



## Comisia economie, buget și finanțe

### RAPORT

#### asupra proiectului de lege pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 (nr.350 din 12.11.2021), II lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului, avizul Guvernului Republicii Moldova și amendamentele deputaților a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede modificarea Codului fiscal avînd ca scop neaplicarea amenzilor pentru încălcările fiscale de pînă la 5000 lei pentru antreprenori și pînă la 500 lei pentru cetățeni.

Amendamentele și propunerile înaintate la proiectul de lege în cauză au fost remise Guvernului Republicii Moldova ca să se expună asupra acestor propuneri în contextul prevederilor articolului 131 alin.(4) și (6) din Constituție.

Guvernul Republicii Moldova nu s-a pronunțat asupra amendamentelor deputaților, iar rezultatele examinării acestora sunt expuse în anexa la prezentul raport.

Pornind de la cele expuse, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre adoptare în a doua lectură.

 **Dumitru ALAIBA,**  
Președintele Comisiei

## **L E G E**

### **pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 231 alineatul (4), textul „100 de lei” se substituie cu textul „500 de lei”, iar textul „1000 de lei” – cu textul „5000 de lei”.

2. La articolul 261 alineatul (6), textul „1000 de lei” se substituie cu textul „5000 de lei”.

**Art. II.** – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **ЗАКОН**

### **о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997**

---

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Налоговый кодекс № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В части (4) статьи 231 слова «100 леев» заменить словами «500 леев», а слова «1000 леев» – словами «5000 леев».

2. В части (6) статьи 261 слова «1000 леев.» заменить словами «5000 леев.».

**Ст. II.** – В отступление от положений части (2) статьи 56 Закона о нормативных актах № 100/2017 настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

**Sinteza**  
**rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997**  
*(nr.350 din 12.11.2021), lectura a doua*

<i>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</i>	<i>Propunerile de modificare și completare</i>	<i>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției generale Juridice, conținutul obiecției sau propunerii</i>	<i>Avizul Guvernului Republicii Moldova asupra amendamentelor deputaților</i>	<i>Rezultatele examinării</i>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>		<b>4</b>
<b>Codul fiscal nr. 1163/1997</b> <b>Articolul 231. Noțiunea și temeiurile tragerii la răspundere pentru încălcare fiscală</b> (1) În sensul prezentului cod, tragerea la răspundere pentru încălcare fiscală înseamnă aplicarea de către Serviciul Fiscal de Stat, în condițiile prevăzute de legislația fiscală, a unor sancțiuni față de persoanele care au săvârșit încălcări fiscale. (2) Temeiul tragerii la răspundere pentru încălcare	<b>LEGE</b> pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997  Parlamentul adoptă lege organică.  Articol unic – Codul fiscal nr. 1163/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se	<b>DL Dumitru ALAIBA, deputat în Parlament</b> Se propune expunerea proiectului de lege după cum urmează: „LEGE pentru modificarea art.231 al Codului fiscal nr. 1163/1997  Parlamentul adoptă prezenta lege organică.  <b>Art.I. – Articolul 231 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează.</b> La alineatul (4) textul „100 de lei” se substituie cu textul „500 de lei”, iar textul „1000 de lei” se substituie cu textul „5 000 de lei”.	Avizul Guvernului lipsește.	<b>Se susține parțial după cum urmează:</b> „LEGE pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997  Parlamentul adoptă prezenta lege organică.  <b>Art.I. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se</b>

