



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 948

от 15 декабря 2011 г.

Кытчызү

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в Закон №23-ХVI от 16 февраля 2007 года
о профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 23-XVI от 16 февраля 2007 года о профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

**Министр труда, социальной
защиты и семьи**

Валентина Булига

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в Закон №23-ХVI
от 16 февраля 2007 года о профилактике
ВИЧ /СПИД-инфекции**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон №23 от 16 февраля 2007 года о профилактике ВИЧ /СПИД-инфекции (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., №54-56, ст.250) внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (1) статьи 1 изложить в следующей редакции:

«(1) Настоящий закон регулирует правовые отношения, возникающие при осуществлении профилактики и снижении бремени ВИЧ/СПИД-инфекции и обеспечении соблюдения прав лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, путем сокращения числа новых случаев инфицирования, сдерживания масштабного роста эпидемии, путем обеспечения медицинской и социально-психологической помощи лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, членам их семей, а также консолидации усилий по профилактике ВИЧ/СПИД- инфекции и борьбе с ней».

2. Статья 4:

часть (1) исключить;

в части (2) слова «национальный план развития» заменить словами «национальную стратегию развития, политик и программ в области здоровья и образования»;

в части (3) слова «Обязательным является» заменить словами «будет поощряться»;

в части (4) слово «сострадание» заменить словами «эффективную инклюзию в общество во всех аспектах»;

3. В части (2) статьи 5 слова «отставанием в умственном развитии и с физическими недостатками» заменить словами «с ограниченными умственными и физическими возможностями».

Правительство предпримет действия для координации внедрения мер по профилактике, направленных на потребности уязвимых групп населения, посредством внедрения специальных программ для снижения риска заражения.»

«(3) Программы по снижению риска включают воспитательные, профилактические, информационные мероприятия и консультации.».

(1) С целью снижения уязвимости женщин к ВИЧ-инфекции посредством национальных и территориальных программ будут внедрены меры по предоставлению прав через воспитание и пропаганду равенства полов.

(2) Органы местного публичного управления в партнерстве с гражданским обществом включают в территориальные программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД-инфекции и инфекций, передающихся половым путем, мероприятия по консолидации лидерского потенциала и участию женщин, инфицированных/зараженных ВИЧ/СПИД-инфекцией, в процессе принятия решений, оказания помощи и их реабилитации, через социальную развитую инфраструктуру в этой области.

(3) Образовательные программы будут содержать информацию в отношении ВИЧ-инфекции, выявляя комбинацию биологических факторов и гендерное неравенство, которая аргументирует специфическую уязвимость женщин к ВИЧ-инфекции, а также полную информацию о доступе к реабилитационным услугам и поддержке, о консультировании и возможности снижения риска передачи ВИЧ-постконтакта для жертв сексуального насилия».

часть (1) в конце дополнить словами «с определенными исключениями, предусмотренными в настоящем законе»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) В случае недееспособного лица ответственным за принятие решения о тестировании на маркеры ВИЧ является его законный представитель, с максимально возможным участием в пропорциональных пределах способности понимания лица, вовлеченного в процесс информирования»;

8. Статья 14:

пункт д) части (2) изложить в следующей редакции:

«д) медицинским работникам, вовлеченным в процесс лечения и/или медицинского и эпидемиологического наблюдения, в условиях соблюдения гарантий конфиденциальности и безопасности медицинской информации личного характера в соответствии с положениями части (6) настоящей статьи»;

пункт е) части (2) исключить;

в части (3) слова «правил о предупреждении распространения ВИЧ/СПИД-инфекции» заменить словами «мер по предупреждению распространения ВИЧ/СПИД-инфекции»;

часть (5) исключить;

