



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198
Tel. (+373) 22 25-72-94

Nr. CA/R-731 din 26 11 2019
La nr.20.6574 din 25 noiembrie 2019

Ministerul Sănătății, Muncii
și Protecției Sociale

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995 (număr unic 425/MSMPS/2019).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție, pe 3 (trei) file.

Director adjunct

Lidia CHIREOGLO



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/6167 din 26.11.2019

la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995 (art.11)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;

- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

În contextul normei de la art.9 al Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: „După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”, menționăm că autorul proiectului n-a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre.

Concomitent, proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 15 august 2019 și, repetat, la 25 noiembrie 2019. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate parțial rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Din nota informativă poate fi dedus că proiectul are drept scop soluționarea crizei acute de personal medical calificat, cu care se confruntă sistemul național de sănătate din Republica Moldova.

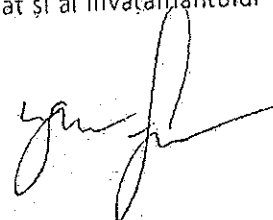
Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune:

-) majorarea indemnizației unice pentru absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului profesional tehnic postsecundar nonterțiat medical și farmaceutic, de la suma de 45 de mii lei la 120 de mii de lei pentru medici și farmaciști, și de la suma de 36 de mii de lei la 96 de mii de lei pentru personalul medical și farmaceutic cu studii profesionale;
-) acordarea posibilității de a beneficia de indemnizațiile și înlesnirile stipulate mai sus absolvenților studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului profesional tehnic postsecundar nonterțiar, care și-au efectuat studiile în bază de contract, în egală măsură cu absolvenții care și-au finalizat studiile din contul bugetului de stat, în cazul angajării acestora în câmpul muncii, în baza repartizării eliberate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;
-) acordarea posibilității de a beneficia de indemnizațiile și înlesnirile propuse lucrătorilor medico-sanitari și farmaceutici cu vechime în muncă mai mult de 3 ani, în cazul angajării acestora în câmpul muncii în baza repartizării Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, și activării timp de cel puțin 3 ani.

Prin urmare, conchidem că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

1.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează, pe de o parte, interesele statului în ceea ce privește asigurarea sistemului național de sănătate cu personal medical calificat. Pe de altă parte, proiectul promovează, în egală măsură, interesele absolvenților studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului



profesional tehnic postsecundar nonterțiat medical și farmaceutic, care și-au efectuat studiile din contul bugetului de stat sau în bază de contract, precum și interesele lucrătorilor medico-sanitari și farmaceutici cu vechime în muncă mai mult de 3 ani, în ceea ce privește beneficierea de indemnizații și înlesniri acordate de stat, în cazul angajării acestora în câmpul muncii, în baza repartizării Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, și activării timp de cel puțin 3 ani.

Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

În nota informativă autorul a specificat: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a promovării proiectului de act normativ.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*".

În nota informativă autorul a menționat că pentru implementarea în practică a normelor proiectului sunt necesare, anual, mijloace financiare din bugetul de stat în cuantum de 44.920.000 lei.

Totodată, autorul consemnează că în cazul existenței mai multor cereri de angajare decât locuri vacante de muncă, prioritate la angajare în câmpul muncii, conform repartizării Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, se acordă absolvenților cu studiile cel mai recent absolvite.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]"

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.7. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.5. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează competența Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale de a repartiza în câmpul muncii absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului profesional tehnic postsecundar nonterțiat medical și farmaceutic, care și-au efectuat studiile din contul bugetului de stat sau în bază de contract, precum și lucrătorii medico-sanitari și farmaceutici cu vechime în muncă mai mult de 3 ani, care doresc să beneficieze de indemnizațiile și înlesnirile acordate de stat, prevăzute în proiect.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul legii cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995 a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în scopul soluționării crizei acute de personal medical calificat, cu care se confruntă sistemul național de sănătate din Republica Moldova.


Proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă și respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional (autorul nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării acestuia).

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la asigurarea sistemului

național de sănătate cu personal medical calificat.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

26.11.2019



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim Gheorghiu, Inspector principal