



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

(Nr. 396 din 15.12.2021, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative și informează asupra următoarelor.

Proiectul prenotat a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din 03 februarie 2022. Luând în considerare faptul că în procedură legislativă au fost incluse mai multe inițiative, care prin conținutul său vizează modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, s-a votat comasarea acestora într-un singur proiect (proiectele de lege cu numerele 224/2021, 230/2021, 396/2021 și 419/2021), proiectul nr. 396/2021 fiind considerat de bază.

În contextul în care Guvernul Republicii Moldova nu a prezentat avizul asupra proiectului de lege cu numărul de înregistrare 224/2021, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament D. Alaiba, prevederile acestuia nu se regăsesc în proiectul supus examinării, acesta urmând a fi examinat separat.

La etapa dezbaterilor pentru lectura a doua, pe data de 22 februarie au fost desfășurate consultări publice asupra proiectului nominalizat, din perspectiva amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor recepționate.

Urmare a amendamentului depus de către deputatul în Parlament, Dumitru Alaiba și în scopul evitării interpretărilor a fost solicitată opinia consolidată a Serviciului de Informații și Securitate și a Centrului Național Anticorupție. Decizia membrilor Comisiei asupra acestuia, la fel și asupra celorlalte propuneri și obiecții înaintate de Direcția generală juridică și Guvernul Republicii Moldova se regăsește în sinteză, care este parte integrantă a raportului. Proiectul, de asemenea a fost supus redactării din punctul de vedere al corectitudinii lingvistice și este anexat la prezentul raport.

Urmare a discuțiilor în cadrul ședinței din 22 martie 2022 membrii Comisiei, cu vot majoritar, au propus adoptarea în lectura a doua a proiectului de lege nr. 396/2021.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 18–19, art. 57), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La punctul 3, după cuvintele „Alți cetățeni ai Republicii Moldova” se introduce textul „, străinii titulari ai dreptului de ședere permanentă și beneficiarii de protecție internațională,”.

2. La punctul 4, după cuvântul „umanitare” se introduce textul „, de voluntariat”.

Art. II. – Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53–54, art. 145), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 33 alineatul (1) litera n), cuvintele „activități de integrare sau includerea într-un program de integrare” se substituie cu cuvintele „măsuri de integrare”.

2. În denumirea și în cuprinsul articolului 35, cuvântul „activitățile” se substituie cu cuvântul „măsurile”.

Art. III. – Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179–181, art. 610), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, noțiunea „autoritate competentă pentru străini” va avea următorul cuprins:

„*autoritate competentă pentru străini* – autoritate administrativă, subordonată Ministerului Afacerilor Interne, care asigură implementarea prevederilor prezentei legi, a politicilor publice, exercitând atribuții în domeniul integrării străinilor, al readmisiei în conformitate cu acordurile bilaterale, al azilului, precum și alte atribuții stabilite prin actele normative și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;”.

2. La articolul 36¹:

alineatul (1):

la litera a), cifrele „60” se substituie cu cifrele „30”;

la litera b), textul „4 locuri” se substituie cu cuvintele „un loc”;

la alineatul (3) litera a), textul „60–200 de salarii” se substituie cu textul „30–200 de salarii”, iar textul „4 locuri” – cu cuvintele „un loc”.

3. La articolul 55 alineatul (3), textul „, în decizie nu vor fi menționate motivele care stau la baza ei” se substituie cu textul „, decizia va conține un rezumat al motivelor care au stat la baza ei, în forma care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute”.

4. La articolul 56 alineatul (2), ultimul enunț se substituie cu următorul enunț: „Persoana declarată indezirabilă va fi informată sumar cu privire la motivele care au stat la baza emiterii deciziei, în forma care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute.”

5. La articolul 60 alineatul (4), textul „lit. b), c) și e)” se substituie cu textul „lit. b) și c)”.

6. La articolul 63 alineatul (4), textul „(1) și” se exclude.

Art. IV. – La articolul 2 din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295–308, art. 448), cu modificările ulterioare, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Prevederile prezentei legi se aplică cetățenilor Republicii Moldova, persoanelor fizice și juridice care își desfășoară activitatea în Republica Moldova

sau peste hotare, precum și categoriilor de străini specificate la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, cu excepția străinilor titulari ai dreptului de ședere provizorie pentru studii și în scop de muncă.”

