



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-7392

Chișinău

27 iulie 2022

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 62 din 1 martie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 563 din 27 iulie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 3 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

Ex: Dumitru Celonenco  
Tel.: 022 250 427  
e-mail: dumitru.celonenco@gov.md

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1864
"27"	07 2022
Ora	
Fax:	+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.563

din 27 iulie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea unor acte normative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:



Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.563/2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 62 din 1 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede introducerea unor modificări, după modelul distribuirii prestațiilor sociale, la Legea salarizării nr. 847/2002 și la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în vederea instituirii obligației autorităților și instituțiilor publice de a realiza distribuirea plăților salariale prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay).

Potrivit notei informative, proiectul respectiv a fost elaborat în scopul implementării mecanismului menționat, care va permite implementarea unui model unic (contractual, financiar, tehnic etc.) în partea ce ține de distribuirea plăților salariale în sectorul public prin intermediul prestatorilor de servicii de plată utilizând serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay). Instituirea unui model unic de distribuire a plăților respective va contribui la reducerea efortului operațional al autorităților și instituțiilor publice și va permite automatizarea în mare parte a activităților aferente efectuării plăților salariale. Astfel, autoritățile și instituțiile publice, utilizând serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), nu vor mai avea necesitatea de a încheia anual cu prestatorii de servicii de plată contracte pentru distribuirea plăților salariale (proiecte salariale), respectivele relații contractuale urmând a fi stabilite prin contracte trilaterale încheiate între Agenția de Guvernare Electronică (posesorul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay)), Ministerul Finanțelor (participant mandatat) și prestatorii de plată.

De asemenea, proiectul prevede excluderea necesității interacțiunii subdiviziunilor financiare din cadrul autorităților și instituțiilor publice cu prestatorii de servicii de plată, fapt ce va contribui semnificativ la reducerea efortului ambelor părți.

Proiectul de lege vizează salariații care, după aplicarea noului mecanism de distribuire, vor avea dreptul de a opta pentru ofertele și serviciile oricărui prestator de servicii de plată integrat cu serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), nefiind constrânși de contractul de distribuire (proiect salarial) pe care îl are entitatea în care aceștia activează cu un prestator de servicii de plată.

Articolul 1 din Legea salarizării nr. 847/2002 determină principiile economice, juridice și organizatorice ale retribuirii salariaților aflați în relații de muncă, în baza contractelor individuale de muncă, cu angajatorii: persoane

fizice, întreprinderi, organizații și instituții, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică. Astfel, se remarcă că procedurile organizatorice ce țin de retribuirea muncii angajaților atât din cadrul unităților cu autonomie financiară, cât și a celor din cadrul unităților bugetare finanțate integral de la bugetul de stat, bugetelor locale și bugetului asigurărilor sociale de stat sunt reglementate prin Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și prin Legea salarizării nr. 847/2002. Totodată, potrivit art.1 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, aceasta reprezintă cadrul general ce cuprinde principiile, regulile și procedurile de stabilire a drepturilor salariale, iar art. 10 alin. (4) stipulează că termenele, periodicitatea și locul de plată a salariului personalului din unitățile bugetare se stabilesc în conformitate cu art. 142 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

Ca urmare a celor expuse, considerăm oportun să se menționeze că scopul inițiativei legislative respective se încadrează în unul dintre obiectivele din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, la capitolul „Transformare Digitală”, și corespunde acțiunii 2.2.4. din Plan.

Potrivit notei informative, finalitatea proiectului constă în asigurarea distribuirii plăților salariale de la bugetul public național. În acest context, la art. I ce prevede completarea art. 30 din Legea salarizării nr. 847/2002, propunem de reconsiderat redacția propusă pentru alin. (3<sup>1</sup>), stabilindu-se că distribuirea salariului prin serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) se va aplica doar în cazul unităților cu autonomie financiară ce primesc mijloace financiare de la bugetul public național, ce se gestionează în Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor. Argumentăm această obiecție prin faptul că sub aspect tehnic serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) nu va putea distribui plăți salariale unităților ce activează în baza principiilor de autogestiune ce nu se deservesc în Contul Unic Trezorerial.

În conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la art. III alin. (1) se propune de modificat data intrării în vigoare a legii în 1 ianuarie 2024, pornind de la condiționalitățile de ordin tehnic legate de schimbul de date între programul de contabilitate al entităților publice și serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) privind listele de salariați și quantumurile salariilor. Totodată, implementarea mecanismului de distribuire a plăților salariale din sectorul public prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay) va necesita stabilirea în legea bugetară anuală a valorii comisioanelor pentru serviciile de distribuire a plăților salariale din sectorul public, care, în opinia noastră, ar fi oportun să înceapă din anul bugetar 2024, pentru a fi organizată executarea conformă a prevederilor din prezenta inițiativă legislativă.

