



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

13 decembrie 2013

1906 nr. *518*

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea legii nr.289-XV din 22 iunie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale

(nr.518 din 13.12.2013, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea legii nr.289-XV din 22 iunie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, prezentat de Guvern (nr.518 din 13.12.2013, lectura II).

Pe marginea proiectului sus-menționat a fost prezentat avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Comisia sesizată în fond a supus dezbaterilor amendamentele, propunerile și obiecțiile parvenite din partea membrilor Comisiei și ale Direcției generale juridice, rezultatele cărora sînt expuse în anexă la prezentul Raport.

Urmare a dezbaterilor și a votării pe marginea proiectului, Comisia protecție socială, sănătate și familie, cu votul majorității membrilor săi (7 au votat “pro” și 3 – “abținut”) propune proiectul de lege cu nr.518 din 13.12.2013 spre examinare și adoptare în ședința de plen a Parlamentului în lectura II.

Vladimir HOTINEANU
Președintele Comisiei

[Signature]

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.518 din 13.12.2013)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1.	4. La articolul 4 alineatul (2 ¹), literele a) și b) vor avea următorul cuprins: „a) primele cinci zile calendaristice de incapacitate temporară de muncă se plătesc din mijloacele financiare ale angajatorului, însă nu mai mult de 15 de zile cumulative pe parcursul unui an calendaristic în cazul multiplelor perioade de incapacitate temporară de muncă. Șomerilor indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă	Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art.4 alin.(2) conține prevederi similare celor de la alin.(2 ¹), prevederile acestuia fiind aplicate până la începutul anului 2013. Astfel, la moment alin.(2) din art.4 al Legii nr.289/2004 este căzut în desuetudine și necesită a fi exclus pentru a nu crea confuzie la calcularea numărului de zile calendaristice de incapacitate temporară de muncă ce se plătesc din mijloacele	Se acceptă.	Art. 4 alin. 2) al Legii nr. 289-XV din 22.07.2004 se exclude.

<p>li se plătește din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat din prima zi;</p> <p>b) începînd cu a șasea zi calendaristică de incapacitate temporară de muncă, iar în cazul multiplelor perioade de incapacitate temporară de muncă, începînd cu prima zi după expirarea celor 15 de zile cumulative plătite de angajator, indemnizația se plătește din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat.”</p> <p>Articolul 4. Sursele de finanțare a prestațiilor de asigurări sociale</p> <p>(2) Plata indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau de accidente nelegate de muncă, cu excepția cazurilor prevăzute la alin.(3) din prezentul articol, se efectuează în modul următor:</p> <p>a) prima, a doua și a treia zi calendaristică de incapacitate temporară de muncă se plătește din mijloacele financiare ale angajatorului, iar în cazul șomerilor se plătește din</p>		financiare ale angajatorului.		
---	--	-------------------------------	--	--

	<p>mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat;</p> <p>b) începînd cu a patra zi calendaristică de incapacitate temporară de muncă, indemnizația se plătește din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat.</p>				
2.	<p>6. La articolul 6:</p> <p>alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Asigurații care au un stagiu total de cotizare de pînă la 3 ani beneficiază de dreptul la prestații de asigurări sociale dacă confirmă un stagiu de cotizare de cel puțin 9 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei producerii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului).”;</p> <p>la alineatul (3), după cuvintele „beneficiază de” se introduc cuvintele „dreptul la”, iar cuvîntul „asigurat” se substituie cu cuvintele „asigurat/nașterea copilului (în cazul riscului</p>	<p>Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Sintagma „<i>risc asigurat</i>” înglobează toate categoriile de prestații datorate în conformitate cu prevederile Legii nr.289/2004. Astfel, ținînd cont de prevederile art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, ce stabilesc că <i>terminologia utilizată în actul elaborat trebuie fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia</i>, sugerăm ca la pct.6 din cadrul proiectului de lege, precum și în tot cuprinsul proiectului de lege, sintagma „<i>riscului asigurat/nașterii copilului (în</i></p>	Se acceptă.	<p>La art. 6, alin.2) cuvintele: „datei producerii riscului asigurat/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului)” se substituie cu cuvintele: „datei producerii riscului asigurat, iar în cazul riscului asigurat creșterea copilului din data nașterii copilului ”.</p> <p>Pe tot parcursul din textului din art.7 cuvintele</p>