Art. V. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В приложении 2 к Закону о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования № 1593/2002 (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 18–19, ст. 57), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В пункте 3 после слов «Другие неработающие граждане Республики Молдова,» дополнить словами «иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание, и лица, пользующиеся международной защитой,».

2. Пункт 4 после слова «гуманитарной» дополнить словом «, волонтерской».

Ст. II. – В Закон об убежище в Республике Молдова № 270/2008 (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 53–54, ст. 145), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В пункте n) части (1) статьи 33 слова «мероприятиями по интеграции или по включению в программу интеграции» заменить словами «мерами по интеграции».

2. В наименовании и содержании статьи 35 слово «мероприятиям» заменить словом «мерам».

Ст. III. – В Закон о режиме иностранцев в Республике Молдова № 200/2010 (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 179–181, ст. 610), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В статье 3 понятие «компетентный орган по делам иностранцев» изложить в следующей редакции:

«компетентный орган по делам иностранцев – административный орган в подчинении Министерства внутренних дел, который обеспечивает реализацию положений настоящего закона, публичных политик, осуществляет полномочия в области интеграции иностранцев, реадмиссии в соответствии с двусторонними соглашениями, предоставления убежища, а также другие полномочия, установленные нормативными актами и международными договорами, стороной которых является Республика Молдова;».

2. В статье 36¹:

в части (1):

пункте а) цифры «60» заменить цифрами «30»;

в пункте б) слова «не менее четырех рабочих мест» заменить словами «как минимум одного рабочего места»;

в пункте а) части (3) цифры «60–200» заменить цифрами «30–200», а слова «не менее четырех рабочих мест» – словами «как минимум одного рабочего места».

3. В части (3) статьи 55 слова «в тексте решения не указываются основания его принятия.» заменить словами «в тексте решения приводится краткое изложение оснований его принятия, сформулированное таким образом, чтобы не раскрывать конфиденциальности полученных сведений.».

4. В части (2) статьи 56 последнее предложение заменить предложением: «Лицо, объявленное нежелательным, информируется вкратце об основаниях принятого решения, сформулированного таким образом, чтобы не раскрывать конфиденциальности полученных сведений.».

5. В части (4) статьи 60 слова «b), c) и e)» заменить словами «b) и c)».

6. В части (4) статьи 63 слова «частями (1) и» заменить словом «частью».

Ст. IV. – Часть (2) статьи 2 Закона о содействии занятости населения и страховании по безработице № 105/2018 (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 295–308, ст. 448), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«(2) Положения настоящего закона применяются к гражданам Республики Молдова, физическим и юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность в Республике Молдова или за ее пределами, а также к категориям иностранцев, предусмотренным частью (1) статьи 2 Закона об интеграции иностранцев в Республике Молдова № 274/2011, за исключением иностранцев-обладателей права на временное пребывание для учебы или в целях трудовой деятельности.».

Ст. V. – Правительству в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
nr. 396 din 15.12.2021
 (lectura a doua)

| Nr. crt | Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții | Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției | Rezultatul examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică |
|---------|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | <p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, nr. 396 din 15.12.2021</p> <p>Articolul III. –</p> <p>Noțiunea „autoritate competentă pentru străini” la articolul 3 din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 610), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:</p> <p>„Autoritate competentă pentru străini – autoritate administrativă, subordonată Ministerului Afacerilor Interne, care asigură implementarea prevederilor prezentei legi, politicilor publice, exercită atribuții în domeniul integrării străinilor, readmisiei în conformitate cu acordurile bilaterale, azilului, precum și alte atribuții stabilite prin actele normative și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.”.</p> | <p>Direcția generală juridică</p> <p>La Art. III din proiect ce se referă la modificarea noțiunii de ”autoritate competentă pentru străini” din art.3 din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor, atenționăm că urmează a fi indicat concret denumirea autorității competente pentru străini. Adoptarea de către legiuitor a unor legi accesibile, previzibile și clare se impune prin prisma articolului 23 alin. (2) din Constituție. De asemenea, prin Hotărârea nr. 26 din 23 noiembrie 2010, Curtea a reținut că: <i>”Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art. 23 din Constituție (...)”.</i></p> | <p>Nu se acceptă</p> <p>La moment nu poate fi indicat expres denumirea autorității, noțiunea propusă “autoritatea competentă pentru străini” fiind denumire convențională.</p> <p>Modificarea propusă permite MAI inițierea procesului de reorganizare a Biroului migrație și azil în conformitate cu Acțiunea 24.5.6. din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021. Astfel se va asigura executarea prevederilor Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ce prevede asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate. Conform domeniilor încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu diferită formă juridică: agenții, servicii de stat și inspectorate de stat.</p> <p>La etapa actuală “Biroul” ca formă de organizare juridică nu este prevăzută în Legea prenotată supra.</p> <p>Acest exercițiu se încadrează în conceptul de previzibilitate și claritate menționat, iar MAI urmează să identifice denumirea</p> |

