



Parlamentul  
Republicii Moldova

LGJ-07 nr. 35  
30 ianuarie 2023

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea punctului 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr.3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare (nr. 1 din 19.01.2023)

Direcția generală juridică a examinat *în mod de urgență*, proiectul de lege nominalizat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlamentul Republicii Moldova, dl Marian Radu și dl Lazarencu Sergiu, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea punctului 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, sub aspectul majorării claselor de salarizare pentru funcțiile publice din cadrul Comisiei Electorale Centrale, și anume:

- cu 5 clase succesive - pentru funcțiile publice de conducere;
- cu 10 clase succesive - pentru funcțiile publice de execuție.

3. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat reieșind din faptul că, prin adoptarea Legii nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative, punctul 11 din Note la tabelul 2 din Anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, s-au exclus funcțiile de „consultant principal”, „consultant superior” și „consultant” din cadrul Aparatului Comisiei Electorale Centrale cărora anterior li s-au majorat clasele de salarizare. Drept consecință, a avut loc reducerea cuantumului retribuirii muncii pentru funcționarii publici menționați.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, în corespundere cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Conform Notei informative, implementarea proiectului de lege nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, acestea fiind prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 pentru Comisia Electorală Centrală.

În acest context accentuăm că, prin Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative (politica bugetar-fiscală pentru anul 2023) s-a stabilit majorarea cu **5** clase de salarizare succesive față de cele prevăzute în tabel pentru aceste funcții, doar pentru **funcțiile de conducere** și **funcțiile publice de execuție: „specialist principal”, „specialist superior” și „specialist”** din cadrul Comisiei Electorale Centrale, însă prin Legea nr.272/2022, care a fost pusă în aplicare din 1 septembrie 2022, s-a stabilit majorarea claselor de salarizare **cu 5 clase succesive – pentru funcțiile publice de conducere** și **cu 10 clase succesive – pentru funcțiile publice de execuție „consultant principal”, „consultant superior”, „consultant”**.

6. Dacă facem o analiză detaliată a modificărilor recente aduse punctului 11 din Note la tabelul 2 din Anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018, în raport cu propunerea legislativă supusă avizării, observăm că proiectul vizat, totuși, va avea impact financiar în sensul de majorare a salariului de bază cu 5 clase de salarizare pentru funcțiile publice de execuție „specialist principal”, „specialist superior” și „specialist” din cadrul Comisiei Electorale Centrale. Astfel:

- până la 1 septembrie 2022 pentru funcția publică de „*consultant principal*” din cadrul Comisiei Electorale Centrale, clasa de salarizare era **75**, iar după adoptarea Legii nr.272/2022 pentru aceeași funcție clasa de salarizare este de **85** (75+10). Proiectul propune ca clasa de salarizare să rămână **85**;

- pentru funcția publică de „*specialist principal*” din cadrul Comisiei Electorale Centrale, până la 31.12.2022, clasa de salarizare era 65, iar de la 01.01.2023 în temeiul Legii nr.336/2022 aceasta urma a fi de **75** (65+10). Concomitent, prin Legea nr.356/2022, care la fel, a intrat în vigoare la 01.01.2023, pentru funcția de „specialist principal” clasa de salarizare este **70** (65+5), însă proiectul vizat propune ca clasa de salarizare a „specialistului principal” din cadrul Comisiei Electorale Centrale să fie de **75** (65+10), fapt ce presupune o majorare a salariului pentru această funcție cu 5 clase de salarizare;

- pentru funcția publică de „*specialist superior*” din cadrul Comisiei Electorale Centrale, până la 31.12.2022 clasa de salarizare era 60, iar din 1 ianuarie 2023, data intrării în vigoare a Legii nr.356/2022, aceasta s-a majorat cu **5** clase succesive (=65), pe când proiectul propune **+10** clase de salarizare.

Acceași situație e și pentru funcția publică de „*specialist*”.

Aceste argumente ar presupune premisa că, în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 pentru Comisia Electorală Centrală au fost prevăzute mijloace financiare necesare pentru majorarea claselor de salarizare:

- cu 5 clase succesive – pentru funcțiile publice de conducere;

- cu 10 clase succesive – pentru funcțiile publice de execuție "consultant principal", "consultant superior", "consultant" și

- cu 5 clase succesive – pentru funcțiile publice de execuție „specialist principal”, „specialist superior” și „specialist”.

Având în vedere cele expuse, invocăm prevederea conținută la lit. b) alin.(2) al art. 5 din Legea nr.270/2018 care stabilește că, Ministerul Finanțelor are ca atribuție principală elaborarea/avizarea proiectelor de acte normative ce țin de salarizarea personalului din unitățile bugetare, precum și norma pct. 6 subpct.8) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin HG nr. 696/2017, care dispune că Ministerul este abilitat să realizeze funcții în domeniul salarizării în sectorul bugetar.


Subsidiar, reținem asupra necesității respectării art. 32 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 și art. 58 din Regulamentul Parlamentului care prevăd că, proiectele actelor normative înaintate de deputații în Parlament se transmit spre avizare Guvernului, iar în condiția în care proiectul implică majorarea sau reducerea veniturilor/cheltuielilor bugetare adoptarea acestuia este condiționată de acceptarea prealabilă a Guvernului, fapt reglementat expres și în art. 131 alin.(4) din Constituție. Deci, aceasta fiind o condiție imperativă necesită a fi respectată, or, nerespectarea ei constituie o încălcare a procedurii stabilite de Constituție în materie de legiferare în domeniul bugetar ( a se vedea (a se vedea Hotărârile Curții Constituționale nr. 29/2001, § 6; nr.2/2014, §§ 48 și 74; nr.11/2014, § 42; nr.23/2019; nr.8/2021, §84).

**7. Art. II din proiect** stabilește aplicarea prezentei legi începând cu 1 ianuarie 2023, ceea ce presupune caracterul retroactiv al legii.

Conform art. 73 alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 100/2017, actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. Au efect retroactiv doar actele normative prin care se stabilesc sancțiuni mai blânde.

În acest context, reținem constatările Curții Constituționale din pct.4 al Hotărârii nr. 26/2002, unde se menționează că *”principiul neretroactivității legii nu este un principiu cu caracter absolut”* și că *”... teoria contemporană a dreptului admite ca excepții de la principiul neretroactivității legii normele juridice cu caracter imperativ - legile interpretative, precum și normele juridice în care legiuitorul a stabilit expres că ele se vor aplica retroactiv”*.

În concluzie relevăm că, la examinarea prezentului proiect de lege urmează a se ține cont de sugestiile expuse, iar oportunitatea examinării proiectului respectiv ține de competența exclusivă a Parlamentului.

  
**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**