



5 ianuarie 2017

nr. 5

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea art.21 al Legii comunicațiilor electronice, nr.241 din 15.11.2007

(nr.457 din 02.12.2016)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea art.21 al Legii comunicațiilor electronice, nr. 241 din 15.11.2007, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.457 din 02.12.2016, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1.Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea alineatului (1) al art.21 cuprins în Capitolului III intitulat **"Rețelele și serviciile de comunicații electronice"** din Legea comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007, având ca scop interzicerea achitării în avans pentru furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice.

2.Prin natura reglementarilor sociale prezentul proiect de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3.Potrivit procedurii legislative, proiectul de lege urma să fie însoțit și de o argumentare economico-financiară, având în vedere conotația financiară a soluției legislative propuse, pe care motiv semnalăm și necesitatea punctului de vedere al Guvernului supra, în conformitate cu dispozițiile art.131 alin.(4) din Constituție.

4. În nota informativă, autorii proiectului de lege motivează necesitatea soluției legislative propuse la art.21 alin.(1) din Legea nr.241/2007 prin faptul, că prestarea serviciilor publice de comunicații electronice către persoanele fizice sau juridice poate avea loc doar în condițiile unui contract încheiat cu furnizorul ce prestează asemenea servicii, deoarece **"Respectiva incertitudine prezintă risc sporit pentru acest segment, de relații sociale, în contextul în care alin.(1), al art.971 din Codul civil, care prevede expres că "Plata pentru servicii se efectuează după prestarea serviciilor."**

5. Menționăm că potrivit art.58 din Legea nr.241/2007, utilizatorii finali abonați **au dreptul** la un contract încheiat în formă scrisă cu furnizorul de servicii publice de

comunicații electronice. Potrivit acestei prevederi, pentru a-și valorifica și realiza dreptul la un contract încheiat în formă scrisă cu furnizorul de servicii publice de comunicații electronice, abonatul trebuie să-și exprime în scris printr-o adresare în formă scrisă către furnizor, voința/acordul referitor la perfectarea unui contract în acest sens.

Menționăm că și Regulamentul cu privire la furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice (în continuare - **Regulament**), aprobat prin Hotărîrea nr.48 din 10.09.2013 a Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a Republicii Moldova (ANRCETI), adoptată în temeiul art.8 alin.(6) lit.c) și art.13 alin.(1) lit.a) din Legea nr.241/2007 prevede la pct.6, astfel: ***"contractarea serviciilor prin încheierea actelor juridice în formă scrisă este un drept garantat prin lege utilizatorului final abonat, care devine obligație pentru furnizor doar în cazul în care primul își exprimă expres voința de a face uz de acest drept, printr-o adresare către furnizor.***

Totodată, în caz de încheiere a contractului în formă scrisă, potrivit pct.7 din Regulament, ***furnizorul are dreptul să solicite utilizatorului final setul de documente, stabilit de furnizor, necesar și suficient pentru probarea identității și sediului (domiciliului) utilizatorului final și, dacă este cazul, a identității și împuternicirilor reprezentantului acestuia.***

Referitor la procedura și termenii de plată pentru furnizarea serviciului public de comunicații electronice, potrivit art.20 alin.(1) lit.c) și lit.d) din Legea nr.241/2007 furnizorii de servicii electronice au dreptul ***" să stabilească procedura și termenele de efectuare a plăților pentru serviciile de comunicații electronice, să suspende sau să înceteze furnizarea serviciilor de comunicații electronice dacă utilizatorii finali nu-și respectă obligațiile specificate în contractele încheiate privind furnizarea serviciilor "***.

6. Cu referire la plată în avans pentru serviciile de comunicații electronice, menționăm că potrivit art.21 alin.(1) din Legea nr.241/2007, aceasta de fapt reprezintă în sine o înlesnire pentru abonații serviciilor publice de comunicații electronice și, prin urmare, dacă abonatul nu exprimă voința de a încheia un contract în formă scrisă în vederea furnizării către acesta a serviciilor de comunicații electronice, dînsul nu poate fi lipsit de dreptul la plata în avans pentru asemenea servicii pe motivul lipsei unui contract perfectat în formă scrisă. Considerăm, că o modificare în sensul propus de autorii proiectului nu poate fi considerată favorabilă, deoarece modalitatea de plată în avans pentru serviciile publice de comunicații electronice constituie o clauză contractuală, fie și neperfectată în formă scrisă privind prestarea de asemenea servicii chiar și în cazul cînd abonatul nu își exprimă voința de a face uz de dreptul prevăzut la art.21 alin.(1) din Legea nr.241/2007.

În aceste condiții, considerăm că pretinsa încălcare a prevederilor art.971 alin.(1) din Codul civil adoptat prin Legea nr. 1107-XV din 06.06.2002, nu poate fi considerată întemeiată, deoarece în cazul dat sunt aplicabile prevederile actului legislativ posterior, a Legii nr.241/2007. Or, potrivit art. 6 alin.(7) din Legea

nr.780/2001 privind actele legislative, "în cazul în care între două acte legislative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme ce promovează soluții diferite asupra aceluiași obiect al reglementării, se aplică prevederile actului posterior".

7. Pentru respectarea normelor tehnicii legislative, textele **titlului** și **articolului unic** urmau să fie redactate, după următorul model:

a) "Lege pentru modificarea art.21 din Legea comunicațiilor electronice, nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007";

b) "- Articolul 21 din Legea comunicațiilor electronice, nr.241 –XVI din 15 noiembrie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.51–54, art.155), cu modificările ulterioare, la alineatul (1), cuvintele ...".



Ion Creangă
Șef Direcție