<p>fiscală este însăși încălcarea fiscală.</p> <p>(3) Încălările fiscale se califică după cum urmează:</p> <p>a) încălcare fiscală nesemnificativă;</p> <p>b) încălcare fiscală semnificativă.</p> <p>(4) Se consideră nesemnificativă încălcarea fiscală dacă suma impozitului, a taxei, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, stabilite în cotă procentuală, constituie până la 100 de lei pentru contribuabilii specificați la art.232 lit.a) și art.232 lit.b) și până la 1000 de lei pentru contribuabilii specificați la art.232 lit.a) și c), inclusiv pentru fiecare perioadă fiscală în parte -- în cazul nerespectării modului de declarare sau diminuării impozitului, a taxei și/sau a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat</p>	<p>modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 231, alineatul (4):</p> <p>Sintagma „100 de lei” se va substitui cu sintagma „500 de lei”, iar sintagma „1000 de lei” se va substitui cu sintagma „5 000 de lei”.</p>	<p>Se completează cu alineatul (4<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4<sup>1</sup>) Încălcarea fiscală nesemnificativă se consideră o singură dată în cadrul unor controale fiscale efectuate în decursul unui an calendaristic pe fiecare tip împarte de impozit, taxă și/sau primă de asigurare obligatorie de asistență medicală și contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.”</p> <p>La alineatul (5) textul „alin.(4)” se substituie cu textul „alin.(4) și/sau alin.(4<sup>1</sup>)”.</p> <p><b>Art.II.</b> – Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p> <p><b>Argumentare</b></p> <p>Amendamentul sus menționat vine să îmbunătățească proiectul de lege prin excluderea unor abuzuri din partea unor agenți economici cu rea intenție, care ar putea folosi această normă ca paravan pentru neaplicarea de către organul de control a unor sancțiuni fiscale pentru toate tipurile de încălcări fiscale stabilite în capitolul 15 a Titlului V al Codului fiscal. În acest context, se propune ca încălcarea fiscală nesemnificativă se fie considerată în cadrul controalelor fiscale doar o singură dată în decursul unui an calendaristic.</p>	<p>modifică după cum urmează.</p> <p>1. La articolul 231 alineatul (4) textul „100 de lei” se substituie cu textul „500 de lei”, iar textul „1000 de lei” se substituie cu textul „5 000 de lei”.</p> <p>2. La articolul 261 alineatul (6) textul „1000 de lei” se substituie cu textul „5000 de lei”.</p> <p><b>Art.II.</b> – Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p>
---	---	---	--

obligatorii, stabilite în cotă procentuală. (5) Se consideră semnificativă încălcarea fiscală care nu cade sub incidența alin.(4).			<p><b><u>DI Dan PERCIUN, deputat în Parlament</u></b></p> <p>La articolul 231 în alineatul (4) din proiectul de lege cifra „5000” se substituie cu textul „cuanumul salariului mediu lunar pe economie pentru anul fiscal precedent”.</p> <p>Considerăm că încălcarea fiscală, <i>dacă suma impozitului, a taxei, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii</i>, poate fi considerată nesemnificativă dacă este în corespundere cu mărimea cuantumului salariului mediu lunar pe economie.</p> <p>Acesta constituie <b>9900 lei</b> pentru anul <b>2022</b>, stabilit prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 458 din 29.12.2021 privind aprobarea cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognostizat pentru anul 2022.</i></p> <p><b>Argumentare:</b></p> <p>Credem că pragul de 5000 lei propus în proiect pentru aplicarea de către Serviciul Fiscal de Stat a unor sancțiuni față de persoanele care au săvârșit încălcări fiscale este prea mic și se impune a fi ajustat în vederea eliminării unui control excesiv și crearea condițiilor optime pentru activitatea tuturor contribuabililor,</p>	Avizul Guvernului Republicii Moldova lipsește.	<p><b>Nu se sustine, deoarece</b> lipsește avizul Guvernului Republicii Moldova. Totodată, aprecierea încălcării fiscale ca fiind nesemnificativă se realizează în raport cu obligația fiscală nedeclarată sau diminuată, cuantumul căreia în redacția propusă este extrem de mare.</p>
---	--	--	--	--	---