	<p>asigurat creșterea copilului)”;</p> <p>(7) Soția aflată la întreținerea soțului asigurat beneficiază de dreptul la indemnizație de maternitate în cazul în care soțul confirmă un stagiu de cotizare specificat la alineatele (1), (2) sau (3) din prezentul articol.</p> <p>În cazul înregistrării căsătoriei după survenirea riscului asigurat (concediul de maternitate), dreptul la indemnizație se stabilește pentru perioada de la data înregistrării căsătoriei pînă la data expirării concediului de maternitate.</p>		<p><i>cazul riscului asigurat creșterea copilului)” să fie înlocuit cu expresia „riscului asigurat”.</i></p>		<p>„/nașterii copilului (în cazul riscului asigurat creșterea copilului)” se exclud.</p>
3.	<p>11. Articolul 11 se completează în final cu o propoziție cu următorul cuprins:</p> <p>„După încadrare în grad de dizabilitate, asiguratul beneficiază de dreptul la indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă pentru cel mult 60 de zile cumulativ pe parcursul unui an calendaristic.”</p>	<p>Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Modificările propuse la pct.11 din proiect încalcă principiul contributivității, creînd un decalaj între asigurații încadrați în grad de dizabilitate și ceilalți asigurați. Or, potrivit art.33 din Legea nr.60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a</p>	Se acceptă.	<p>Punctul 11 se exclude.</p>

			persoanelor cu dizabilități, <i>persoanele cu dizabilități au dreptul la muncă și se bucură de toate drepturile stabilite în Codul muncii și în celelalte acte normative din domeniu.</i>		
4.	<p>12. Articolul 12 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 12. Dreptul la prestații de asigurări sociale în anumite situații</p> <p>(2) Nu se acordă indemnizațiile prevăzute la art.5 alin.(1) lit. a), b), d), g) și art.15 alin.(1) lit.a) pentru zilele în care asiguratul la locul de muncă de bază s-a aflat în concediu neplătit sau pentru perioada suspendării contractului individual de muncă și altor contracte în vederea executării de lucrări sau prestării de servicii și se atestă pierderea totală a venitului asigurat.</p> <p>(3) Nu se acordă indemnizațiile prevăzute la art.5 alin.(1) lit. a), b), g) și art. 15</p>	Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Este necesar să fie revizuită norma din art.12 privitor la neacordarea unor prestații de asigurări sociale în perioada în care asiguratul se află în concediu pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani. Or, din moment ce persoanele asigurate care se află în concediu pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani au dreptul să se angajeze sau să-și reia munca în condițiile timpului de muncă parțial sau la domiciliu, fiind obligate să achite contribuțiile de asigurări sociale, acestor	Se acceptă.	<p>La alin. 2) după cuvintele „s-a aflat în concediu neplătit”, cuvântul „sau” se substituie cu simbolul „ , ” (virgulă) iar cuvintele „și se atestă pierderea totală a venitului asigurat” se exclude.</p> <p>Alin. 3) se completează cu următoarea sintagmă: „Norma dată nu se aplică persoanelor care își reiau activitatea în condițiile timpului de muncă parțial, cu</p>

	alin.(1) lit.a) în perioada în care asiguratul se află în concediu pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani.”		persoane nu le poate fi restricționat dreptul de a beneficia de dreptul de a beneficia de prestații sociale în legătură cu survenirea unui risc asigurat.		retribuirea muncii, în proporție de până la 0,5 salariul de funcție/tarif, stabilit conform sistemului tarifar de salarizare, ori în mărimea salariului cuvenit pentru timpul efectiv lucrat în limitele a 0,5 din durata programului de muncă în cazul salarizării conform sistemelor netarifate la fiecare dintre entități.”
5.	13. Articolul 14: în denumirea articolului, cuvîntul „prestația” se substituie cu cuvîntul „indemnizația”; la alineatul (3), cuvîntul „Prestația” se substituie cu cuvîntul „Indemnizația”; se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins: „(4) Indemnizația pentru	Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	La art.13. Vezi obiecția de la punctul precedent.	Se acceptă.	Alin. 4) se completează cu următoarea propoziție: „Norma dată nu se aplică persoanelor care își reiau activitatea în condițiile timpului de muncă parțial, cu retribuirea muncii, în

