



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

21.10.2019 04/10284

Nr.

**Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării proiectului Legii pentru modificarea articolului 10 din Legea nr. 173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale (număr unic 578/CS/2019), comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative, prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu scopul de a reduce editarea versiunii tipărite a Monitorului Oficial al Republicii Moldova pe suport de hârtie, care trebuie să devină ca o formă alternativă, cea principală fiind versiunea electronică. Autorii proiectului propun digitalizarea editării Monitorului Oficial în scopul facilitării accesului la publicația periodică respectivă în timp real.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Totodată, atragem atenția că, Instituția publică „Agenția Informațională de Stat „Moldpres” activează în baza principiilor de autogestiuie. Potrivit pct. 27 din *Statutul Instituției publice „Agenția Informațională de Stat „Moldpres”* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1208/2018* finanțarea activității Agenției „Moldpres” se efectuează din veniturile obținute din prestarea serviciilor, subsidiile/subvențiile primite de la bugetul de stat prin intermediul Cancelariei de Stat, precum și alte surse legale. Astfel, prin reducerea numărului publicațiilor periodice tipărite, se vor micșora veniturile Agenției, fapt ce va implica cheltuieli din bugetul de stat. Prin urmare, nota informativă necesită a completată la acest aspect.

Adițional, în ceea ce privește fundamentarea normei juridice propuse de autorii proiectului la art. 10 alin. (5) din legea supusă amendării, semnalăm despre lipsa unor argumente privind stabilirea unui termen restrâns de 3 zile lucrătoare pentru disponibilitatea părții IV și V pe pagina web a Agenției Informaționale de Stat „Moldpres”. Astfel, în nota informativă lipsește informația privind consultarea părților interesate (subiecții care plasează avize în compartimentele respective). În context menționăm despre necesitatea completării notei informative cu argumente, ce ar permite identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ. Or, în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul că actul normativ să

Digitally signed by Stamate Olesca  
Date: 2019.10.21 18:40:11 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ expunem următoarele observații și recomandări.

Dispoziția juridică propusă de autori la alin. (1) art. 10 din Legea nr. 173/1994 definește caracterul oficial al Monitorului Oficial al Republicii Moldova, normă care trebuie să se regăsească în primul articol al actului normativ. Or, potrivit normelor de tehnică legislativă, expunerea dispozițiilor de conținut este sistematizată într-o succesiune logică, dispozițiile de drept material precedându-le pe cele de ordin procedural.

La alin. (4) și alin. (5) al art. 10, recomandăm revizuirea normelor prin excluderea mențiunii cu privire la gratuitatea utilizării pe pagina web oficială a tuturor părților ediției electronice a Monitorului Oficial. Or, potrivit pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 188/2012 privind paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet, accesul la informația plasată pe pagina-web oficială trebuie să fie liber și gratuit.

La pct. 5 considerăm ca fiind nejustificat și neargumentat termenul de 3 zile lucrătoare propus de autori pentru accesul și disponibilitatea părții IV și V al Monitorului Oficial.

**Ministru**

**Olesea STAMATE**



MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

23.10.2019 nr. 07/1-03/68/1006

La nr. 578/CS/2019

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-6683 din 03 octombrie 2019, a examinat proiectul hotărîrii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 10 din Legea nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale* și comunică susținerea acestuia.

Reieșind din prevederile art.10<sup>1</sup> al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr.173/1994 și întru evitarea interpretării eronate a art.10 alin.(3) din proiectul de lege, se propune completarea acestuia după textul „Monitorul Oficial” cu textul „partea IV-a și partea V-a”.

Totodată, ținând cont de faptul că modificările ce se propun în art.10 reglementează accesul gratuit la formatul ediției electronice a Monitorului Oficial (partea I-a, II-a și II-a), se propune revizuirea prevederilor art.10<sup>1</sup> al Legii prenotate.

