCETI

**Vadim CURMEI**

Inspector principal din cadrul Centrului Național Anticorupție

**Nadejda COJOCARI**

Șef al Direcției statistica serviciilor sociale a BNS

**Valeria NEDELEA**

Șef adjunct al Direcției expertiză juridică, șef al Secției nr.1 al SFS

**Carolina BAGRIN**

Șef al DCD a Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității

**Diana BACALÎM**

Consultant în cadrul Direcției avizare acte normative a MJ

**Dumitru BOTEĂ**

Jurisconsult al Direcției juridice a Agenției de Guvernare Electronică

**Svetlana RUSU**

Șef al Direcției politici publice și legislație al Oficiului Avocatului Poporului

**Dumitru OBADĂ**

Procuror șef interimar al Secției analiză criminologică, avizare și propuneri de legiferare a Procuraturii Generale

**Tatiana BARBUROȘ**

Șef al Secției supravegherea controalelor de stat a Direcției juridice și supravegherii controalelor de stat a Cancelariei de Stat

**Sergiu POPOV**

Șef al Direcției juridice a Autorității Naționale de Integritate

Digitally signed by Tocarjovski Alexandru  
Date: 2020.05.19 10:04:44 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Gulei Ion  
Date: 2020.05.19 13:50:53 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Ceban Oleg  
Date: 2020.05.19 13:28:19 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Ciobanu Cristina  
Date: 2020.05.20 13:30:24 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Cojocari Nadejda  
Date: 2020.05.19 15:21:28 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Bagrin Carolina  
Date: 2020.05.20 12:01:00 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Bacalim Diana  
Date: 2020.05.20 13:50:53 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Botea Dumitru  
Date: 2020.05.19 15:35:50 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Rusu Svetlana  
Date: 2020.05.21 09:03:19 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Obada Dumitru  
Date: 2020.05.20 08:33:05 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Barbuross Tatiana  
Date: 2020.05.19 16:22:05 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Digitally signed by Popov Sergiu  
Date: 2020.05.19 15:52:55 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

## AGENDA ȘEDINȚEI:

În cadrul ședinței din 21 și 22 aprilie 2020, desfășurate prin intermediul mijloacelor electronice, au fost discutate obiecțiile neacceptate și parțial acceptate prezentate de către instituții în cadrul procedurii de avizare a proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

De menționat că, în urma înregistrării de către Ministerul Afacerilor Interne la Cancelaria de Stat a proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717MAI/2019), proiectul a fost expediat spre avizare către toate instituțiile interesate, inclusiv supus expertizei juridice și expertizei anticorupție.

**DI Alexandru TOCARJEVSCHI:** a demarat ședința de lucru, prin intermediul mijloacelor electronice (procedura electronică) și a menționat că, din motivul imposibilității de a convoca o ședință comună interministerială (interinstituțională) cu participanții instituțiilor vizate, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în scopul asigurării și executării dezideratului înaintat, din cauza evoluției situației epidemiologice a infecției COVID – 19, a intervenit respectuos de a uni eforturile pentru a avea o bună conlucrare întru depășirea divergențelor existente, prin utilizarea tuturor modalităților de lucru la distanță cu toate instituțiile participante, dacă este necesar și suplimentar (*prin intermediul telefonului mobil, poștei electronice, rețelelor de socializare etc.*) în vederea atingerii unui consens, pe marginea obiecțiilor exprimate, asupra proiectului pentru a fi definitivat și promovat către Guvern.

**DI Ion GULEI:** a reiterat importanța și oportunitatea aprobării și promovării proiectului de lege prin prisma necesităților naționale la capitolul evidență a informațiilor cu caracter contravențional. Totodată, a atras atenția asupra faptului că prezentul proiect este bazat pe un sistem informațional automatizat de evidență a contravențiilor, deja funcțional în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin urmare elaborarea cadrului normativ necesar și fundamentat este de o rezonanță majoră, motiv pentru care se conchide asupra necesității stringente de adoptare a proiectului de lege.

**DI Oleg CEBAN:** a atras atenția asupra faptului că proiectul de lege abordat este unul oportun și a argumentat obiecțiile fiecărui reprezentant al entităților, prezent la ședință prin prisma corectitudinii și necesității adoptării proiectului de lege.

**Dna Cristina CIOBANU:** și-a expus opinia asupra proiectului de Lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții. Astfel, cadrul legislativ național cuprinde prevederi (ale Legii nr. 71 din 22.03.2007 cu privire la registre), prin care se reglementează raporturi de drept respective, similare celor propuse prin proiect.

Aplicarea prevederilor Legii cu privire la registre permite crearea Sistemului informațional respectiv (sau după caz, care poate fi denumit: Registrul în formă electronică de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții).

Prin urmare, în art. 16 al Legii cu privire la registre se stipulează că *Registrele de stat de bază și cele departamentale se instituie de Guvern sau de o altă autoritate publică abilitată prin lege, cu adoptarea deciziei de instituire a registrului*. Iar în art. 19 alin. (1) și (4) din aceeași Lege se prevede : (1) *Ținerea registrelor se efectuează în strictă conformitate cu regulile de ținere a registrelor, stipulate în regulamentul cu privire la modul de ținere a registrului respectiv.* (4) *Introducerea datelor în registru se efectuează în baza datelor transmise de furnizorul datelor registrului în formă electronică prin intermediul platformei de interoperabilitate.*

Aplicarea prevederilor Legii cu privire la registre va permite crearea unui Sistem informațional de date dorit și viabil. În acest scop în conformitate cu art. 19 Legii cu privire la registre, Guvernul urmează să aprobe Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții care și va fi documentul de bază în raporturile de drept cu privire la gestionarea Registrului de date respectiv.