| | | |
|----|---|---|
| | | corespunzătoare și forma de organizare juridică a actualului Birou pentru a asigura implementarea politicilor în domeniul migrației și azilului și gestionarea eficientă a proceselor migraționale. |
| | | În prezent Ministerul Afacerilor Interne elaborează Programul strategic privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025, iar structura nouă reorganizată urmează să asigure implementarea obiectivelor și acțiunilor naționale stabilite. |
| | | Totodată în urma reorganizării va putea fi revizuit cadrul normativ și introdusă denumirea unică a autorității pentru o abordare constructivă. |
| | | Redacția actuală a proiectului nu contravine criteriilor clarității, conform art. 23 din Constituție. |
| | | Menționăm că noțiunea dată se regăsește inclusiv în Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova Articolul 7 alin. (1) "Ministerul Afacerilor Interne, prin structura sa responsabilă – autoritatea competentă pentru străini, coordonează procesul de integrare a străinilor pe teritoriul Republicii Moldova..". |
| 2. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, nr. 419 din 23.12.2021 Art. I. – Legea nr. 200/2010 privind regimul | <p>Direcția generală juridică</p> <p>Cu referire la termenii „<i>rezumat sumar</i>”, „<i>informată sumar</i>” și „<i>în redacția care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute</i>” utilizați la pct. 1 și pct. 2 al Art. I din proiect atragem atenția la pct. 46 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 27/2020 unde este prevăzut că, în cazul Ljatif v. "fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei", 17 mai 2018, examinând compatibilitatea cu articolul 1 § 1 literele a) și</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Proiectul conține 2 componente de bază: asigurarea securității naționale, precum și asigurarea respectării drepturilor omului.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| <p>străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181 art. 610), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 55 alineatul (3), textul „, în decizie nu vor fi menționate motivele care stau la baza ei” se substituie cu textul „în decizie va fi indicat un rezumat sumar al motivelor care au stat la baza ei, în redacția care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute”.</p> <p>2. La articolul 56 alineatul (2), textul „Astfel de date și informații nu pot fi sub nici o formă, direct sau indirect, aduse la cunoștința străinului declarat persoană indezirabilă, inclusiv în cadrul examinării în instanță de judecată a contestării deciziei privind declararea străinului persoană indezirabilă” se substituie cu textul „Persoana declarată indezirabilă va fi informată sumar despre motivele care au stat la baza emiterii deciziei, în redacția care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute.”</p> | <p>b) din Protocolul nr. 7 a unei decizii de expulzare bazată pe rațiuni de securitate națională, la pct. 35 Curtea Europeană a reținut că „exigența previzibilității nu obligă statele să adopte prevederi care detaliază orice tip de conduită care poate presupune emiterea unei decizii de expulzare a unei persoane, din rațiuni de securitate națională. Totuși, chiar și atunci când este în discuție securitatea națională, conceptele de legalitate și preeminență a dreptului într-o societate democratică pretend ca măsurile de expulzare care afectează drepturile fundamentale ale omului să fie supuse unei forme de procedură adversarială în fața unei autorități independente sau a unui tribunal competent să analizeze în mod efectiv motivele care au stat la baza lor și să verifice probele pertinente, dacă este necesar, cu constrângerile procedurale corespunzătoare privind utilizarea informațiilor cu caracter clasificat.”</p> <p>Totodată, Curtea Europeană a notat că articolul 1 din Protocolul nr. 7 garantează un drept al străinului de a i se comunica acuzațiile care i se aduc (Lupsa v. România, § 59) și a criticat întotdeauna omisiunea de a le oferi celor vizati informații despre motivele care stau la baza deciziei de expulzare (Lupsa v. România, § 40 și § 56; Ahmed v. România, § 53; Kaushal și alții v. Bulgaria, § 30 și § 48; Baltaji v. Bulgaria, § 58; și Ljatif v. “fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei”, § 36-39). (pct. 48 din HCC nr. 27/2020).</p> <p>În contextul celor expuse supra, recomandăm includerea în conținutul proiectului dat prevederilor ce ar statua cerința ca „informația sumară” prezentată persoanei străine declarată indezirabilă, în mod obligatoriu să conțină date referitoare la acuzațiile care i se aduc, precum și motivele care stau la baza deciziei de expulzare.</p> | <p>Deciziile prevăzute de proiect se referă la deciziile de declarare a străinului indezirabil și nu la deciziile de expulzare. Cu privire la rezumat sumar/ informația sumară, remarcăm următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Datele referitoare la acuzațiile aduse străinului declarat persoană indezirabilă fac parte din ” motivele care au stat la baza emiterii deciziei”. În opinia MAI nu este necesară indicarea expresă a prevederilor despre ”date referitoare la acuzațiile care i se aduc străinului”, deoarece ”motivele deciziei” implică, atât motivele de bază, cât și informațiile suplimentare despre alte circumstanțe stabilite sau motive indirecte/complementare. |
| | | <p>Or, actuala redacție a proiectului se încadrează în limita dezideratelor Hotărârii Curții Constituționale nr. 27/2020 și a deciziilor Curții Europene cu referință la subiect.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă reprezintă prin natura sa juridică un act administrativ, reglementarea căruia cade sub incidența Codului administrativ. Conform art. 31 din Codul administrativ, actele administrative individuale și operațiunile administrative scrise trebuie să fie <u> motivate</u>. Conform art. 118 din Codul administrativ, motivarea este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea unui act administrativ individual. În motivare se indică temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa. |