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) Медицинские работники и учреждения, которые в силу служебных обязанностей владеют информацией о результатах медицинского обследования, касающейся лиц, инфицированных ВИЧ, и больных СПИДом, должны соблюдать обязательные меры по обеспечению конфиденциальности и безопасности информации личного характера. Эти меры должны содержать как минимум инструкции учреждения по обеспечению конфиденциальности и безопасности информации, которая обязательно включает:

а) обоснование необходимости содержания информации;

б) обязательное обучение сотрудников по вопросам обеспечения конфиденциальности медицинской информации и подписанные декларации о неразглашении;

в) документацию доступа персонала к личной информации;

д) ответственное лицо за политику обеспечения конфиденциальности;

е) обеспечение информирования об обязанности сохранения медицинской тайны при последующей отчетности между учреждениями как на бумажном носителе, так и при автоматической передаче данных персонального характера.

Типовой документ инструкций по обеспечению конфиденциальности в учреждениях разрабатывается Министерством здравоохранения.»;

9. В части (1) статьи 15 после слова «заведение» дополнить словами «, перед бракосочетанием», а слова «, за исключением случаев, предусмотренных законом» исключить.

10. Часть (4) статьи 22 исключить.

11. Статью 24 изложить в следующей редакции:

«Статья 24. Запрет ограничений

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 23-XVI от 16 февраля 2007 года о профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции

Условия которые привели к разработке проекта закона

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 23-XVI от 16 февраля 2007 года по профилактике ВИЧ/СПИД инфекции (далее – Закон) приведен в соответствии со статьёй 6, статьёй 10, Закона № 10-XVI от 3 февраля 2009 года о государственном надзоре общественного здравоохранения и статьёй 12 Закона № 263-XVI от 27 октября 2005 года о правах и ответственности пациентов.

Цель изменения Закона послужит гарантией снижения уязвимости по отношению к людям с ВИЧ/СПИДом, гарантируя фундаментальные права и свободы человека со статусом ВИЧ/СПИД инфекции и привести закон в соответствии с международными и европейскими стандартами в области прав человека.

Основные положения нового закона.

Начиная с диагностики ВИЧ-инфекции и возникновения случаев заболевания СПИДом с 1981 года, во всем мире признано, что стигма и дискриминация в отношении людей инфицированных, пострадавших или уязвимых к ВИЧ-инфекции, является серьезным препятствием в обеспечении профилактики, ухода и лечения ВИЧ/СПИДа. В соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД от 27 июня 2001 года - *"Обеспечение осуществления фундаментальных права и свобод человека является сущностью снижения уязвимости к ВИЧ/СПИД"*.

Основные права человека связанные со статусом ВИЧ/СПИД являются: свободный выбор места жительства, пребывания в иммиграции, убежища и политики в отношении беженцев, недискриминированной и респектабельной рабочей среды, равный доступ к образованию, право на конфиденциальность и безопасность личной информации, в том числе и для детей, инфицированных ВИЧ.

Некоторые изменения (см. пункт (1) статьи 4, пункт (3) статьи 7) предназначены для оптимизации текстового содержания и терминов, используемых в этой области, в соответствии с международными терминологиями.

Права человека, предусмотренные статьей 1 Закона являются инструментом для достижения определенных результатов. Реформа должна обеспечить эффективную защиту прав человека для людей с ВИЧ/СПИД в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также в соответствии с комментариями № 14 данного Пакта. Пункт (1) статьи 1 изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон регулирует правовые отношения, связанные с мероприятиями по профилактике и снижению последствий ВИЧ/СПИДа и обеспечения прав лиц с ВИЧ/СПИДом за счет снижения новых случаев заражения, путем снижения потенциала роста эпидемии, путем предоставления медицинской, социальной и психологической помощи людям с ВИЧ/СПИДом, и членам их семей, а также путем координации усилий по профилактике и борьбе с данной инфекцией» эффективная защита прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, является основной целью данного закона.

Исключение пункта (3) статьи 13 устранил дискриминационное требование получения письменного согласия умственно отсталого лица.