În cazul în care se va merge după ideia propusă cu adoptarea Legii cu privire la Sistemul informațional, precum și a Regulamentului respectiv, aprobat de către Guvern, în perspectivă normele Legii vor deveni neuzuale deoarece raporturile de drept se vor reglementa de actele normative de bază : Legea cu privire la registre și Regulamentului aprobat de către Guvern.

Suplimentar la proiectul prezentat avem de menționat (la art. 24) că, Conceptul Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții urmează a fi elaborat pînă la intrarea în vigoare a Legii. Deoarece conform cadrului normativ la abordarea oricărei probleme de interes național documentele de politici: ca Concepte, Strategii, Programe și Planuri, precedează elaborării însăși a documentelor (actelor normative) prin care primele se pun în aplicare [De văzut Hotărîrea Guvernului nr. 33/2007 în coroborare cu art. 23-24 Legii nr. 100/2017].

Drept rezultat al ședinței desfășurate, reprezentantul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și-a exprimat acordul cu pozițiile expuse de către MAI, susținând, finalmente, proiectul în forma actuală al acestuia.

**DI Ruslan MUNTEANU:** și-a expus opinia că pentru a adopta o lege ordinară în domeniul evidenței contravențiilor în cadrul unui sistem informațional integrat, este oportun să existe deja aprobat un document de politici, astfel cum stipulează art. 26 alin. (3) al Legii 100/2017, cu elucidarea tuturor etapelor menționate în alin. (1) al articolului nominalizat.

Totodată, a menționat că concepția tehnică a Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții urmează să nominalizeze participanții la sistem și să detalieze atribuțiile funcționale ale acestora în procesul înregistrării și gestionării sistemului.

De asemenea, considerăm că crearea și implementarea unui sistem informațional integrat în domeniul evidenței contravențiilor presupune cheltuieli financiare bugetare substanțiale, fapt care urmează să fie relevat și argumentat la rubrica fundamentarea economico-financiară a proiectului din nota informativă.

Drept rezultat, reprezentantul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și-a exprimat acordul cu pozițiile expuse de către MAI, susținând, finalmente, proiectul în forma actuală al acestuia.

**DI Denis SÎTARI:** comunică susținerea acestuia cu înaintarea următoarelor propuneri.

La art. 4, alin. (2):

Se propune sintagma „*tehnico-organizatorice adecvate*” să fie substituită cu sintagma „*tehnico-organizatorice prevăzute de Regulamentul privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat de evidență unică a contravențiilor, cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții*”;

La art. 16, alin. (5), (6), (7), (11), (12), (13):

Se propune la sfârșitul alineatelor de adăugat sintagma „*după caz*”, deoarece în cazurile contravenționale pe domeniul de competență a ANRCETI, nu de fiecare dată este implicat un mijloc de transport;

La art. 18:

Se propune a fi introdus „*alin. 3)*” cu următorul conținut „*persoane juridice*”, deoarece în domeniul de competență a ANRCETI sunt deseori inițiate cauze contravenționale pe persoane juridice sau persoane cu funcție de răspundere;

La art. 19, alin. 2):

Se propune ca la sfârșitul alineatului după cuvântul „*transport*” să fie completat cu sintagma „*dacă sunt relevante cazului*”, deoarece în cazurile contravenționale pe domeniul de competență a ANRCETI, nu de fiecare dată este implicat un mijloc de transport;

La art. 20:

Se propune următoarea redacție a acestui articol „*Stabilirea modului și termenelor de prezentare a rapoartelor statistice generalizate privind starea contravențională în țară, se efectuează de către Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu Biroul Național de Statistică*”. Deoarece în forma inițială rezultă faptul că *Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu Biroul Național de Statistică* sunt responsabili de însăși elaborarea rapoartelor nu doar de stabilirea modului și termenelor de prezentare.

**DI Vadim CURMEI:** a fost informat despre poziția Ministerului Afacerilor Interne cu privire la recomandările Centrului Național Anticorupție expuse în avizul nr.06/2-7809 din 11.12.2019. Astfel, cele 3 recomandări au fost discutate, iar reprezentantul Centrului Național Anticorupție a exprimat acordul cu pozițiile expuse de către Ministerul Afacerilor Interne.

Totodată, suplimentar, a fost solicitată examinarea poziției Ministerului Afacerilor Interne cu privire la recomandările Centrului Național Anticorupție expuse în raportul de expertiză anticorupție nr.ELO 20/6333 din 20.02.2020, expediat în adresa MAI prin scrisoarea nr.06/2-1206 din 20.02.2020.

Centrul Național Anticorupție a informat Ministerul Afacerilor Interne că, în urma examinării sintezei obiecțiilor și propunerilor întocmit asupra proiectului prenotat, precum și urmare a discuțiilor purtate cu reprezentantul Ministerului, menține concluziile expuse în raportul de expertiză anticorupție nr.ELO 20/6333 din 20.02.2020 și nu susține contraargumentele invocate în sinteză în vederea neacceptării recomandărilor incluse în raportul de expertiză.