	carantină nu se acordă pentru zilele în care asiguratul s-a aflat în concediu neplătit, în concediu pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani, pentru perioada suspendării contractului individual de muncă.”				proporție de până la 0,5 salariul de funcție/tarifă, stabilit conform sistemului tarifă de salarizare, ori în mărimea salariului cuvenit pentru timpul efectiv lucrat în limitele a 0,5 din durata programului de muncă în cazul salarizării conform sistemelor netarifate la fiecare dintre entități.”
6.	Articolul 16. Indemnizația de maternitate (2) Indemnizația de maternitate se acordă, începând cu săptămîna a 30-a de sarcină, pe o perioadă de 126 de zile calendaristice, iar în cazul nașterilor complicate ori al nașterii a doi sau mai mulți copii – de 140 de zile calendaristice.	Deputatul Petru Știrbate	Se propune o redacție nouă a alineatului (2) din art.16 al Legii nr.289 din 22.07.2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale: „Indemnizația de maternitate se acordă, începînd cu săptămîna a 30-a de sarcină, pe o	Se acceptă.	

			<p>perioadă de 126 de zile calendaristice, iar în cazul nașterilor complicate ori al nașterii a doi sau mai mulți copii de 140 de zile calendaristice. În cazul sarcinilor cu 3 și mai mulți fetuși, indemnizația de maternitate se acordă pe o perioadă majorată cu 42 de zile calendaristice a concediului prenatal și respectiv, majorată cu 14 zile pentru concediul postnatal ”.</p>		
7.		<p>Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Pe tot parcursul textului, cuvântul „entitate”, este necesar să fie substituit cu cuvântul „unitate”. Or, potrivit art.1 din Codului Muncii al Republicii Moldova, <i>unitate</i> este considerată orice <i>întreprindere, instituție sau organizație cu statut de persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate, de</i></p>	Se acceptă.	

			<i>forma juridică de organizare și de subordonarea departamentală sau apartenența ramurală, avînd calitatea de angajator.</i>	
8.	<p>„Articolul 29. Stingerea dreptului la indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă</p> <p>(1) Asiguratul nu este în drept să primească indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă în cazul în care:</p> <p>e) încalcă regimul prescris de medic;</p> <p>f) îmbolnăvirea este cauzată de ebrietate alcoolică, narcotică sau toxică;”</p>	Comisia protecție socială, sănătate și familie, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Considerăm că, literele e) și f) ale alin.(1) din art.29 reprezintă temeuri abuzive de încetare a dreptului la prestație și încalcă principiul contributivității statuat la art.3 din Legea nr.489/1999, precum și drepturile pacientului. Or, potrivit art.8 alin.(2) și art.13 alin.(3) din Legea nr.263-XVI din 27.10.2005 cu privire la drepturile și responsabilitățile pacientului, fiecare pacient are dreptul să aleagă sau schimbe medicul de familie în cazul în care nu este mulțumit de prestația acestuia, de</p>	<p>Litera e) se modifică după cum urmează: „neglijează se facă uz de serviciile medicale sau de reabilitare care îi stau la dispoziție”.</p> <p>Litera f) se exclude.</p>

			<p>asemenea, pacientul avînd dreptul la informație completă și accesibilă referitoare la starea sa de sănătate, metodele de investigație și tratament, inclusiv variantele alternative de tratament fiind în drept să aleagă individual modalitatea de tratament care să-i fie administrată.</p> <p>Menționăm că, prevederile art.69 din Convenția nr.102 din 1952 a Organizației Mondiale a Muncii privind normele minime de securitate socială, acordă posibilitatea statului să suspende acordarea prestației, doar dacă persoana <i>neglijază să facă uz de serviciile medicale sau de reabilitare care îi stau la dispoziție.</i></p>		
9.	Art.II. – 1. Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2014.	Comisia protecție socială, sănătate și familie,	Considerăm oportun ca data intrării în vigoare a	Punctul 1) din Art.II se modifică după cum urmează:	

		<p> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p> proiectului să fie modificată. În acest sens, recomandăm să se țină cont și de respectarea principiilor transparenței, publicității și accesibilității, statuate la art.4 alin.(3) lit.c) din Legea nr.780/2001, astfel în cât după adoptarea și publicarea proiectului de lege să fie acordată o perioadă de timp suficientă pentru ca orice persoană interesată să poată face cunoștință cu modificările operate, mai ales în contextul creșterii perioadei contributive necesare pentru a putea beneficia de prestațiile de asigurări sociale.</p>		<p>„Prezenta lege intră în vigoare de la 1 aprilie 2014, cu excepția articolului 18 alin. 6) care intră în vigoare de la 1 ianuarie 2014.”.</p>
--	--	--	---	--	---