| | | | | |
|----|---|--|--|--|
| | | | <p>Codul administrativ, în art. 31, art. 118 și în alte norme utilizează noțiunea de ”motivare”.</p> <p>Prin urmare, MAI consideră oportună a lăsa fără modificări formularea textului proiectului în versiunea actuală.</p> <p>În contextul aducerii în concordanță a prevederilor proiectului cu actele normative în domeniu, MAI va revizui cadrul normativ subordonat, inclusiv mecanismul de aplicare a normei stabilite (conținutul rezumatului).</p> <p>Totodată, ținând cont de punctul 3 din pronunțarea Hotărârii Curții Constituționale și evitarea tautologiei lingvistice / juridice, considerăm oportun excluderea cuvântului ”sumar” din îmbinarea ”rezumat sumar”.</p> | <p>Codul administrativ, în art. 31, art. 118 și în alte norme utilizează noțiunea de ”motivare”.</p> <p>Prin urmare, MAI consideră oportună a lăsa fără modificări formularea textului proiectului în versiunea actuală.</p> <p>În contextul aducerii în concordanță a prevederilor proiectului cu actele normative în domeniu, MAI va revizui cadrul normativ subordonat, inclusiv mecanismul de aplicare a normei stabilite (conținutul rezumatului).</p> <p>Totodată, ținând cont de punctul 3 din pronunțarea Hotărârii Curții Constituționale și evitarea tautologiei lingvistice / juridice, considerăm oportun excluderea cuvântului ”sumar” din îmbinarea ”rezumat sumar”.</p> |
| 3. | <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, nr. 419 din 23.12.2021</p> <p>Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> | <p>Direcția generală juridică</p> <p>În ceea ce privește termenul de intrare în vigoare a proiectului de lege stabilit la Art. II remarcăm norma art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 unde este stabilit că „<i>actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării</i>”. În cazul când, se propune o altă dată de intrare în vigoare, cu excepția de la alin. (2) și (3) al aceluiași articol, autorii urmează să argumenteze în nota informativă necesitatea urgentării.</p> | <p>Se acceptă.</p> <p>Art. V, alin. (1) se exclude.</p> | <p>Codul administrativ, în art. 31, art. 118 și în alte norme utilizează noțiunea de ”motivare”.</p> <p>Prin urmare, MAI consideră oportună a lăsa fără modificări formularea textului proiectului în versiunea actuală.</p> <p>În contextul aducerii în concordanță a prevederilor proiectului cu actele normative în domeniu, MAI va revizui cadrul normativ subordonat, inclusiv mecanismul de aplicare a normei stabilite (conținutul rezumatului).</p> <p>Totodată, ținând cont de punctul 3 din pronunțarea Hotărârii Curții Constituționale și evitarea tautologiei lingvistice / juridice, considerăm oportun excluderea cuvântului ”sumar” din îmbinarea ”rezumat sumar”.</p> |
| 4. | <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, nr. 419 din 23.12.2021</p> | <p>Dumitru ALAIBA</p> <p>Deputat în Parlamentul Republicii Moldova</p> <p>Articolul I se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Pct. 1 se expune în următoarea redacție: „La articolul 55 alineatul (3), textul „, în decizie nu vor fi menționate motivele care stau la baza ei” se substituie cu textul „decizia va conține un rezumat al faptelor și</p> | <p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea formulată de MAI cuprinde toate aspectele invocate de Curtea Constituțională, din care motiv considerăm că proiectul de lege urmează a fi promovat în redacția actuală fără modificări. Eventual, MAI poate veni cu modificări la HG 492/2011 pentru a reglementa aspecte procedurale și tehnice de desfășurare a acestui proces, în</p> | <p>Codul administrativ, în art. 31, art. 118 și în alte norme utilizează noțiunea de ”motivare”.</p> <p>Prin urmare, MAI consideră oportună a lăsa fără modificări formularea textului proiectului în versiunea actuală.</p> <p>În contextul aducerii în concordanță a prevederilor proiectului cu actele normative în domeniu, MAI va revizui cadrul normativ subordonat, inclusiv mecanismul de aplicare a normei stabilite (conținutul rezumatului).</p> <p>Totodată, ținând cont de punctul 3 din pronunțarea Hotărârii Curții Constituționale și evitarea tautologiei lingvistice / juridice, considerăm oportun excluderea cuvântului ”sumar” din îmbinarea ”rezumat sumar”.</p> |

