



Parlamentul
Republicii Moldova

DB-07 nr. 580
14 noiembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

Aviz la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 113/2010 privind executorii judecătorești (nr.330 din 27.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Constatări de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 al Regulamentului Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul creării premiselor normative pentru elaborarea și implementarea standardelor profesionale pentru executorii judecătorești.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența Parlamentului, fiind incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituție.

4. Autorul susține că implementarea proiectului nu solicită mijloace financiare din contul bugetului de stat.

5. Prevederile art. 40 din Legea nr.100/2017 potrivit căroră, proiectul actului normativ este prezentat autorității publice cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, au fost respectate.

II. Aspecte privind concordanța soluțiilor legislative cu cadrul normativ în vigoare și respectarea cerințelor tehnicii legislative

6. Partea introductivă a art.I. din proiect unde este indicată sursa publicării Legii nr.113/2010 privind executorii judecătorești – "(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.2-8, art. 01)", luând în considerare faptul republicării Legii, se va completa cu cuvintele "republicată în".

7. La pct.4 se propune completarea art.6 cu alin.(7). Atenționăm că varianta în vigoare a art.6 conține doar 5 alineate, respectiv se va atrage atenție la numerotarea

alineatelor.

8. Mai multe puncte ale art.I din proiect (pct.7, 9, 10, 13) prevăd substituirea, separat, în articolele din Legea nr.113/2010 a cuvântului "concurs" cu "examen".

Considerăm că această intervenție legislativă poate fi acceptată în cadrul procesului de redactare lingvistică doar dacă ea corespunde pct.50 din Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent nr.3/2002, care prevede că "modificările de tipul „în cuprinsul legii, cuvintele ... se substituie cu cuvintele...” nu sunt recomandate atunci când acestea atrag alte modificări - forma substantivelor, a verbelor, a adjectivelor, a pronumelor de care sunt legate cuvintele ce se modifică - neprevăzute inițial."

9. Pct. 15 din proiect completează, la început, Titlul Capitolului IV "SUSPENDAREA ȘI ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII EXECUTORULUI JUDECĂTORESC" cu textul "ABSENȚĂ TEMPORARĂ".

Menționăm că o astfel de completare a denumirii capitolului nu corespunde cu consecutivitatea articolelor prevăzute în cuprinsul acestuia.

10. La pct.16. prevede la lit.a) alin.(1) al art.18 că activitatea executorului judecătoresc se suspendă în cazul:

„a) **deținerii unei funcții electiv** alta, decât cea din organele profesionale, a unei funcții de demnitate publică, sau a funcției de secretar general al Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești – pe perioada mandatului sau a exercitării funcției publice;”

Considerăm excesivă prezenta normă în raport cu consilierii consiliilor sătești (comunale), orașenești (municipale), raionale. În acest context, ținem să amintim că activitatea în funcția de consilier local, potrivit Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nu este una permanentă, acesta având obligația de a participa la ședințele consiliului din care face parte. Considerăm nejustificată obligarea executorului judecătoresc de a-și suspenda activitatea în cazul alegerii în organele administrației publice locale, motiv pentru care, după textul „decât cea din organele profesionale” să se introducă textul „și a funcției de consilier în consiliul sătesc (comunal), orașenesc (municipal), raional”.

În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a reținut că normele prevăzute de lege trebuie să corespundă criteriilor de calitate a legii: accesibilitatea, previzibilitatea și claritatea. Textul legislativ trebuie să fie formulat în mod inteligibil, fără dificultăți de ordin sintactic și pasaje obscure (HCC nr.6/2020, § 69; HCC nr.18/2020, § 79; DCC nr.3/2020, § 25).

- Alin.(1) al art.18 reglementează la lit. a¹) și a²), 2 cazuri noi de suspendare a activității executorului judecătoresc.

Menționăm faptul că prevederile alin.(4)-(6) a Legii în vigoare, descriu procedura de suspendare a executorului judecătoresc, raportată la fiecare caz prevăzut de alin.(1) al art.18. Respectiv, completând conform proiectului alin.(1) cu lit. a¹) și a²), autorul urma să reglementeze similar descrierea procedurii și pentru cazurile noi de suspendare a activității.

- Cu privire la substituirea la lit.b) a cifrei "3" cu cifra "4", urmează ca autorul să argumenteze, dacă s-a avut în vedere cumularea anilor de concediu parțial plătit pentru îngrijirea copilului cu vârsta de până la 3 ani, cu concediul suplimentar neplătit pentru îngrijirea copilului până în vârstă de la 3 ani la 4 ani, altfel această normă va fi în contradicție cu prevederile art.124 și art.126 ale Codului muncii nr.124/2003.

11. Pct. 17 prevede completarea Legii nr.113/2010 cu art.18¹ "Absența executorului judecătoresc la birou", care prevede temeiurile ce justifică lipsa executorului judecătoresc de la birou, pentru a exclude cazurile de abuz a acestora având ca bază multiple plângeri ale persoanelor.

- Alin.(1), lit.c) prevede ca motiv de absență temporară - îngrijirea copilului sau a unui membru de familie bolnav pentru o perioadă ce nu poate depăși 6 luni.

În acest context, ținem să amintim norma art.20 alin.(1) a Legii nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, care prevede perioada pentru care se acordă indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav este de cel mult 14 zile calendaristice în cazul acordării asistenței medicale de ambulatoriu și de cel mult 30 de zile calendaristice în cazul acordării asistenței medicale în staționar pentru perioada în care copilul necesită îngrijire, dar nu mai mult de 60 de zile cumulative într-un an calendaristic pentru fiecare copil.

În accepțiunea Legii nr.270/2018, funcție temporar absentă, reprezintă funcție al cărei titular lipsește de la lucru pe o perioadă de până la 60 de zile calendaristice, iar raporturile de serviciu nu au fost suspendate.

Reieșind din argumentele expuse în nota informativă, precum și ținând cont de legislația națională, considerăm judicioasă aducerea în concordanță a termenilor, prin stabilirea unui termen mai restrâns permis în cazul absenței temporare a executorului judecătoresc, ori considerăm că absența temporară urmează a fi tratată ca fiind un eveniment de scurtă durată.

- Alin. (2) al articolului prevede că informația privind perioada absenței de la birou și modul în care va fi asigurată funcționalitatea acestuia se va publica pe pagina web a Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești.

Pentru o transparență mai eficientă și acces la informație, considerăm că prevederile acestui alineat urmează să stabilească și termenul concret în care informația se va plasa pe pagina web.

12. Prevederile proiectului de la pct.20 ce completează alin.(3) al art.20 și pct.21 ce expune în redacție nouă alin. (2) al art. 22 din Legea supusă modificării, conțin prea multe enunțuri, care urmează a fi separate în diferite alineate.

13. La pct.35 ce prevede expunerea alin.(3) al art.37 în redacție nouă, în scopul clarității normei, considerăm oportun completarea, după textul "la cerere," cu cuvintele "verbală sau scrisă".

14. Luând în considerare că actul normativ se modifică substanțial, potrivit art.70 din Legea nr.100/2017, considerăm oportun republicarea acestuia cu renumerotarea elementelor constitutive.



Tatiana MALAI,
Șef adjunct Direcție generală