Având în vedere cele expuse, Guvernul susține proiectul de lege supus avizării, cu ajustarea acestuia conform propunerilor sus-menționate.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ №563**

**от 27 июля 2022 г.**

**Кишинэу**

### **Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр труда и  
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено  
Постановлением Правительства №563/2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в некоторые**  
**нормативные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 62 от 1 марта 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон об оплате труда № 847/2002 и Закон № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере в целях установления обязанности органов публичной власти и публичных учреждений осуществлять распределение выплат заработной платы через правительственную услугу электронных платежей (MPay).

Согласно информационной записке, данный проект разработан с целью реализации указанного механизма, который позволит внедрить единую модель (договорную, финансовую, техническую и др.) в части, касающейся распределения заработной платы в бюджетной сфере через поставщиков платежных услуг с использованием правительственной услуги электронных платежей (MPay). Установление единой модели распределения указанных выплат позволит снизить оперативную нагрузку на органы публичной власти и публичные учреждения и в значительной степени автоматизировать деятельность, связанную с выплатой заработной платы. Таким образом, у органов публичной власти и публичных учреждений, использующих правительственную услугу электронных платежей (MPay), отпадет необходимость ежегодно заключать с поставщиками платежных услуг договоры о распределении заработной платы (зарплатные проекты), соответствующие договорные отношения будут устанавливаться трехсторонними договорами, заключаемыми между Агентством электронного управления (владелец правительственной услуги электронных платежей (MPay)), Министерством финансов (уполномоченный участник) и поставщиками платежных услуг.

Проект также предусматривает исключение необходимости взаимодействия финансовых подразделений органов публичной власти и публичных учреждений с поставщиками платежных услуг, что будет значительно способствовать снижению усилий обеих сторон.

Проект закона касается сотрудников, которые после применения нового механизма распределения будут иметь право выбирать предложения и услуги любого поставщика платежных услуг, интегрированного с правительственной услугой электронных платежей

(MPay), не будучи связанными договором о распределении (зарплатным проектом), заключенным субъектом, в котором они работают, с поставщиком платежных услуг.

Статья 1 Закона об оплате труда № 847/2002 определяет экономические, правовые и организационные принципы оплаты труда работников, осуществляющие трудовые отношения на основании индивидуальных трудовых договоров, с работодателями: физическими лицами, предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы. Так, следует отметить, что организационные процедуры, связанные с оплатой труда работников, как в финансово самостоятельных единицах, так и действующих в составе бюджетных единиц, полностью финансируемых из государственного бюджета, местных бюджетов и бюджета государственного социального страхования, регулируются Трудовым кодексом Республики Молдова №154/2003 и Законом об оплате труда № 847/2002. В то же время, согласно статье 1 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, он является общей основой, которая включает принципы, правила и процедуры установления заработной платы, а часть (4) статьи 10 оговаривает, что сроки, периодичность и место выплаты заработной платы работникам бюджетных единиц устанавливаются в соответствии со статьей 142 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003.

Исходя из изложенного, считаем уместным отметить, что цель соответствующей законодательной инициативы соответствует одной из целей Плана действий Правительства на 2021-2022 годы, утвержденного Постановлением Правительства № 235/2021, а главе «Цифровая трансформация» соответствует также действие 2.2.4. Плана.

Согласно информационной записке, конечной целью проекта является обеспечение распределения выплат заработной платы из национального публичного бюджета. В данном контексте, в статье I, которая предусматривает дополнение статьи 30 Закона об оплате труда № 847/2002, предлагаем пересмотреть предложенную редакцию части (3<sup>1</sup>), устанавливая, что распределение заработной платы через правительственную услугу электронных платежей (MPay) будет применяться только для финансово автономных единиц, получающих финансовые средства из национального публичного бюджета, управление которым осуществляется на Едином казначейском счете Министерства финансов. Мы аргументируем это возражение тем, что с технической точки зрения правительственная услуга электронных платежей (MPay) не сможет распределять выплаты заработной платы предприятиям, действующим на принципах самоуправления, которые не обслуживаются на Едином казначейском счете.

В соответствии с частью (3) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, в части (1) статьи III предлагается изменить дату вступления в силу закона на 1 января 2024 года, что обусловлено техническими требованиями, связанными с обменом данными между программой бухгалтерского учета публичных субъектов и правительственной услугой электронных платежей (MPay) в отношении списков сотрудников и размеров заработной платы. В то же время, внедрение механизма распределения заработной платы в бюджетном секторе через правительственную услугу электронных платежей (MPay) потребует установления в законе о годовом бюджете размера комиссионных за услуги распределения выплаты заработной платы в публичном секторе, что, на наш взгляд, целесообразно начать с 2024 бюджетного года, чтобы организовать надлежащее выполнение положений данной законодательной инициативы.

Учитывая изложенное, Правительство поддерживает проект закона, представленный для рассмотрения, с его корректированием в соответствии с указанными выше предложениями.