



Parlamentul
Republicii Moldova

DE4-01 nr. 150
28 martie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind unele măsuri în vederea amânării penalităților pentru întârzierea la plata impozitelor sau taxelor de către agenții economici în perioada stării de urgență din a.2022-2023 (nr.80 din 12.03.2024)

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, examinând proiectul de lege menționat în titlu, Direcția generală juridică expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și art.72 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop reducerea presiunii fiscale asupra agenților economici afectați de crizele suprapuse din perioada a.2022-2023, prin amânarea, pînă în anul 2025, a termenului de achitare a penalităților aplicate agenților economici în perioada stării de urgență, pentru întârzierea la plata impozitelor sau taxelor.

4. În altă ordine de idei, menționăm despre necesitatea respectării procedurilor obligatorii ale activității de legiferare. Astfel, potrivit prevederilor art.32 alin.(1) și (3) din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urma a fi transmis spre avizare

autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, pentru întocmirea și prezentarea autorilor proiectului a avizelor în acest sens.

Deși la pct.4 din nota informativă se menționează că adoptarea și implementarea proiectului de lege nu va implica cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, propunerea legislativă vizează Guvernul, în special, Ministerul Finanțelor, ca organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile finanțelor publice, achizițiilor publice, salarizării în sectorul bugetar, sectorului financiar-bancar și nebanancar, motiv pentru care reiterăm necesitatea expunerii poziției acestor autorități vizavi de propunerea legislativă.

De asemenea, reamintim că art.131 alin.(4) din Constituție consacră obligativitatea existenței acceptului prealabil al Guvernului în privința propunerilor legislative care implică majorarea sau reducerea cheltuielilor, veniturilor sau împrumuturilor drept o condiție imperativă, de la care nu poate deroga legislativul. Nerespectarea acestui aspect în procesul legislativ, constituie o încălcare a procedurii stabilite de Constituție în materie de legiferare în domeniul bugetar. Așadar, întru respectarea prevederilor menționate, a art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, precum și a Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care va fi acceptat de Guvern.

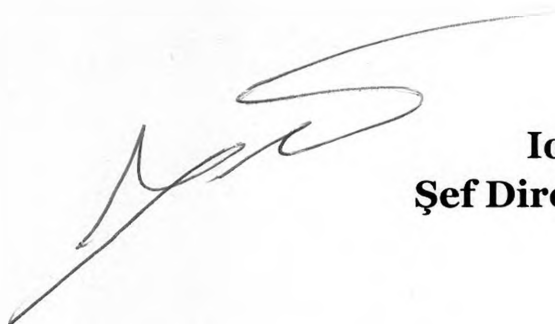
5. Sub aspectul coerenței și concordanței proiectului de lege, atragem atenția că nota informativă nu conține referințe în partea ce ține de modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, dar art.63 alin.(4) din Legea nr.100/2017 reglementează că *dacă adoptarea, aprobarea sau emiterea unui act normativ presupune modificarea ulterioară a altor acte normative, modificările respective se includ, în ordine cronologică, într-un proiect separat de modificare a cadrului normativ conex, care se prezintă împreună cu proiectul actului normativ de bază sau se includ în dispozițiile tranzitorii ale actului normativ de bază.*

II. Privitor la conținutul proiectului de lege și respectarea normelor de tehnică legislativă

1. Cu referire la denumirea proiectului de act normativ, relevăm că aceasta este voluminoasă, nefiind specifică cerințelor tehnicii legislative. Potrivit art.42 alin. (2) din Legea nr.100/2017, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării.

2. La art.4 alineatul 1, în privința dispozițiilor finale ale legii și intrarea în vigoare a acesteia, subliniem că potrivit art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin.(3) din același articol prescrie expres cazurile când intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită la o altă dată. Dat fiind faptul, că în Nota informativă nu sunt invocate circumstanțele cuprinse în alin.(3) al art.56 din Legea nr.100/2017, considerăm inoportună urgentarea intrării în vigoare a proiectului de lege.

Asupra aspectelor de oportunitate a promovării și adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară, ținându-se cont de sugestiile expuse în prezentul aviz.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.:V.Arion-Lupu
Tel.:820 586