**Dna Najdeda COJOCARI:** a menționat cu privire la proiectul de lege, Biroul Național de Statistică a reiterat necesitatea includerii unui principiu ce ține de calitatea datelor și importanța includerii unei obligații adiționale, propuse de BNS, conform căreia, Deținătorului sistemului îi revine obligația de a asigura în final calitatea datelor, coerența și exhaustivitatea prin acoperirea tuturor organelor cu drept de constatare și examinare a contravențiilor. Deținătorul sistemului este obligat să întreprindă măsuri pentru îmbunătățirea continuă a proceselor, de la colectarea până la validarea informației, cu toate că rolul de introducere a informației veridice revine fiecărui participant în parte. Analiza în final a datelor generalizate și a potențialelor incoerențe, erori logice nu poate fi pusă pe seama fiecărui participant în parte. Unul din scopurile sistemului sunt producerea datelor generalizate care vor fi puse la dispoziția nu doar a participanților la sistem, dar și tuturor utilizatorilor: mediului academic, mass-media, publicului larg pentru efectuarea analizelor fenomenului contravențional (art. 21. pct f). Prin urmare, crearea sistemului și resursele financiare investite în acest sistem trebuie să fie urmate și de asumarea asigurării calității informației. Ori în urma creării acestui sistem, analiza datelor generalizate în paralel de către sistemul MAI și BNS va fi examinată necesitatea de a renunța la cercetarea statistică realizată de BNS privind contravențiile constatate.

Biroul a atenționat asupra multor limitări în practica colectării curente de date: imposibilitatea livrării informației în format electronic de către anumite autorități competente să constate și să examineze contravenții din mediul rural și, totodată, a posibilităților reduse sau chiar a imposibilității de generalizare a datelor de către aparatul central al autorităților/agenților constatatatori (exemple de astfel de organe: comisii administrative, executori judecătorești, servicii publice de gospodărie comunală, autoritatea tutelară).

De asemenea, BNS a considerat importantă consultarea acestui proiect cu toate organele de specialitate, dat fiind faptul, că proiectul se va răsfrânge asupra activității lor, ei fiind viitorii participanți la sistem.

Biroul a solicitat revizuirea articolului 20 al proiectului de lege, pe lângă faptul că BNS însuși este participant la sistem, ca și autoritate centrală în domeniul statisticii, care în scopul completării volumului de date necesare pentru producerea statisticii oficiale la nivel național și în scopul reducerii sarcinii informaționale asupra respondenților, are dreptul de a accesa și utiliza, în mod gratuit și nelimitat informația statistică cu caracter contravențional, după cum urmează: “Stabilirea conținutului, modului și

termenelor de prezentare a rapoartelor statistice generalizate privind starea contravențională în țară, precum și a eventualelor modificări, este făcută de deținătorul sistemului în comun cu Biroul Național de Statistică”.

Finalmente, Biroul Național de Statistică susține proiectul de lege.

**DI Sergiu FLOREA:** a menționat că se menține poziția expusă în avizul Ministerului Economiei și Infrastructurii referitor la proiectul în cauză și anume: se consideră inoportună promovarea proiectului de lege prezentat spre examinare, reieșind din faptul că Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții urmează a fi documentat conform cerințelor stipulate de actele normative în vigoare. Conform prevederilor HG nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat, inițierea procesului de creare a sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat se va realiza pe baza unei hotărâri de Guvern. Totodată, urmează a fi elaborat proiectul HG privind aprobarea Conceptului tehnic al SIA și proiectul HG privind aprobarea Regulamentului registrului format de SIA în cauză, documente care urmează să reglementeze toate aspectele legate de crearea, organizarea și funcționarea SIA în cauză.

**Dna Valeria NEDELEA:** reiterează propunerile Serviciului Fiscal de Stat expuse în scrisoarea nr.26-12/2-10-17027 din 16 decembrie 2019 și ale Ministerului Finanțelor expuse în scrisoarea nr.15-03/1148/1315 din 27 decembrie 2019, dar finalmente susținere proiectul de lege integral.

**Dna Carolina BAGRIN:** Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității a examinat proiectul de Lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, definitivat și completat conform avizelor autorităților de resort și vă comunică că îl susține.

**Dna Diana BACALÎM:** La art. 11 alin. (2) lit. d) propunem să se revadă cuvântul „telecomunicațiilor” prin prisma *Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007* care operează cu termenul „comunicații electronice”.

Prevederea de la art. 24 alin. (2), referitor la survenirea răspunderii civile, disciplinare, contravenționale sau penale urmează a fi exclusă, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură în funcție de tipul răspunderii.

Pornind de la cele enunțate susținem proiectul de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019).

**DI Dumitru BOTEA:** a menționat că, anterior ședinței interinstituționale, până la stabilirea regimului special de lucru în legătură cu Starea de urgență, a fost organizată o ședință de lucru cu reprezentanții MAI, AGE și Ministerului Finanțelor, în vederea depășirii divergențelor existente în privința proiectului de lege. În rezultatul ședinței, s-a agreat continuarea procesului de promovare a proiectului de lege, cu condiția că, la conceptualizarea și implementarea de către MAI a *SIA de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții* și de către MF a *SLA „Registrul amenzilor contravenționale”*, autoritățile respective, în calitatea lor de viitori posesori ai sistemelor informaționale respective nu vor admite dublări și suprapuneri între datele procesate și funcționalitățile acestor resurse informaționale.