**MINISTRU**

*semnat electronic*

**Natalia GAVRILIȚA**

Digitally signed by Gavrilîța Natalia  
Date: 2019.10.28 08:51:16 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## SINTEZA

### obiectiilor și propunerilor la proiectul

de lege pentru modificarea articolului 10 din Legea nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii	Argumentarea autorului proiectului
<b>Ministerul Justiției</b> (nr. 04/10284 din 21.10.2019)	<p>Potrivit notei informative, prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu scopul de a reduce editarea versiunii tipărite a Monitorului Oficial al Republicii Moldova pe suport de hârtie, care trebuie să devină ca o formă alternativă, cea principală fiind versiunea electronică. Autorii proiectului propun digitalizarea editării Monitorului Oficial în scopul facilitării accesului la publicația periodică respectivă în timp real. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.</p> <p>Totodată, atragem atenția că, Instituția publică „Agenția Informațională de Stat „Moldpres” activează în baza principiilor de autogestiune. Potrivit pct. 27 din <i>Statutul Instituției publice „Agenția Informațională de Stat „Moldpres”</i> aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1208/2018</i> finanțarea activității Agenției „Moldpres” se efectuează din veniturile obținute din prestarea serviciilor, subsidiile/subvențiile primite de la bugetul de stat prin intermediul Cancelariei de Stat, precum și alte surse legale. Astfel, prin reducerea numărului publicațiilor periodice tipărite, se vor micșora veniturile Agenției, fapt ce va implica cheltuieli din bugetul de stat. Prin urmare, nota informativă necesită a completată la acest aspect.</p>	Se acceptă.
	<p>Totodată, atragem atenția că, Instituția publică „Agenția Informațională de Stat „Moldpres” activează în baza principiilor de autogestiune. Potrivit pct. 27 din <i>Statutul Instituției publice „Agenția Informațională de Stat „Moldpres”</i> aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1208/2018</i> finanțarea activității Agenției „Moldpres” se efectuează din veniturile obținute din prestarea serviciilor, subsidiile/subvențiile primite de la bugetul de stat prin intermediul Cancelariei de Stat, precum și alte surse legale. Astfel, prin reducerea numărului publicațiilor periodice tipărite, se vor micșora veniturile Agenției, fapt ce va implica cheltuieli din bugetul de stat. Prin urmare, nota informativă necesită a completată la acest aspect.</p>	Evaluările și estimările economico-financiare realizate prin diverse scenarii, denotă că intervenția preconizată prin prisma prevederilor proiectului de lege nu va afecta sustenabilitatea de perspectivă a activității economice a Agenției „Moldpres”.
	<p>Adițional, în ceea ce privește fundamentarea normei juridice propuse de autorii proiectului la art. 10 alin. (5) din legea supusă amendării, semnalăm despre lipsa unor argumente privind stabilirea unui termen restrâns de 3 zile lucrătoare pentru disponibilitatea părții IV și V pe pagina web a Agenției Informaționale de Stat „Moldpres”. Astfel, în nota informativă lipsește informația privind consultarea părților interesate (subiecții care plasează avize în compartimentele respective). În context menționăm despre necesitatea completării notei informative cu argumente, ce ar permite identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ. Or, în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul că actul</p>	Se acceptă. Prevederile referitoare la realizarea unui produs electronic conținând informațiile publicate în Monitorul Oficial, partea IV-a și partea V-a, care poate fi accesat gratuit pe pagina web și este disponibil, în varianta pentru citire, timp de 3 zile lucrătoare, au fost excluse. Astfel se propune ca aceste părți să fie disponibile în baza de abonament. Or, în părțile evocate ale