Поправка в изложении пункта (4) статьи 13 проведена в соответствии со статьями 6, пунктом 3 Конвенции о правах человека и биомедицине (OVIEDO).

Поправки в статью 14 Закона № 23-XVI от 16 февраля 2007 года по профилактике ВИЧ/СПИД инфекции позволит соблюдать права на неприкосновенность частной жизни и информационной безопасности (статья 8 CEDO, в соответствии с Конвенцией прав по автоматизированной обработке личных данных, Директива ЕС 95, международного руководства по правам человека, ВОЗ и UNAIDS "Права человека и ВИЧ/СПИД" и Закона № 17-XVI от 15 февраля 2007 о защите персональных данных). Эти изменения проведены в соответствии с рекомендациями Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, сессия 46 май 2011 года о конфиденциальности ВИЧ (параграф 23).

Исключение пункта (4) статьи 22 Закона № 23-XVI от 16 февраля 2007 года по профилактике ВИЧ/СПИД – инфекции, «Перечень профессий и специальностей, к которым не допускаются лица с ВИЧ-позитивным статусом, утверждает Министерство здравоохранения и Министерством социальной защиты, семьи и ребёнка» позволит свободный выбор профессии и трудоустройства, соблюдение прав по недискриминации и равные права перед законом для лиц с ВИЧ/СПИДом.

Пересмотр статьи 24 Закона № 23-XVI от 16 февраля 2007 года о профилактике ВИЧ/СПИД - инфекции «Ограничения в поездках и выборе места жительства» защитит права людей, живущих с ВИЧ/СПИДом на свободное передвижение (ст. 2 - свобода передвижения Протокола № 4 Конвенции Европейского Союза о защите фундаментальных прав и свобод человека с поправками, внесенными Протоколом № 11).

Права человека необходимы для всех людей, для свободного и достойного проживания, и никто не может отрицать, ограничивать или отказывать без справедливого судебного разбирательства. В демократическом правовом государстве все граждане обязаны уважать и защищать основные права человека. Права человека соблюдаются тогда, когда люди не подвергаются дискриминации. Учитывая международные руководства: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Постановлением Парламента № 87-XIII от 28 апреля 1994, руководство ЮНЭЙДС адресованное

женщинам, девочкам, гендерному равенству и ВИЧ, и Оперативный план данного руководства, а также на национальном уровне: Закон № 5-XVI от 9 февраля 2006 о равных возможностях женщин и мужчин года и Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы, утвержденное Постановлением Правительства № 933 от 31 декабря 2009 г. и учитывая тенденцию развития эпидемии ВИЧ-инфекции: рост удельного веса передачи ВИЧ гетеросексуальным путем и увеличения доли женщин вовлеченных в эпидпроцесс, целесообразно дополнить Закон статьей 9 ' Женщины и ВИЧ / СПИД .

Требования международных актов (CEDO, статья 6, рекомендации Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам и CEDAW) предусматривает ответственность и возможность исправить ущерб, причиненный нарушением прав людей с ВИЧ, в связи с чем и была дополнена статья 27 пункт. (2)

Финансово-экономическое обоснование

Реализация закона не потребует дополнительных расходов.

Ex-ante анализа влияния Закона. Ex-ante анализ влияния Закона показал необходимость внесения дополнений и изменений к данному закону, их внедрение приведет к снижению стигмы и дискриминации людей, инфицированных или пострадавших от ВИЧ/СПИДа

Разработчики закона

Закон был разработан Министерством здравоохранения и представлен на согласование со специальными отделами центральных органов публичного управления, профсоюзов, работодателей и международных структур. Министерство здравоохранения является ответственным за мониторинг и оценкой. В ходе реализации будут периодически проводиться консультации с представителями заинтересованных групп для выявления возникающих проблем, их лоббирования и внедрения в соответствии с внесенными предложениями.

Министр

Андрей УСАТЫЙ