Cu referire la celelalte obiecții și propuneri formulate în avizul AGE nr. 3007-101 din 19.12.2020, autorul proiectului a menționat că acestea vor fi luate în considerare în procesul de elaborare a viitorului Concept și Regulament de organizare și funcționare SIA de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, prin reglementarea amănunțită a aspectelor invocate în avizul respectiv.

În condițiile enunțate mai sus, AGE comunică că a ajuns la un consens cu autorul în privința obiecțiilor și susține, în principiu, înaintarea proiectului pentru examinare Guvernului.

**Dna Svetlana RUSU:** a menționat că proiectul de lege în redacția propusă repetat spre avizare a fost îmbunătățit, în mare parte fiind eliminate divergențele la care s-a referit Avocatul Poporului. Totodată, a accentuat asupra faptului că, în cazul în care sistemul informațional respectiv nu conține reglementări privind evidența/mecanismul de informare a contravenientului în cazul procesului verbal încheiat în absența acestuia, pentru a asigura dreptul la apărare și a unui proces echitabil părților în proces, rămâne valabilă recomandarea pentru asigurarea acestui aspect printr-un alt mecanism. Prin urmare, susținem promovarea proiectului cu mențiunea expusă supra.

**DI Dumitru OBADĂ:** a menționat că proiectul de lege în redacția propusă corespunde normelor de tehnică legislativă și în urma discuțiilor cu reprezentanții MAI cu referire la obiecțiile neacceptate la etapa de avizare, susține promovarea prezentului proiect de lege.

**Dna Tatiana BARBUROȘ:** Cu referire la obiecția de ordin general și conceptual expusă în avizul Cancelariei de Stat nr.15-10-8928 din 13 decembrie 2019, se reiterează necesitatea revizuirii proiectului dat prin prisma art.442 alin.(1') din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, care stabilește că procesul-verbal de control, întocmit conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, substituie procesul-verbal cu privire la contravenție și are regim juridic și forță juridică similare dacă în el se constată fapta contravențională cu respectarea cerințelor stabilite de prezentul cod. Este de remarcat că în procesul efectuării controlului, inspectorul întocmește procesul-verbal de control, care poate conține date privind contravenția constatată, cu indicarea sancțiunii prevăzute de lege, după caz, însă proiectul supus avizării vizează doar procesele-verbale cu privire la contravenție.

Ca urmare a discuțiilor avute, întru depășirea divergențelor, se acceptă propunerea înaintată de autorul proiectului privind completarea art.14 și 16.

**DI Sergiu POPOV:** a menționat că, urmare a examinării proiectului de lege și a notei informative la proiect, prezentate repetat în cadrul procedurii de examinare a obiecțiilor prin intermediul mijloacelor electronice, Autoritatea Națională de Integritate a constatat că mențiunile expuse de către instituție, prin avizul ANI nr. 07/3360 din 04.12.2019, au fost considerate de către autorul proiectului actului normativ. Astfel, Autoritatea reiterează susținerea proiectului actului normativ vizat.

**DI Alexandru TOCARJEVSCHI:** a mulțumit pentru implicarea fiecăruia și aportul depus în cadrul ședinței de lucru interinstituționale, prin intermediul mijloacelor electronice întru dezbateră tuturor obiecțiilor neacceptate sau acceptate parțial, depășirea divergențelor existente pe marginea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019).

#### **În concluzie:**

Proiectul de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019) necesită a fi definitivat și expediat către Cancelaria de Stat în vederea promovării acestuia.

În confirmarea celor expuse procesul verbal este semnat de către toți participanți pe prima filă a prezentului document.



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 42 B, Alexandr Pușkin st.  
Phone: +373 22 820 026, email: [office@egov.md](mailto:office@egov.md), web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007-101 din 19.12.2019

La nr. din

Ministerul Afacerilor Interne

copie: Cancelaria de Stat

Agencia de Guvernare Electronică (AGE) a examinat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019)*, autor – Ministerul Afacerilor Interne, și, în limitele competențelor stabilite în statutul instituției și atribuțiilor delegate de către Guvern în temeiul actelor normative în domeniul implementării politicii de e-Transformare a guvernării în cadrul administrației publice centrale de specialitate, comunică că **nu îl susține din punct de vedere conceptual.**

**Obiecție de ordin general:**

1. În scopul executării Legii nr.216/2003 cu privire la Sistemul informațional integral automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni, prin Hotărârea Guvernului nr.328/2012, a fost aprobat Regulamentul privind organizarea și funcționarea SIA „Registrul informației criminalistice și criminologice”, Ministerul Afacerilor Interne fiind desemnat în calitate de posesor al Registrului, format pe baza SIA respectiv. La pct.8, 11 subpct.4) și 28 din Regulamentul menționat, contravenția este indicată ca și obiect al înregistrării conținute în Registrul informației criminalistice și criminologice. De asemenea, reglementări similare se regăsesc și în pct.8 lit.a), 9 și 14-17 din Concepția SIA în cauză, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.633/2007.