		reglementată prin art.231 și 232 din Codul fiscal nr. 1163/1997.			
		<p><u><b>DL Vadim FOTESCU, deputat în Parlament</b></u></p> <p>Art. 231, alin. (4) se modifică după cum urmează:</p> <p>Sintagma "5000 lei" se substituie cu sintagma "<i>cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat, aprobat de Guvern pentru anul în curs la data săvârșirii încălcării</i></p> <p>Argumentare:</p> <p>Prezentul amendament are drept scop îmbunătățirea proiectului de lege, și anume considerarea nesemnificativă încălcării fiscale pentru antreprenori și persoane juridice până la cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat, aprobat de Guvern pentru anul în curs la data săvârșirii încălcării. La ziua de astăzi nici suma de 1 000 de lei, nici de 5 000 lei nu este actuală și nu corespunde realității, mai mult ca atât, autorul în nota sa informativă tot face referire la salariu mediu lunar. Având în vedere cele menționate mai sus, pentru a evita schimbări periodice în acest articol, propun să legăm această sumă cu salariu mediu lunar pe economie.</p>	Avizul Guvernului Republicii Moldova lipsește.	<u><b>Nu se sustine</b></u> , deoarece lipsește avizul Guvernului Republicii Moldova. Totodată, aprecierea încălcării fiscale ca fiind nesemnificativă se realizează în raport cu obligația fiscală nedeclarată sau diminuată, cuantumul căreia în redacția propusă este extrem de mare.	
		<p><u><b>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</b></u></p> <p>Întru respectarea rigorilor redacționale și de tehnică legislativă recomandăm autorului proiectului de lege expunerea proiectului în următoarea formulă:</p> <p><b>"LEGE</b></p>		<u><b>Se sustine</b></u> în varianta expusă de comisie.	

		<p>pentru modificarea art.231 din Codul fiscal nr. 1163/1997</p> <p>Parlamentul adoptă prezenta lege organică</p> <p><b>Articol unic.</b> - La articolul 231 alineatul (4) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, textul "100 de lei" se substituie cu textul "500 de lei", iar textul "1000 de lei" se substituie cu textul "5000 de lei".</p> <p><b>PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI</b></p> <p>Reținem că potrivit normei de la art. 56 alin.(2) din Legea nr. 100/2017- <i>legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.</i></p>			
		<p><b><u>Guvernul Republicii Moldova</u></b></p> <p>În vederea respectării normelor de tehnică legislativă proiectul de lege se modifică după cum urmează:</p> <p>Denumirea proiectului va avea următorul cuprins: „Lege pentru modificarea art. 231 din Codul fiscal nr. 1163/1997”;</p> <p>articolul unic va deveni art. I și va avea următorul cuprins:</p> <p>„<b>Art. I.</b> - La art. 231 alin. (4) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8</p>			<p><u>Se sustine parțial</u> în varianta expusă de comisie.</p>



		februarie 2007), cu modificările ulterioare, textul „100 de lei” se substituie cu textul „500 de lei”, iar textul „1 000 de lei” se substituie cu textul „5 000 de lei.”; proiectul se completează cu art. II cu următorul cuprins: „Art. II. - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”		
<p><b>Articolul 261.</b> Încălcarea regulilor de calculare și de plată a impozitelor, a taxelor, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, stabilite în cota procentuală</p> <p>(6) Neplata sau plata incompletă a impozitului pe venit în rate se sancționează cu amendă în cuantum calculat, în modul stabilit la art.228 alin.(3), unei perioade cuprinse între data stabilită pentru plata acestui impozit și data de prezentare a declarației fiscale. Suma neplătită a impozitului pe venit se determină ca diferență dintre impozitul calculat și plătit de contribuabil și</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Având în vedere faptul că scopul proiectului de lege este de a majora plafonul de neaplicare a amenzilor pentru încălcările fiscale de la 1000 de lei la 5000 de lei, se propune ca la art.261 alineatul (6) textul „1000 de lei” de substituit cu textul „5000 de lei” fiind adus în concordanță cu scopul proiectului de lege.</p>		<u>Se susține.</u>

<p>impozitul pe care acesta era obligat să-l plătească. Impozitul pe venit care urmează a fi plătit reprezintă cea mai mică mărime din impozitul calculat care urma să fie plătit în anul precedent sau 80% din suma definitivă a impozitului din perioada fiscală curentă, scăzându-se trecerile în cont (cu excepția impozitului plătit în rate). Sancțiunea nu se aplică în cazul în care impozitul pe venit ce urmează a fi plătit este mai mic de <u>1000 de lei</u>. Amendă nu se aplică contribuabililor menționați la art.228 alin.(5) în ceea ce privește obligațiile fiscale și perioadele fiscale pentru care nu se aplică (nu se calculează) majorări de întârziere (penalități).</p>				
---	--	--	--	--

 **Dumitru ALAIBA,**  
Președintele Comisiei