



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 311

от 27 мая 2015г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс
телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI
от 27 июля 2006 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года.

Премьер-министр

КИРИЛ ГАБУРИЧ

Контрасигнует:



Министр юстиции

Владимир Гросу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в Кодекс телевидения и радио Республики Молдова
№ 260-XVI от 27 июля 2006 года**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 131-133, ст. 679), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 38:

часть (8) изложить в следующей редакции:

«(8) Решение Координационного совета по телевидению и радио о применении любой санкции мотивируется.»;

дополнить статью частями (8¹) и (8²) следующего содержания:

«(8¹) Решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в виде публичного предупреждения, отзыва на определенный срок права на распространение рекламных объявлений, а также в виде штрафа подлежат исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым они относятся, через заказное письмо, с последующим опубликованием в Официальном мониторе Республики Молдова и на веб-странице принявшего его органа.

(8²) Решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в виде временного приостановления действия лицензии на вещание или отзыва лицензии на вещание, не обжалованные в срок, установленный законом, становятся исполнительными документами.».

2. В части (3) статьи 40 слова «за исключением решений, предусмотренных частью (8) статьи 38» заменить словами «за исключением решений о применении санкций, которые становятся обязательными в условиях, предусмотренных частями (8¹) и (8²) статьи 38.».

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI
от 27 июля 2006 года

1. Причины обусловившие разработку проекта и преследуемые цели

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года был разработан Министерством юстиции во исполнение решения Конституционного суда № 18 от 11 декабря 2012 г. о проверке конституционности некоторых положений закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 г, во исполнение Постановления Правительства № 1662 от 23.12.2002 г. о порядке исполнения решений Конституционного суда, а также во исполнение указания премьер-министра № 1121-1116 от 9 января 2013 с требованием представить совместно с заинтересованными органами предложения для рассмотрения и пересмотра части (8), статья. 38 Кодекса телевидения и радио, в редакции Закона № 84 от 13 апреля 2012 года и указания премьер-министра № 1513-10 от 14 января 2013 года, требующие представления предложений о пересмотре части (3) статьи 21 Закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

Целью продвижения данного законопроекта является улучшение норм и стандартов в отношении метода и порядка исполнения санкции, установленных Координационным советом по телевидению и радио.

2. Основные положения проекта и выделение новых элементов

Законом № 84 от 13 апреля 2012 года о внесении изменений и дополнений в Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года были внесены изменения и дополнения в Кодекс телевидения и радио.

В ходе внесенных изменений, часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио имело следующее содержание «(8) Решение Координационного совета по телевидению и радио о наложении любой санкции должно быть мотивировано, подлежит исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо с последующим опубликованием в Официальном мониторе Республики Молдова и на веб-странице принявшего его органа.»

В следствии этих изменений в законодательстве в Конституционный суд было подано обращение для рассмотрения конституционности новых положений.

Автор обращения считает, что оспариваемые правила являются неконституционными, поскольку это нарушает, прямо или косвенно, положения статей 1, 6, 20, 26, 32, 34, 53, 54, 66, 114, 115, 116 Конституции и статей 6, 10, 13 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статей 8 и 10 Всеобщей декларации прав человека, статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Автор обращения считает, что суровые санкции, такие как временное приостановление действия и отзыв лицензии, применение которых практически приводит к прекращению деятельности вещательной организации, нарушают право

собственности и, что только суд должен иметь право вынести решение о временном приостановлении действия или отзыве лицензии на вещание.

Решением № 17 от 12 июня 2012 года Конституционный Суд признал конституционными положения части (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио Республики Молдова №260-ХУ1 от 27 июля 2006 года, в редакции Закона №84 от 13 апреля 2012 г. в части, касающейся решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в форме публичного предупреждения, отзыва на определенный срок права на распространение рекламных объявлений, штрафа, подлежащего исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо и признал *неконституционными* положения части (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио Республики Молдова №260-ХУ1 от 27 июля 2006 года, в редакции Закона №84 от 13 апреля 2012 года в части, касающейся решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций временного приостановления действия лицензии на вещание или отзыва лицензии на вещание, подлежащего исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо.

Суд заключил, что часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио в части, касающейся немедленного исполнения решений Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в форме публичного предупреждения, отзыва на определенный срок права на распространение рекламных объявлений, штрафа, с возможностью последующего обжалования их в суде, не нарушает права на свободный доступ к правосудию, на справедливое судебное разбирательство, включая право на защиту, и на эффективное обжалование, соответствуя положениям статей 20, 53, 54 Конституции, а также положениям международных актов в этой области.

В части, касающейся решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций временного приостановления действия или отзыва лицензии на вещание, подлежащего исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо суд заключает, что часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио *нарушает положения* ст.46 Конституции о праве частной собственности и ее охране, и положения ст.1 Протокола №1 к Европейской конвенции о защите прав и основных свобод, а также статьи 32 Конституции.

Таким образом, для соблюдения прав человека, принципа свободного доступа к правосудию, права на защиту часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио была изложена в новой редакции.

Также, статья 38 было дополнена двумя новыми частями (8¹) и (8²), которые регламентируют момент когда решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций становятся исполнительными документами. В данном контексте надо отметить что эти решения вписываются в статью 11, пункт j) Исполнительного кодекса.

3. Финансово-экономическое обоснование.

Осуществление данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из государственного бюджета.

4. Импакт проекта.

В последствии принятия настоящего законопроекта будут улучшены нормы и стандарты в отношении метода и порядка исполнения санкции, установленных Координационным советом по телевидению и радио.

5. Порядок внедрения проекта в систему действующих нормативных актов, нормативные акты которые нужно разработать или в которые следует внести изменения

В результате принятия настоящего проекта закона, смежная нормативная база не потребует внесения изменений.

6. Согласование проекта и его публичное консультирование.

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты был размещен на веб-сайте Министерства юстиции, в рубрике *Прозрачности процесса принятия решений* 28 января 2013 г, в дальнейшем проект был изменен и получил новое название – проект Закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года.

Проект был согласован со всеми заинтересованными органами. В частности с Высшем советом магистратуры, Верховным судом и Апелляционным судом Кишинэу.

Возражения и предложения заинтересованных органов были включены в синтезу и были учтены при доработке проекта.

Также, в связи с назначением нового Правительства, во исполнение указания Правительства но. 1516-69 от 2 марта 2015 года о пересмотре законопроектов ставших недействительными, с соответствующим подтверждением авизо в новом руководстве заинтересованных государственных структур, Министерство юстиции повторно согласовало проект с Министерством экономики и с Координационным советом по телевидению и радио.

7. Результаты антикоррупционной экспертизы.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы не были выявлены несоответствия с национальными и международными стандартами анти коррупции, из проекта не следует продвижение групповых или индивидуальных интересов в ущерб общественным интересам.

Министр

Владимир ГРОСУ