Subsecvent, AGE recomandă considerarea perspectivei de conceptualizare și dezvoltare a aspectelor ce țin de evidența contravențiilor/a cauzelor contravenționale/a persoanelor ce au săvârșit contravenții, prin integrarea lor în actualul Registru al informației criminalistice și criminologice. Avantajele unei astfel de abordări rezidă din utilizarea extensivă a unui sistem informațional automatizat deja instituit, precum și din asigurarea investițiilor inteligente în tehnologii informaționale în sectorul public și neadmiterea dublării cheltuielilor din bugetul de stat. Totodată, o astfel de abordare ar corespunde opiniei autorului proiectului expusă în nota informativă, care a reliefat „practica vicioasă potrivit căreia anumite structuri publice dețin sisteme informaționale proprii, care ca final generează existența resurselor informaționale segmentate și dublarea evidenței informației”, care ar urma să fie eliminată prin unificarea acestora într-un singur sistem informațional automatizat al cauzelor penale și contravenționale.

Date: 2019.12.20 17:45:01 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Ca un argument suplimentar necesită a fi subliniat faptul că aspectele ce țin de procesul penal și cele referitoare la procesul contravențional se află într-un raport de interacțiune permanentă. Astfel, norme din Codul contravențional fac trimitere la Codul penal sau cel de procedură penală și invers. Spre exemplu, instituția liberării de răspundere penală cu tragerea la răspundere administrativă este un caz în care existența unui sistem informațional automatizat care ar conține date combinate, ar asigura gestionarea și documentarea electronică a diferitor cauze aflate pe rolul organelor de stat competente.

2. Potrivit notei informative la proiect, inițiativa creării acestui SIA nou are menirea de a crea un „sistem unic de evidență a acțiunilor cu caracter contravențional (contravenții, cauze contravenționale, contravenienți etc.)”.

Totuși, AGE menționează că o inițiativă similară a fost recepționată din partea Ministerului Finanțelor, care a remis spre avizare **proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al sistemului informațional automatizat „Registrul amenzilor contravenționale” (SIA „RAC”)**. În proiect este prevăzut că SIA „RAC” urmează să formeze o platformă unică de generare și înregistrare exclusiv în format electronic, stocare și verificare a informației cu privire la amenzile contravenționale”.

Având în vedere similitudinea dintre inițiativa MAI și proiectul hotărârii Guvernului menționat, AGE a propus amânarea examinării inițiativei în cauză a Ministerului Finanțelor. În viziunea AGE, ar putea fi oportună integrarea informațiilor ce se propun de a fi conținute în Registrul amenzilor contravenționale într-un singur sistem informațional automatizat – Registrul contravențiilor, cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții. În acest context, prin scrisoarea nr.31-06-8576 din 05.12.2019, Cancelaria de Stat a restituit proiectul **Ministerului Finanțelor pentru examinare suplimentară în comun cu MAI și AGE pentru a se decide în consecință referitor la oportunitatea promovării acestuia.**

Prin urmare, AGE constată existența unei situații în care două organe centrale de specialitate ale statului (ministere) intervin cu inițiative de reglementare similare, prin care se instituie ca și posesori ai unor sisteme informaționale automatizate similare. Totodată, notele informative care însoțesc ambele proiecte nu conțin argumente irefutabile în privința ministerului „îndreptătit” să exercite calitatea de posesor, cu atribuțiile și competențele aferente unei astfel de calități.

Pornind de la situația dată, în concordanță cu scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 31-06-8576 din 05.12.2019, pentru evitarea creării a două sisteme informaționale automatizate similare (*contrar art.22 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevede atribuirea Guvernului de asigurare a creării unui sistem unic de formare, păstrare și utilizare a resurselor informaționale de stat*), **AGE consideră necesară examinarea suplimentară de către MAI și Ministerul Finanțelor, în comun, a celor două proiecte, pentru a se decide referitor la înaintarea unui singur proiect de hotărâre a Guvernului, cu identificarea posesorului sistemului informațional automatizat.**

Dacă, totuși, MAI insistă asupra promovării inițiativei sale, aducând argumentele de rigoare, conform Regulamentului Guvernului, decizia finală în acest sens urmează a fi luată în ședința Secretarilor generali ai ministerelor. În situația în care se va ajunge la un consens cu referire la proiectul considerat oportun pentru aprobare în ședința Guvernului, în conformitate cu prevederile pct.22 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 „Cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat”, proiectul respectiv urmează a fi prezentat repetat pentru coordonare cu AGE.

### ***La proiectul de lege propriu-zis:***

3. Prin prisma Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, considerăm că proiectul prezentat spre avizare ar urma să faciliteze și să eficientizeze schimbul de date și interoperabilitate în cadrul sectorului public, în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, a creării noilor servicii publice electronice și a asigurării securității informaționale. Prin urmare, luând în considerare art.6 alin.(3) din Legea nr.142/2018 și prevederile din actul normativ subsecvent – Hotărârea Guvernului nr.211/2019 „Privind platforma de interoperabilitate (MConnect)”, dar și art.22 alin.(3) lit.a) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, precum și pct.4 subpct.(1) din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 „Privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”, în cazul în care se va decide asupra promovării în continuare a acestei inițiative a MAI, considerăm necesar de inclus în acesta o normă care să stabilească expres că **sistemul informațional automatizat va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și va fi integrat cu platforma de interoperabilitate (MConnect).**

4. **Articolul 8** din proiect se va revedea prin prisma art.9 din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, prin asigurarea reglementării tuturor categoriilor de „participanți la Sistem”, în special a **statului ca proprietar al sistemului informațional automatizat**. În varianta actuală, utilizarea expresiei generale de „participanți la Sistem” va îngreuna o ulterioară reglementare a categoriilor de participanți, în funcție de atribuții și competențe. Spre exemplu, în legea indicată mai sus sunt enumerate astfel de subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor, precum: proprietarul, posesorul, deținătorul, registratorul și subregistratorul, furnizorul datelor și destinatarul datelor. Totodată, pentru o mai bună identificare a „participanților la sistem”, sugerăm a fi luate ca exemplu alte acte normative de reglementare a sistemelor informaționale, care enumeră categoriile de „participanți”.