| | | |
|----|--|--|
| | <p>motivelor care au stat la baza ei”.</p> <p>2. Pct. 2 se expune în următoarea redacție:</p> <p>„La articolul 56 alineatul (2), textul „Astfel de date și informații nu pot fi sub nici o formă, direct sau indirect, aduse la cunoștința străinului declarat persoana indezirabilă, inclusiv în cadrul examinării în instanța de judecată a contestației deciziei privind declararea străinului persoană indezirabilă” se substituie cu textul „Persoana declarată indezirabilă pentru rațiuni de securitate națională va fi informată sumar despre faptele și motivele pe care se întemeiază decizia, fără însă a comunica informații ce constituie secret de stat”.</p> <p>Argumentare: Sintagma din redacția inițială a proiectului de lege „în redacția care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute” este una prea vagă și lasă spațiu de interpretare și abuzuri din partea organelor securității statului. Bineînțeles că autoritățile statului nu trebuie să comunice străinilor secrete de stat sau alte informații care ar putea dezavantaja Republica Moldova. Totuși, necomunicarea niciunei informații sub pretextul ca datele obținute sunt confidențiale nu este acceptabilă prin definiție. Autoritățile mereu pot veni cu un sumar despre faptele și motivele pe care se întemeiază decizia, fără însă a comunica informații ce constituie secret de stat. Dacă ei nu pot face acest sumar, nu vad cum îndepărtarea din țară poate fi întemeiată. Autoritățile responsabile de securitatea statului nu pot avea o discreție nelimitată în acest sens.</p> <p>Necesitatea acestor modificări au survenit în urma Hotărârii Curții Constituționale nr. 27 din 13 noiembrie 2020 privind controlul constituționalității a unor dispoziții din Legea nr. 200 din 16 iunie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Redacția actuală a proiectului de lege creează riscuri ca executarea deciziei Curții Constituționale să fie una formală, fără efectele juridice scontate. Decizia Curții Constituționale trebuie executată nu doar formal și în spiritul ei.</p> | <p>maniera care să aducă executarea Hotărârii Curții Constituționale. Reiterăm poziția BMA că decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă reprezintă prin natura sa juridică un act administrativ, reglementarea căruia cade sub incidența Codului administrativ.</p> <p>Conform art. 31 din Codul administrativ, actele administrative individuale și operațiunile administrative scrise trebuie să fie <u>motivate</u>.</p> <p>Conform art. 118 din Codul administrativ, motivarea este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea unui act administrativ individual. În motivare se indică temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa.</p> |
| 5. | <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.</p> | <p>Direcția generală juridică</p> <p>Atenționăm că nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 34 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, care prevăd că pentru evaluarea</p> |