	<p>normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p>	<p>monitorului, nu sunt publicate acte normative, ci alte informații cu privire la înregistrarea, sistarea și încetarea activității partidelor, altor organizații social-politice și a organizațiilor obștești, precum și a agenților economici, anunțuri privind pierderi de acte care atestă dreptul de proprietar, starea civilă, profesia și studiile ș.a;</p>
	<p>Dispoziția juridică propusă de autori la alin. (1) art. 10 din Legea nr. 173/1994 definește caracterul oficial al Monitorului Oficial al Republicii Moldova, normă care trebuie să se regăsească în primul articol al actului normativ. Or, potrivit normelor de tehnică legislativă, expunerea dispozițiilor de conținut este sistematizată într-o succesiune logică, dispozițiile de drept material precedându-le pe cele de ordin procedural.</p>	<p>Considerăm că, dispoziția alin.(1) al art.10 din proiect, nu afectează conceptul Legii nr.173/1994, ci vine să confere caracterul oficial al Monitorului, iar expunerea acestuia la acest articol, va asigura plenitudinea reglementării ce vizează Monitorul Oficial.</p>
	<p>La alin. (4) și alin. (5) al art. 10, recomandăm revizuirea normelor prin excluderea mențiunii cu privire la gratuitatea utilizării pe pagina web oficială a tuturor părților ediției electronice a Monitorului Oficial. Or, potrivit pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 188/2012 privind paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet, accesul la informația plasată pe pagina-web oficială trebuie să fie liber și gratuit.</p>	<p>Prevederile evocate ale articolului 10 din proiect vizează gratuitatea accesării formatului ediției electronice a Monitorului Oficial (părțile I-III), și nu afectează accesul pe pagina web oficială și a informației plasate.</p>
	<p>La pct. 5 considerăm ca fiind nejustificat și neargumentat termenul de 3 zile lucrătoare propus de autori pentru accesul și disponibilitatea părții IV și V al Monitorului Oficial.</p>	<p>Se acceptă. Au fost excluse prevederile ce se referă la publicarea gratuită pentru 3 zile a părților IV și V, întrucât în aceste părți ale monitorului nu sunt publicate acte normative.</p>
<p><b>Ministerul Finanțelor</b> (nr. 07/1-03/68/1006 din 23.10.2019)</p>	<p>Reieșind din prevederile art.10<sup>1</sup> al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr.173/1994 și întru evitarea interpretării eronate a art.10 alin.(3) din proiectul de lege, se propune completarea acestuia după textul „Monitorul Oficial” cu textul „partea IV-a și partea V-a”. Totodată, ținând cont de faptul că modificările ce se propun în art.10 reglementează accesul gratuit la formatul ediției electronice a Monitorului Oficial (partea I-a, II-a și II-a), se propune revizuirea prevederilor art.10<sup>1</sup> al Legii prenotate.</p>	<p>Art.10<sup>1</sup> din Legea nr.173/1994, vizează obligația generală a Guvernului de a asigura accesul liber și gratuit prin internet la toate actele legislative și normative publicate. Redacția art.10 din proiect, vizează modul de punere la dispoziție</p>

<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (nr. 06/2-6682 din 30.10.2019)</p>		<p>utilizatorilor a Monitorului Oficial. Faptul asigurării gratuității accesului la formatul ediției electronice a Monitorului Oficial (partea I-III), vine să contribuie la realizarea obligației generale privind asigurarea de către Guvern a accesului la actele normative, de rând cu alte modalități prevăzute și anume asigurarea publicării textelor electronice consolidate ale actelor normative în vigoare în Registrul de stat al actelor juridice.</p>
<p><b>Art.10 alin.(3) și (4) potrivit proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.173/1994</b> <b>Articol unic - Articolul 10 din Legea nr.173/1994 privind modul de publicare si intrare Tn vigoare a actelor oficiale, va avea următorul cuprins:</b> <b>"Art.10 - [...]</b> <b>(3) Formatul ediției electronice a Monitorului Oficial este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor contra cost în bază de abonament.</b> <b>(4) Formatul ediției electronice a Monitorului Oficial, partea I, partea a II-a și partea a III-a, este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor în mod gratuit, permanent pe pagina web oficiala, în varianta pentru citire si imprimare."</b>  <b>Obiectii:</b> Analizând normele precitate, se constată neconcordanța dintre prevederile alineatului (3) și alineatului (4) ale articolului 10, în redacția propusă de proiectul de lege expertizat, iar acest fapt va crea impedimente în aplicarea corectă a prevederilor legislative, stabilite de Legea nr.173/1994 privind modul de acces de către utilizatori la formatul ediției electronice a Monitorului Oficial și va crea premise pentru alegerea abuziva a normei "convenabile" care se va aplica de către Agenția informațională de Stat "Moldpres" în dependență de scopul și interesul urmărit. În acest sens, în formula propusa prin proiect există riscul aplicării discreționare a normei, fiind create situații anumite în avantajul unor subiecți sau categorii de subiecți, prin punerea la dispoziția acestora a formatului ediției electronice a Monitorului Oficial în mod gratuit, și situații anumite în dezavantajul altor subiecți sau categorii de subiecți, cărora li se va impune o taxă pentru accesul la publicația enunțată.</p>	<p>Se acceptă. Au fost reformulate dispozițiile alineatelor (3) și (4) din art.10, pentru a înlătura eventuale neclarități în procesul de implementare. Astfel, se propune următoarea redacție: „(3) <i>Formatul ediției electronice a Monitorului Oficial, partea I, partea a II-a și partea a III-a, este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor în mod gratuit, permanent pe pagina web oficială, în varianta pentru citire și imprimare.</i> (4) <i>Formatul ediției electronice a Monitorului Oficial, partea a IV-a și partea a V-a, este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor contra cost în bază de abonament.</i>”.</p>	<p>utilizatorilor a Monitorului Oficial. Faptul asigurării gratuității accesului la formatul ediției electronice a Monitorului Oficial (partea I-III), vine să contribuie la realizarea obligației generale privind asigurarea de către Guvern a accesului la actele normative, de rând cu alte modalități prevăzute și anume asigurarea publicării textelor electronice consolidate ale actelor normative în vigoare în Registrul de stat al actelor juridice.</p>