### ***Cu referire la fundamentarea proiectului de lege:***

Luând în considerare că proiectul prevede crearea unei noi resurse informaționale unice ale tuturor organelor și instituțiilor de stat care sunt în drept să examineze cauzele contravenționale, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, considerăm că **nota informativă la proiect necesită a fi revizuită și completată cu calcule estimative ale mijloacelor financiare necesare pentru crearea acestui sistem informațional automatizat (SIA) nou**, identificându-se și sursa de acoperire a cheltuielilor. La acest subiect subliniem faptul că proiectul reprezintă o inițiativă legislativă a Guvernului, prin care Executivul își asumă responsabilitatea implementării unei legi, iar în acest scop va fi necesară asumarea unor cheltuieli financiare. Mențiunea din nota informativă că „aprobarea prezentului proiect de lege nu implică cheltuieli financiare suplimentare” nu este îndestulătoare, deoarece aprobarea oricărui proiect de act normativ, ca și o etapă a legiferării, nu implică alocarea unor resurse financiare speciale, însă realizarea noilor reglementări (în speță - instituirea și operabilitatea unui SIA) va necesita alocarea unor resurse financiare.

**Director**

\_\_semnat electronic\_\_

**Iurie ȚURCANU**

Ex.: Dumitru Botea,  
Email: [dumitru.botea@egov.md](mailto:dumitru.botea@egov.md),  
Tel.: (022) 820030



**AVOCATUL  
POPORULUI  
OMBUDSMAN**



16 decembrie 2019

La Nr.

Nr. 04-3 / 39

din

**Domnului Pavel VOICU**  
**Ministru al Afacerilor Interne**  
secretariat@mai.gov.md

**Copie:** **Cancelaria de Stat**  
cancelaria@gov.md

### **OPINIA**

**asupra proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de  
evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care  
au săvârșit contravenții  
(număr unic 717/MAI/2019)**

Avocatul Poporului, în temeiul prevederilor art. 27 lit. b) al Legii nr. 52 din 03.04.2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), a examinat proiectul de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

Potrivit notei informative proiectul propus spre avizare are ca scop asigurarea creării resursei informaționale unice de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

Analizînd proiectul respectiv din perspectiva respectării drepturilor omului venim cu următoarele sugestii:

La art.2 din proiectul legii, recomandăm de definit expres termenul de "registratori", noțiune utilizată la art.10 alin.(2) al proiectului menționat.

La art.6 reamintim că principiile reprezintă un element fundamental, o idee de bază pe care se fundamentează o teorie, un sistem inclusiv și cel de drept. Din aceste considerente recomandăm revizuirea principiilor incluse în articolul vizat. Consider că "utilizarea actelor de evidență", de fapt, reprezintă unul din obiectivele sistemului informațional și mai puțin un principiu de bază. La categoria principiilor de bază oportun ar fi de stabilit: principiul legalității; principiul integrității și veridicității datelor; principiul unicității datelor ș.a.

La art.15 și art.18 recomandăm să țineți cont că obiectul de reglementare a proiectului de lege vizat ține de principalele reguli și condiții de creare și funcționare a Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, precum și drepturile și obligațiile participanților la el. Respectiv, în lista actelor de evidență,

precum și modalitatea introducerii în Sistem a datelor cu caracter personal ai celor luați la evidență, recomandăm să verificați dacă au fost specificate acte (probe) și registre caracteristice contravențiilor din toate domeniile, în conformitate cu Codul contravențional.

La Capitolul V "EVIDENȚA PERSOANELOR ÎN SISTEM", nu a fost prevăzută vreo reglementare despre situația în care persoana lipsește la locul înregistrării contravenției/întocmirii procesului-verbal, fapt ce poate genera abuzuri ilegale.

În perioada exercitării mandatului Avocatul Poporului a depistat o lacună legislativă în aspectul informării persoanei despre actul contravențional întocmit în absența acesteia, precum și momentul solicitării executării silite.

Potrivit art.443 alin.(13) al Codului contravențional: "În cazul procesului-verbal încheiat în absența persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, copia de pe procesul-verbal se înmânează în modul prevăzut la art.382 alin.(6)". La rândul său art.382 alin.(6) al Codului contravențional face referire la art.237-242 din Codul de procedură penală care nu stabilește un termen concret ci doar conținutul citației, locul de citare, înmînarea acesteia, dovada de primire și procesul-verbal de predare a citației.

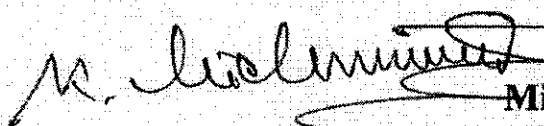
Respectiv, nu există un termen concret de informare a persoanei despre procesul-verbal încheiat în absența acesteia și în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, fapt ce atentează la dreptul de apărare, precum și la dreptul la un proces echitabil.

