



3 11 2016

Dj-2 nr. 444

AVIZ

asupra proiectului de lege privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri

(nr.406 din 20.10.2016)

Examinînd proiectul de lege privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, cu adresa nr.406 din 20.10.2016, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1.Prezentul proiect de lege are ca obiect reglementarea raporturilor de muncă temporară a zilierilor, relațiile de muncă dintre angajator și ziler, precum și obligațiile angajatorului față de ziler și autorități, modalitatea de soluționare a conflictelor de muncă dintre angajator și ziler și regimul de sancționare a acestora în cazul încălcării prevederilor legii.

Prin obiectul reglementării, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

2. Cu titlu de informare, menționăm că prevederile prezentului proiect de lege au mai fost promovate anterior sub forma unui proiect de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, cu adresa nr.319 din 28.07.2014 (Avis nr.409 din 01.10.2014) și declarat nul prin Dispoziția Președintelui Parlamentului nr.DDP/C-1 nr.1 din 28 ianuarie 2015.

3.Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului, în raport cu legislația în vigoare în materie de muncă, se constată oportunitatea soluției legislative propuse în acesta, or criza economico-financiară actuală are drept consecință creșterea numărului de șomeri, care rămân fără sursă de venit. Pe de altă parte, există o categorie a populației din mediul rural fără calificare profesională, care a avut întotdeauna probleme în găsirea unui loc de muncă permanent și în cel mai bun caz au fost angajați fără forme legale. Astfel, prin soluția legislativă propusă se creează un cadru juridic adecvat pentru ca aceste categorii de persoane să aibă posibilitatea de a-

și asigura un venit de subzistență, evitându - se totodată și evaziunea fiscală din acest domeniu, precum și dependența de ajutorul social.

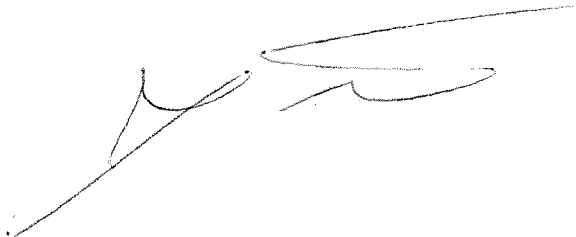
Însă, ținând cont de gravitatea acestei situații considerăm logic să fie reglementată prestarea muncii necalificate cu caracter ocazional și în alte domenii prevăzute în Clasificarea Activităților din Economia Moldovei, decât cea din domeniul agriculturii, precum e prevăzut în **art.1 alin.(2)** din prezentul proiect de lege. Or, în raport cu proiectul de lege anterior (**nr.319 din 28.07.2014**) în care **art.3** specifică expres mai multe domenii de desfășurare a activităților necalificate cu caracter ocazional, prezentul proiect de lege se rezumă doar la domeniul agricultură.

În aceste condiții, recomandăm revederea și reformularea **art.1 alin.(2)** cât și a **art.3** din prezentul proiect de lege, iar ca model de orientare în acest sens recomandăm formula prevederilor **art.13** din Legea României **nr.52/2011 din 15 aprilie 2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (republicată în Monitorul Oficial nr.947 din 22 decembrie 2015)**, în care expres sunt specificate 20 de domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia română în care se permite munca necalificată cu caracter ocazional.

4. Avînd în vedere definiția noțiunii "**beneficiar de lucrări**" dată la **art.2** din proiect, sugerăm substituirea cuvintelor "**întreprinderilor și organizațiilor**" utilizate în textul **art.1 alin.(2) din proiect** prin noțiunea amintită.

5. Cuprinsul **art.3** din proiect este format de un singur alineat și, prin urmare, cifra luată între paranteze din debutul articolului urmează a fi eliminată ca superfluă.

6. Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, **art.4 alin.(1)**, după cuvîntul "**încheierea**" trebuie completat cu cuvintele "**în formă scrisă**", iar sintagma "**în baza înregistrării în Registrul de evidență**" de substituit cu textul "**prin acordul de voință a părților**". Or, Registrul de evidență a zilierilor, conform definiției din **art.2**, este doar un act de evidență și, prin urmare, nu poate servi drept un act juridic, în baza căruia i-a naștere dreptul zilierilor la prestarea muncilor ocazionale necalificate sau, un act de contabilitate pentru salarizarea zilierilor prevăzută la **art.9 alin.(3)** din proiect, pe care motiv sugerăm revederea **art. 4 alin.(1)** și **art.9 alin.(3)** din proiect.



Ion Creangă
Șef Direcție