Raport de expertiză anticorupție nr.06/2-6361 din 08.09.2021.

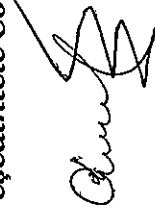
| | | | |
|----|--|---|---|
| | 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | proiectului de act normativ se efectuează expertizele anticorupție și juridice. | Proiectul a fost consultat cu asociațiile de afaceri. |
| 6. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | <p>Direcția generală juridică</p> <p>Potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.</p> <p>Se menționează că nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător prevăzută de art.25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017.</p> | |
| 7. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | <p>Direcția generală juridică</p> <p>De asemenea, art. 58 din Regulamentul Parlamentului reglementează că proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați, se remit Guvernului spre avizare. Obligația avizării prezentului proiect este generată și de norma art.24 din Legea nr. 81/2004 cu privire la investițiile străine în activitatea de întreprinzător, potrivit căreia, Guvernul elaborează și promovează politica de stat în domeniul activității investitoriale.</p> | Avizul Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 425/ 2021. |
| 8. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | <p>Direcția generală juridică</p> <p>Considerăm că este necesară opinia Ministerului Afacerilor Interne ca organ central de specialitate al administrației publice responsabil de elaborarea politicii de stat în domeniul reglementării privind regimul străinilor în Republica Moldova.</p> | Opinia Ministerului Afacerilor Interne a fost prezentată la 21 octombrie 2021 prin demersul nr. 40/4245. Suplimentar MAI a prezentat în adresa Ministerului Economiei aviz repetat solicitat la data de 02.12.2021 prin scrisoarea nr. 40/4816. |
| 9. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | <p>Direcția generală juridică</p> <p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>În scop de rigoare redacțională, sugerăm ca în titlul proiectului de lege după cuvântul "modificarea" să se includă cuvintele "articolul 36", astfel fiind în conformitate cu art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 care prevede că, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv. Astfel, la Art. I, pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cuvinte și acronime, cifre și semne de punctuație urmează de folosit termenul "textul", iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de</p> | <p>Proiectul de lege cu nr. 230/2021 a fost comasat cu proiectele de lege nr. 396/2021 și nr. 419/2021, astfel Titlul proiectului s-a modificat după cum urmează: "Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative".</p> <p>Se acceptă. Proiectul este redactat ținând cont de obiectivele expuse (se anexează).</p> |

| | | | |
|-----|---|--|--|
| 10. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | modificare, se utilizează termenii "cuvântul"/"cuvintele", după caz, "cifra"/"cifrele". Direcția generală juridică Este de menționat că, în Parlament se examinează proiectele de lege nr. 224/2021, nr. 396/2021 și nr. 419/2021 prin care la fel se propune modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Astfel, potrivit art.56 alin. (5) din regulamentul parlamentului, dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte normative ce vizează modificarea mai multor articole din același act normativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectură a doua, într-un singur proiect. | Se acceptă. Proiectele de lege nr. 230/2021 și nr. 396/2021 și nr. 419/2021 au fost comasate, proiectul nr. 396/2021 fiind considerat proiect de bază. Proiectul nr. 224/2021 nu a fost avizat de Guvern, respectiv prevederile acestuia nu se regăsesc în prezentul proiect de lege. |
| 11. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 Art.II – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. | Direcția generală juridică Guvernul Republicii Moldova La Art.II din proiect: - La alin. (1), referitor la momentul intrării în vigoare a legii reținem norma art.56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, care instituie regula potrivit căreia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial. Totodată, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest sens, urmează a fi aduse argumente suplimentare referitor la circumstanțele obiective care justifică excepția de la regula generală. | Se acceptă. Art. V, alin. (1) se exclude. Art. V, alin. (2) devine alineat unic și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: "Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile prezentei legi". |
| 12. | Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021 | Guvernul Republicii Moldova Pornind de la raționamentul modificărilor propuse, se constată că proiectul nu se fundamentează pe o analiză economică ce ar demonstra cantitativ faptul afectării climatului investițional în Republica Moldova, de cerințele stabilite de cadrul normativ (abordat prin mecanismul prevăzut de Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova), precum și faptul că acest aspect este un impediment iminent pentru crearea de noi locuri de muncă. | Se acceptă parțial. Fundamentarea și necesitatea proiectului rezultă din consultările cu asociații de afaceri. Eliminarea barierelor de intrare va ajuta micii investitori să economisească timp și bani, iar bunele practici internaționale (Macedonia, Georgia, printre altele) sugerează faptul că state cu un climat investițional |