În lumina art. 6 alin.(1) al Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale: "Orice persoană acuzată de o infracțiune este prezumată nevinovată pînă ce vinovăția sa va fi legal stabilită.". Pentru a-și apăra drepturile sale fundamentale persoana, în temeiul titlului III al Codului de procedură civilă, are dreptul să utilizeze căile de atac ale hotărîrilor judecătorești.

În context, recomandăm să examinați oportunitatea includerii în sistem a unei rubrici care să reflecte momentul informării persoanei despre contravenția intentată. Acest fapt va permite monitorizarea modului de respectare a drepturilor omului în procesul menținerii ordinii publice și să interveniți prompt în scopul contracarării sau prevenirii ilegalităților din sistem.

În concluzie, Avocatul Poporului salută inițiativa instituirii unui sistem unic de evidență a acțiunilor cu caracter contravențional, dar consideră necesar perfecționarea acestuia în conformitate cu legislația în vigoare și sugestiile expuse supra.

**Cu respect**



**Mihail COTOROBAI**  
**Avocatul Poporului**



Nr. 08-5/ 71 din 23.12.2019

La nr. 18-23-8448 din 28.11.2019

**Cancelaria de Stat**  
**Copie: Ministerul Afacerilor**  
**Interne**

Biroul Național de Statistică (BNS) a examinat proiectul de Hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege a Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și vine cu următoarele propuneri:

- Sistemul informațional de evidență este prevăzut în Planul de acțiuni al Guvernului (2020-2023), acțiunea “2.22.7. Automatizarea evidenței contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (SIA „Contravenții”)” și în același timp în responsabilitatea Ministerului Finanțelor figurează acțiunea “5.7.27. Dezvoltarea Sistemului informațional „Registrul amenzilor contravenționale””. În acest context, organele de control financiar și fiscal din subordinea Ministerului Finanțelor participante la sistem la rîndul lor vor introduce în acest sistem unic informația. Intervine necesitatea de a coordona activitatea respectivă și a nu dubla colectarea informației.
- În conformitate cu Legea nr.93/ 2017 cu privire la statistica oficială, BNS, în calitate sa de coordonator al sistemului statistic național și avînd în vedere scopurile sistemului informațional unic de colectare, prelucrare și producere a informației statistice cu caracter contravențional, care cad sub incidența acestei legi, va accesa și utiliza gratuit aceste date (Art.16) în scopul producerii și diseminării statisticilor oficiale, fapt care impune respectarea principiilor fundamentale ale statisticii oficiale prevăzute de lege. Prin urmare, solicităm reflectarea acestor principii ca parte a Articolului 6 “Principiile funcționării sistemului”. Unul din principiile fundamentale trebuie să fie *angajamentul privind calitatea – producătorii de statistici oficiale se angajează să asigure calitatea și identifică în mod sistematic și regulat punctele tari și punctele slabe pentru îmbunătățirea continuă a proceselor și produselor statistice de la colectarea datelor pînă la validarea și stocarea acestora.*
- Totodată, solicităm includerea unor obligații adiționale la Articolul 10, punctul 3.  
Deținătorul sistemului are următoarele obligații:
  - să asigure calitatea informației colectate și să întreprindă măsuri pentru îmbunătățirea continuă a proceselor, de la colectarea pînă la validarea informației;
  - să asigure coerența și comparabilitatea datelor colectate în timp;
  - să dispună elaborarea materialelor și să asigure instruirea personalului responsabil de introducerea și validarea datelor din cadrul instituțiilor responsabile cu funcționalitățile sistemului;

Digitally signed by Valcov Vitalie  
Date: 2019.12.23 21:41:29 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

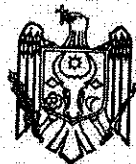


- să acorde, după caz, asistența metodologică și tehnică necesară pe parcursul introducerii datelor;
  - să monitorizeze și să întreprindă măsuri pentru colectarea exhaustivă a datelor de la toate organele competente să constate, examineze și să soluționeze cauze contravenționale;
  - să asigure condiții pentru transmiterea datelor bazate pe principii de interoperabilitate;
  - să ajusteze anual, după caz, sistemul la modificările Codului Contravențional precum și drepturile de acces ale participanților la sistem;
  - să asigure accesul la informație statistică neconfidențială în condiții de egalitate tuturor participanților la sistem;
- Cu privire la Articolul 19, BNS propune să fie inclus un alineat nou care prevede următoarele:
    - Autoritatea centrală în domeniul statisticii, în scopul completării volumului de date necesare pentru producerea statisticii oficiale și în scopul reducerii sarcinii informaționale asupra respondenților, are dreptul de a accesa și utiliza, în mod gratuit și nelimitat informația statistică cu caracter contravențional.
    - Deținătorul sistemului, care gestionează baza de date, prezintă în mod gratuit, autorității centrale în domeniul statisticii (Biroului Național de Statistică) date și inclusiv metadatele aferente acestora.
    - Deținătorul sistemului coordonează cu autoritatea centrală în domeniul statisticii conținutul și volumul datelor colectate, inclusiv eventualele modificări ale datelor.

Biroul Național de Statistică este disponibil să se implice și să ofere suport metodologic, conform competențelor, pentru implementarea Articolului 19 precum și întru îmbunătățirea continuă a calității datelor (articolul 10, punctul 3).

