



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la investigarea accidentelor și
incidentelor în transporturi**

(nr.456 din 19.11.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

I. Observații cu caracter general:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.690 din 23.11.2020, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative scopul proiectului de lege este investigarea accidentelor și incidentelor din transportul aerian, feroviar și naval, fără a stabili vinovăția sau răspunderea făptuitorului. Totodată, prin proiectul de lege se creează Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi care este o autoritate administrativă centrală, aflată în subordinea Guvernului, desemnată să organizeze investigația tehnică privind siguranța evenimentelor în transport în scopul determinării cauzelor și circumstanțelor în care s-au produs acestea și de a emite recomandări de siguranță. De asemenea, proiectul reglementează și aspectele de procedură referitor la desfășurarea investigației în transporturi, colaborarea între diferite entități publice, administrarea probelor și publicarea raportului de investigație și a recomandărilor de siguranță.

3. Este de menționat că, necesitatea elaborării unei legi în domeniul investigării accidentelor rezultă din măsurile care se regăsesc în: Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de transport și logistică pe anii

2013-2020 (acțiunea nr. 39), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 827/2013 și Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE în perioada 2017-2019 (acțiunea corespunzătoare articolului 85, respectiv Cap. 14 din Titlul IV al Anexei X din Acordul de Asociere RM-UE), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016.

4. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

II. Privitor la respectarea cerințelor tehnicii legislative, invocăm următoarele obiecții și propuneri:

1. Referitor la titlul proiectului, pentru a asigura un grad de precizie normativă sugerăm autorului de a include după cuvintele „incidentelor în” cuvintele „transportul aerian, feroviar și naval”, deoarece proiectul reglementează doar aceste domenii.

2. La Art.4 din proiect:

Referitor la structura articolului, conform tehnicii legislative, sugerăm ca acesta să fie expus sub forma unor articole separate precum ar fi:

- Organizarea activității Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi;
- Numirea și eliberarea din funcție a Directorului general și directorii adjuncți ai Biroului;
- Atribuțiile directorului și directorilor adjuncți ai Biroului;
- Angajații Biroului;
- Condiții de angajare etc.

- la alin.(3) lit.b), referitor la prevederea ce stabilește studiile pentru accederea în funcție a candidaților la funcția de Director General, propunem ca cuvintele „în domeniul transportului aerian sau feroviar, sau naval” să se substituie cu cuvintele „în unul din domeniile transportului aerian, feroviar sau naval”.

3. La Art.9 alin.(1), în scop de rigoare redacțională propunem ca cuvintele „Serviciul 112”, să se substituie cu cuvintele „Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112”, astfel fiind în conformitate cu prevederile Legii nr.174/2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112.

4. La art.11 alin.(3), sugerăm substituirea cuvintelor „cel târziu în termen de două luni” cu cuvintele „cel mult în termen de două luni”.

5. La Art.12:

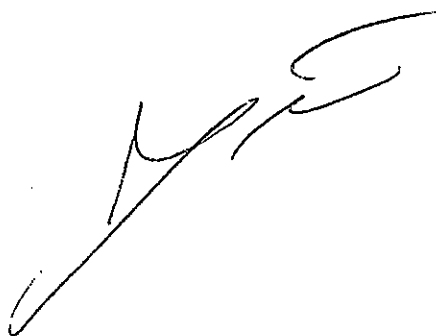
- **la alin.(1)**, urmează ca după sintagmele „Inspectoratul General al Poliției, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență” să se introducă sintagma „al Ministerului Afacerilor Interne” astfel fiind în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia. De asemenea, pentru claritatea normei, urmează a fi indicate expres „Autoritățile de Siguranță”.

- **la alin.(2)**, cu referire la prevederea precum că Biroul *poate* numi un reprezentant care să însoțească înregistratoarele și alte elemente de probă..., expunem că, în urma examinării normei date constatăm că aceasta denotă o lipsă de precizie și un potențial caracter coruptibil, întrucât cuvântul “*poate*” oferă posibilitatea aplicării acesteia în mod discreționar. Prin urmare, propunem autorului de a exclude cuvântul “*poate*” din prevederea în cauză.

6. La Art.17 alin.(1), atenționăm că urmează a fi revăzută trimiterea ce ține de descrierea obiectivelor investigațiilor prevăzute la „art.3 alin.(1)”. Este de menționat că, art.3 alin.(1) din proiect se referă la Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi.

7. Art.20 și art.21 din proiect urmează a fi comasate și espuse sub forma unui singur articol, divizat în două alineate.

Oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege este prerogativă a Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex.: T.Rotaru
Tel. 820-583