



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 66/2. 1255 din 24.03. 2016

La nr. 75 din 2 martie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.764 din 27.12.2001 - art.4, art.5, completare cu art.5 cu
indice 1, art.8, completare cu anexa nr.2 și Legea nr.397 din
16.10.2003 - art.5)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul legii modifică cadrul normativ existent (Legea nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale) reglementând standarde minime - indicatori calitativi și cantitativi – pentru ca autoritățile administrației publice locale întrunindu-i, să poată solicita acordarea unui nou statut, adecvat unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă. La modul concret, în scopul impulsivării dezvoltării social-economice și atenuării discrepanțelor de dezvoltare teritorială existente, se propune atribuirea statutului de municipiu orașelor Cahul, Edineț, Hîncești, Orhei, Soroca și Ungheni cu majorarea veniturilor bugetelor acestor unități administrativ-teritoriale (creșterea de la 25% la 40% a defalcărilor de la impozite și taxe de stat colectate pe teritoriul acestora).

Prevederile proiectului sunt în concordanță cu Strategia Națională de Descentralizare și în special cu Obiectivul IV (Crearea și implementarea mecanismelor de asigurare a unei dezvoltări locale durabile; modernizarea organizării și managementului serviciilor publice locale, pentru ca acestea să dispună de capacități de sprijinire a programelor integrate de investiții și de ameliorare a condițiilor dezvoltării economice locale) al Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015, aprobat prin Legea nr.68/2012.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului. Nota informativă a fost elaborată conform cerințelor de fundamentare a proiectului actului normativ stabilite de art.20 al Legii nr.780/2001 privind

actele legislative, prezentând și analizând condițiile ce au impus adoptarea, finalitățile urmărite, anticiparea efectului social și impactul economic al reglementărilor asupra localităților și comunităților, precum și prezentând studii comparative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Fundamentarea economico-financiară lipsește deși implementarea proiectului, în ce privește atribuirea statutului de municipiu orașelor Cahul, Edineț, Hîncești, Orhei, Soroca, Ungheni și majorarea veniturilor bugetelor acestor unități administrativ-teritoriale (creșterea de la 25% la 40% a defalcărilor de la impozite și taxe de stat colectate pe teritoriul acestora) presupune o redistribuire a veniturilor bugetului de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul corespunde interesului public, promovează drepturile social-economice ale cetățenilor și corespunde interesului general al statului de a îmbunătăți nivelul de trai al cetățenilor Republicii Moldova prin consolidarea și dezvoltarea comunităților/localităților din țară.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială și Legea nr.297/2003 privind finanțele publice locale) și nota informativă la acesta erau publicate pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova www.parlament.md, ceea ce atestă faptul că sunt îndeplinite cerințele impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
Roman Starașciuc
22 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*