**Vitalie VALCOV,**  
**Director general**

Ex: Nadejda Cojocari  
 Tel: 022 40 30 77



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 15-10-8928

Chișinău

13.12.2019

### Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019), comunicăm următoarele obiecții și propuneri.

#### **Obiecții de ordin general și conceptual:**

Proiectul necesită a fi revizuit prin prisma art.442 alin.(1<sup>1</sup>) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, care stabilește că procesul-verbal de control, întocmit conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, substituie procesul-verbal cu privire la contravenție și are regim juridic și forță juridică similare dacă în el se constată fapta contravențională cu respectarea cerințelor stabilite de prezentul cod. Or, în procesul efectuării controlului, inspectorul întocmește procesul-verbal de control, care poate conține date privind contravenția constatată, cu indicarea sancțiunii prevăzute de lege, după caz, iar proiectul de lege supus avizării vizează doar procesele-verbale cu privire la contravenție.

#### **La proiectul de lege:**

Art.8 din proiect se propune a fi completat, reieșind din prevederile art.9 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, care stipulează că subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor sînt: a) proprietarul registrului; b) posesorul registrului; c) deținătorul registrului; d) registratorul și subregistratorul; e) furnizorul datelor registrului; f) destinatarul datelor registrului.

La art.24 alin.(2), se recomandă comasarea propunerilor privind elaborarea actelor normative necesare pentru executarea legii în cauză (literele b), întru asigurarea respectării principiului oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, statuat la art.3 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În proiect se face referire la Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, fără a se indica autoritatea competentă de aprobarea acestuia. Art.24 alin.(2) din proiect stabilește că pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va elabora Conceptul Sistemului informațional automatizat de evidență a

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242696

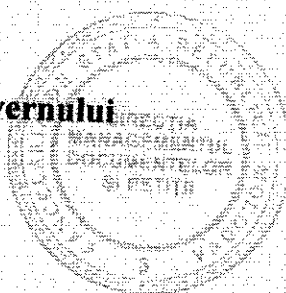
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE SI AM  
DIRECTIA MANAGEMENT INSTITUTIONAL  
SECTIA MANAGEMENT DOCUMENTE

contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și Regulamentul cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

Potrivit art.2 alin.(1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, regulile de ținere a registrelor de stat se stabilesc, conform prezentei legi, de Guvern sau de alte autorități publice abilitate prin lege. În contextul celor expuse, se propune indicarea expresă a autorității competente de aprobarea actelor normative menționate.

Totodată, se consideră judicioasă corelarea noului Sistem informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții cu Registrul de stat al controalelor.

**Secretar general al Guvernului**



**Liliana IACONI**

*Ex.: Tatiana Barburoș  
Tel.: 022-250-420*





**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/3033 din 25.03.2020  
La nr. 37/1090 din 18 martie 2020

**Ministerul Afacerilor Interne**

Cu referire la proiectul de lege definitivat cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (număr unic 717/MAI/2019), comunicăm următoarele.

1. La obiecția potrivit căreia, nu este necesară stabilirea semnificației noțiunilor „organe de executare a sancțiunii contravenționale”, „înregistrare”, „informație cu caracter contravențional”, „rapoartele statistice” or, acestea nu suscită dubii de interpretare, în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă parțial, noțiunea „organe de executare a sancțiunii contravenționale” urmînd a fi exclusă. În acest sens, menționăm că, în proiectul definitivat, noțiunea „organe de executare a sancțiunii contravenționale” nu a fost exclusă. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată în aviz.

2. La art. 11 alin. (2) lit. d) propunem să se revadă cuvîntul „telecomunicaționale” prin prisma *Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007* care operează cu termenul „comunicații electronice”.

3. Reiterăm obiecția potrivit căreia la art. 14 alin. (1) și alin. (2) (redacția inițială art. 13 alin. (1) și (2)) cuvintele „procesele-verbale cu privire la contravenție” se vor substitui cu cuvintele „procesele-verbale cu privire la contravenții” or, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că se acceptă, modificări în acest sens nu au fost efectuate.

4. La art. 18 pct. 1) lit. b) și 4) lit. b) nu este clară modalitatea și necesitatea înregistrării în Sistem a cetățenilor Republicii Moldova și a persoanelor cu funcție de răspundere sancționați contravențional peste hotarele țării. Atragem atenția că, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația dată se acceptă, iar cuvintele „cît și peste hotarele țării” se exclud, în proiectul definitivat cuvintele enunțate nu au fost excluse.

5. La art. 22 alin. (1) lit. b), cuvintele „din alte” vor fi succedate de cuvîntul „state”.

Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.03.25 12:35:26 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



6. La pct. 22 alin. (3) textul „enumerate în alin.1 prezentului articol” se va substitui cu textul „enumerate la alin. (1)”, iar cuvintele „doar scopurile” se vor substitui cu cuvintele „doar în scopurile”.

7. Prevederea de la art. 24 alin. (2), referitor la survenirea răspunderii civile, disciplinare, contravenționale sau penale, urmează a fi exclusă, avînd caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.

8. La art. 25, cuvîntul „publicării” propunem a fi succedat de cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

9. La articolele 25 și 26 nu a fost indicată denumirea acestora în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

**Secretar de stat**

**Radu FOLTEA**