



MD-2004. mun. Chișinău. bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 068.1412 din " 18 " 04 2016

La nr.09/547 din 31 martie 2016

**Ministerul Muncii,
 Protecției Sociale și Familiei**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii privind prestațiile sociale pentru copii.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 2 file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului legii privind prestațiile sociale pentru copii

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul urmărește stabilirea prestațiilor sociale pentru copiii cetățeni ai Republicii Moldova, care domiciliază în Republica Moldova și pentru copiii străini, care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova. Necesitatea elaborării proiectului de lege constă în asigurarea unei baze legale pentru stabilirea și plata prestațiilor sociale.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului, fiind prezentate argumente concludente, care evidențiază temeiul legal și necesitatea elaborării și promovării proiectului. Astfel, considerăm că sunt întrunite exigențele stabilite de prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Autorul menționează în nota informativă că pentru implementarea prevederilor privind plata indemnizației unice la nașterea copilului, indemnizației lunare pentru întreținerea copilului pînă la împlinirea vârstei de 2 ani și indemnizației lunare de suport pentru creșterea pînă la vârsta de 3 ani a copiilor gemeni sau mai mulți copii născuți dintr-o singură sarcină vor fi necesare alocarea mijloacelor bugetare suplimentare, care sunt prezentate în Anexa la proiect. Pentru plata indemnizației lunare pentru întreținerea copilului aflat sub tutelă/curatelă în cazul copiilor rămași temporar fără ocrotire părintească vor fi necesare suplimentar 9576 mii lei anual. Aceasta însă reprezintă suma maximă posibilă, avînd în vedere faptul că o parte din copiii rămași temporar fără ocrotire părintească vor fi reintegrați în familia biologică și respectiv nu vor dobîndi statutul de copil rămas fără ocrotire părintească.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Odată cu implementarea proiectului, vor fi create condiții pentru susținerea copiilor rămași temporar fără ocrotire părintească și va fi majorată perioada de acordare a indemnizației lunare pentru copiii persoanelor neasigurate. Respectiv, interesul public general nu va fi prejudiciat.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Lidia Carchilan
Inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
14 Aprilie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

28.04.16

Nr.

03/5713

La Nr 09/670

din

21 aprilie 2016

**Ministerul Muncii,
Protecției Sociale și Familiei**

Urmare a examinării repetate a proiectului Legii privind prestațiile sociale pentru copii, comunicăm următoarele.

Art. 2 din proiect se va revizui prin prisma art.9 din Legea nr.275 din 10 noiembrie 1994 cu privire la statutul juridic al cetățenilor străini și al apatrizilor în Republica Moldova. Astfel, cetățenii străini și apatrizii domiciliați în Republica Moldova au dreptul să primească indemnizații, pensii și alte tipuri de asigurări sociale, în conformitate cu legislația în vigoare. Or, copii apatrizi nu se regăsesc în Legea privind prestațiile sociale pentru copii.

În contextul aceluiași dispoziții se va revedea sintagma "*care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova*" utilizată în art.2 din proiect.

La art.3 se va revedea necesitatea utilizării noțiunilor *copil rămas temporar fără ocrotirea părintească, copil rămas temporar fără ocrotirea părintească, copil adoptat*, care se regăsesc în alte acte legislative.

Art.4 alin.(3) se va revedea prin prisma echității sociale, or pentru întreținerea a doi sau mai mulți copii născuți dintr-o sarcină sunt necesare cheltuieli mai mari. Considerăm că, acordarea unei singure indemnizații pentru doi și mai mulți copii, nu ar atinge finalitatea proiectului în cauză, asigurarea unui suport pentru îngrijirea copiilor gemeni și a condițiilor necesare pentru creșterea și educația acestora.

La alin.(6) din art.4 considerăm necesar de a indica expres până la ce vîrstă copilul va beneficia de indemnizație pentru continuarea studiilor în cazul în care își continuă studiile. Or, nu este clar dacă această indemnizație se achită pînă la o vîrstă sau pînă la finalitatea studiilor, care poate depăși și vîrsta de 24 ani.

În contextul celor expuse, întru evitarea unor ambiguități legislative, enunțăm că conținutul proiectului necesită a fi revizuit conceptual.

Nicolae EȘANU,
Viceministru