Mai mult în nota informativă autorul a precizat că: „[...] prin asigurarea punerii la dispoziția tuturor utilizatorilor în mod gratuit, permanent pe pagina web oficială, a ediției electronice a Monitorului Oficial, părțile I-III (în care sunt publicate actele normative), statul va înlesni procesul de cunoaștere de către cetățeni a legislației naționale, contribuind implicit la realizarea art.23 alin.(2) din Constituție, care statuează că: "Statul asigură dreptul fiecărui om de a-și cunoaște drepturile și îndatoririle. În acest scop statul publică și face accesibile toate legile și alte acte normative."

Incompatibilitatea normelor precitate va face imposibilă tragerea la răspundere a factorilor de decizie, care la implementare vor conștientiza impunitatea lor pentru abuzurile săvârșite în procesul de aplicare, și deci astfel, va perpetua săvârșirea abuzurilor de serviciu, conflictelor de interese și/sau favoritism, precum și altor manifestări de corupție în cauză.

**Recomandari:**

Pentru a exclude interpretări abuzive la aplicare, se impune reformularea normelor precitate, astfel încât să fie reglementat clar și fără echivoc cazurile în care formatul ediției electronice a Monitorului Oficial va fi pus la dispoziția tuturor utilizatorilor în mod gratuit și permanent și a cazurilor în care se va efectua contra cost în baza de abonament.

Secretar general al Guvernului

Andrei SPÎNU

**Tabel comparativ**

<i>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</i>	<i>Propunerile de modificare și completare</i>
1	2
<p><b>Legea nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale</b></p> <p>Art. 10. – Monitorul Oficial se difuzează prin abonament și prin vânzare liberă.</p>	<p><b>Articol unic.</b> – Articolul 10 din Legea nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.183–185, art.653), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art. 10. - (1) Monitorul Oficial este publicația oficială a statului, în care se publică actele oficiale prevăzute la articolul 1 alin.(1) din prezenta lege.</p> <p>(2) Agenția Informațională de Stat „Moldpres” editează Monitorul Oficial atât în format electronic, cât și în format tipărit, cu aceeași forță juridică.</p> <p>(3) Formatul ediției electronice a Monitorului Oficial, părțile I-III, este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor în mod gratuit, permanent pe pagina web oficială, în varianta pentru citire și imprimare.</p> <p>(4) Formatul ediției electronice a Monitorului Oficial, părțile IV și V, este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor contra cost în bază de abonament.</p> <p>(5) Formatul ediției tipărite a Monitorului Oficial este pus la dispoziția tuturor utilizatorilor contra cost în bază de abonament sau prin vânzare liberă.</p> <p>(6) Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Informațională de Stat „Moldpres”, nomenclatorul serviciilor prestate și cuantumul tarifelor la acestea se aprobă de către Guvern.”</p>