| | | | |
|-----|---|---|--|
| | | <p>Constatăm că, cu micșorarea și/sau mărirea plafonului investițional, mecanismul de documentare a străinilor cu permis de ședere pentru activități investiționale rămâne a fi neschimbat.</p> <p>Totodată, pornind de la raționamentul modificărilor propuse, remarcăm că proiectul nu se fundamentează în destulă măsură pe o analiză economică a riscurilor, a impactului de reglementare, care ar demonstra faptul afectării climatului investițional în Republica Moldova, de cerințele stabilite de cadrul normativ (abordat prin mecanismul stabilit în Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova).</p> | <p>prietenos au întreprins acțiuni similare și chiar mai liberale.</p> <p>De notat că proiectul actual ține de permise de ședere pentru investitori și nu se referă la imigranți cu scop de muncă.</p> |
| 13. | <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200/2010, nr. 230 din 08.09.2021</p> | <p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Conform unui studiu privind piața muncii din Republica Moldova, realizat cu suportul partenerilor de dezvoltare, se constată că legislația muncii din Republica Moldova, inclusiv cu referire la străini, înregistrează o strictețe medie comparativ cu alte state din regiune, inclusiv europene. De asemenea, din același studiu se constată că rata străinilor care au obținut permis de ședere provizorie pentru activități de muncă și afacere în Republica Moldova a crescut în ultimii ani (de la 16,5% în 2017 la 23,8% în 2018), iar evoluția numărului anual de străini care imigrează în Republica Moldova în scop de muncă este în continuă creștere. Astfel, numărul de imigranți în scop de muncă a cunoscut o creștere considerabilă de cca 50% în anul 2018 față de anul precedent, înregistrând cifra de 1 256 de persoane.</p> <p>Cu referire la dreptul de ședere, remarcăm că la moment, acesta se acordă în cazul în care străinul poate demonstra o investiție sau locuri de muncă create. Pentru confirmarea locurilor de muncă create, se prezintă darea de seamă privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate. Iar pentru confirmarea investițiilor, beneficiarul solicitant prezintă raportul auditorului acreditat, înregistrat în Registrul de stat al auditorilor, care în majoritatea cazurilor acest raport de audit este confundat cu un audit ordinar.</p> <p>Astfel, modificarea expresă a art. 36¹ alin. (1) lit. a) și b), în special cu referire la numărul de locuri de muncă create, poate aduce premise și riscuri de stimulare a pseudolegalizării</p> | <p>Proiectul nu atrage după sine modificarea mecanismului de implementare a procedurilor de acordare a dreptului de ședere pentru investitori străini de către Biroul migrație și azil.</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>străinilor și nerespectare a scopului declarat pentru stabilirea șederii în Republica Moldova.</p> <p>Prin urmare, cerințele actuale prevăzute de cadrul normativ național privind acordarea și prelungirea dreptului de ședere provizorie în Republica Moldova pentru activități de muncă și afacere nu constituie în mare parte un impediment esențial care ar determina persoanele fizice străine – asociați sau acționari si persoanelor juridice naționale – să nu realizeze investiții în Republica Moldova.</p> | |
|--|--|---|--|

Lilian CARP
președintele Comisiei



Executor: O. Andrieș
Tel. 022 820 517
0 788 24 711